

# 中共威海市委经济技术开发区工作委员会文件

经技区发〔2018〕37号

---

## 中共威海市委经技区工委 威海经济技术开发区管委 关于印发威海经济技术开发区新旧动能转换重大工程实施方案的通知

区直各部门，各镇、街道，驻区各单位：

《威海经济技术开发区新旧动能转换重大工程实施方案》已经工委第10次会议研究通过，并经威海市新旧动能转换重大工程战略规划领导小组同意，现印发

给你们，请认真贯彻落实。

中共威海市委经技区工委  
威海经济技术开发区管委  
2018年6月11日

# 威海经济技术开发区 新旧动能转换重大工程实施方案

为全面贯彻落实党的十九大精神，以供给侧结构性改革为主线，深入推进新旧动能转换，加快建设现代化经济体系，实现高质量发展，根据《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》《威海市新旧动能转换重大工程总体方案》《威海市新旧动能转换重大工程实施规划》，按照工委管委“二次创业”的总体要求，制定本实施方案。

## 一、基础环境

威海经济技术开发区是 1992 年 10 月经国务院批准设立的国家级开发区，地处威海市中心城区东南部，威海国际新港、火车站、汽车站、城际铁路威海总站均居区内，距威海国际机场 35 公里，与日韩隔海相望，是中国距韩国最近的地方和北方对外经贸的出口通道。辖区总面积 278.36 平方公里，建成区面积 42.3 平方公里，辖 3 个镇、3 个街道、143 个村居，户籍人口 17.3 万，常住人口 21.2 万。

### （一）发展基础

党的十八大以来，全区上下牢固树立和贯彻落实新发展理念，主动适应把握引领经济发展新常态，以提高发展质量和效益为中心，以供给侧结构性改革为主线，努力探索促进新旧动能接续转换的体制机制和发展方式，高质量发展态势正在形成。

1. 区域经济向好，比较优势突出。建区以来，主要经济指标年均增速在 20%左右，成为威海市改革开放的桥头堡和产业崛起的新城区。2017 年，全区实现生产总值 242 亿元，同比增长 8.6%；一般公共预算收入 26.5 亿元，增长 9%；固定资产投资 207 亿元，增长 20.7%；社会消费品零售总额 145 亿元，增长 10.6%；进出口总额 424 亿元，增长 24.1%；城镇和农村居民人均可支配收入达到 43744 元和 18401 元，分别增长 8.7%和 8.2%。东部滨海新城、产城融合示范区、中韩自贸区和国家服务贸易创新发展试点建设为开发区“二次创业”和新旧动能转换提供了难得的历史机遇。开发区的地缘优势和各类示范区的政策叠加效应将助推开发区经济发展实现新跨越。

2. 产业体系完善，产业结构优化。全面实施“产业强市、工业带动，突破发展服务业”战略，高起点规划建设了环山路工业园、众科创新工业园、海洋船舶及装备特色产业园等一批现代制造业园区，扶持培育了中航威海船厂、迪沙药业、日月光半导体、贝卡尔特钢帘线等一大批优质骨干企业，初步形成了运输装备、轻纺服装、海洋健康食品三大传统制造业和智能装备制造、智能电子信息、新材料、海洋生物医药四大高新技术产业的“3+4”特色优势产业集群。全区规模以上工业企业达到 136 个，其中销售收入过亿元企业 41 个，纳税过亿元企业 7 个，上市、新三板及区域股权交易市场挂牌企业 24 个，是山东省优质船舶产品生产基地、装备制造产业示范基地、首批循环经济示范园区和全国最大的地毯

生产基地。大力培育发展服务贸易、特色商贸、旅游文化、健康养生、物流集散等新兴服务业态，已汇聚总投资 230 亿元、总建筑面积 320 多万平方米的在建在营高端服务业大项目 50 多个，威海服务贸易产业园、国际医疗健康产业城启动建设，中韩商品集散地、电子商务聚集区、现代商务办公聚集区和中韩国际物流中转中心初具规模，家居建材和汽车销售专业市场全市龙头地位凸显，全市商气、人流、物流快速向区内聚集，以高端为引领、市场为导向、特色品牌鲜明的全市现代服务业新中心迅速崛起。截至 2017 年底，全区限额以上批发零售住宿餐饮企业及重点服务企业 164 个，三次产业结构优化为 3.28:48.75:47.97。

3. 营商环境优化，双创成效显著。全面深入实施环境立区和创新驱动战略，出台了一系列扶持企业发展和推动创新创业的政策措施，持续深化“放管服”改革，不断优化创新创业环境。截至 2017 年底，全区高新技术企业总数达到 47 个；市级以上企业创新研发平台 88 个，其中国家级 1 个、省级 31 个；省级以上著名商标和名牌 45 个，其中国家级 4 个；规模以上企业研究经费（R&D）支出占生产总值的比重达到 3.19%，高新技术产业产值占规模以上工业产值的比重达到 56.93%。迪沙药业荣获 2017 年度国家科技进步二等奖。按照“苗圃+孵化器+加速器+园区产业化”的创业孵化思路，累计创建各类孵化载体 17 个、18 万平方米，其中国家级科技企业孵化器 2 个、省级 2 个，国家级众创空间 2 个、省级 5 个，累计入驻企业 280 家、毕业 70 家。大力实施高端

人才聚集工程，每年设立 2000 万元人才工作专项资金，对来区创新创业的各类人才实施分类奖励，累计培育引进国家泰山产业领军人才等高层次人才 47 人。全区实有各类市场主体达到 3.5 万户。

4. 开放不断扩大，合作更加深入。全面深入实施开放活区和借韩兴区战略，累计引进 40 多个国家和地区外商投资项目 1104 个、内资项目 2017 个，实际利用外资 24.8 亿美元、利用内资 486 亿元。其中，投资过千万美元项目 59 个、过亿美元项目 6 个，日本软银等 11 个世界 500 强项目入驻区内。大力发展外向型经济，开通中欧集装箱班列，开辟中韩贸易政策最优惠、通关最便捷、运转最快速的物流大通道，与 178 个国家和地区保持贸易往来，累计实现进出口总额 503 亿美元，年均增长 36.4%，成为全市对外贸易体量最大、前景最好的区域。中韩自贸区地方经济合作示范区、国家服务贸易创新发展试点、山东省跨境电子商务综合试验区建设赋予开发区先行先试的政策优势和巨大机遇。

5. 东西产城融合，全域一体发展。按照“东部突破、西部提升、产城融合、一体发展”的思路，统筹推进东部滨海新城建设和西部城区提档升级，打造全市城市新中心。东部滨海新城按照“一点突破、三轴推进、七线贯通”的规划格局，突出“绿色开发、区域一体、生态先导、山水融城”的发展理念，着力打造现代化、生态化滨海新城。目前，新城发展大框架基本形成，累计完成路基 103.3 公里、硬化 67.9 公里、地下综合管廊 14.5 公里、管网配套

121 公里、绿化 300 多万平方米，逍遥湖、龙山湖、五渚河公园、石家河公园、逍遥湾国际海水浴场、公交中心站、市委党校、市中职学校、市廉政教育基地投入使用，18 个棚户区改造村 157 栋安置楼年内交付使用，14 个村完成“村改居”，六福湾海洋主题公园等 20 多产业项目签约落地，东部滨海新城综合承载力和吸引力显著增强，成功入选全国综合管廊试点城市、国家中欧低碳生态城市合作项目专项试点城市和全省绿色生态示范城区，获批建设国家产城融合示范区，崮山镇入选首批“中国特色小镇”，泊于镇获批山东省新生小城市试点。西部城区坚持高起点规划、高标准建设、高效能管理，规划建设了中心商贸区、九龙湾商业区、海上公园、休闲体育公园、九龙湾公园等一批城建重点工程，大面积实施了道路整修、城中河治理以及城际铁路沿线环境整治、九龙湾岸线修复整治、老旧生活区综合整治等一系列环境升级改造工程，城市基础配套设施实现“十通一平”，公共服务设施全面覆盖，城市集中供热和污水处理率、城乡生活垃圾处理无害化率均达到 100%，绿化覆盖率达到 49.2%，成为威海市重要的交通枢纽区、宜居宜业示范区和现代服务业聚集区。截至 2017 年底，全区户籍人口城镇化率达到 63.34%，常住人口城镇化率达到 71.59%。

## （二）机遇挑战

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，山东新旧动能转换综合试验区成功纳入国家战略，打开了区域转型发

展的重要窗口,为我区坚持存量变革和增量崛起培育发展新动能,提供了新的重大机遇和发展空间,同时也面临前所未有的重大挑战。

1. 从国际形势看。近年来,世界经济呈现回暖向好态势,全球贸易和投资回升,国际金融市场总体稳定,新一轮科技革命和产业变革蓄势待发,新产业、新技术、新业态层出不穷,移动互联网、物联网、云计算、大数据、人工智能等新一代信息技术加速向各领域渗透,生物技术、新材料技术、新能源技术群体迸发,重大颠覆性创新不时出现,新技术革命正在有力推动全球供给体系调整。主要发达国家和新兴经济体纷纷调整发展战略,聚焦实体经济和科技前沿,超前部署面向未来的创新行动,抢占发展制高点,集聚领先发展的新动能。能否加快实现新旧动能转换,已成为世界经济复苏繁荣的关键。

2. 从国内环境看。当前,我国经济发展进入新常态,供给侧结构性改革深入推进,创新驱动发展战略深入实施,经济发展制度环境和政策环境不断完善,发展质量和效益不断提升,以技术创新为引领,以新技术新产业新业态新模式为核心,以知识、技术、信息、数据等新生产要素为支撑的经济发展新动能正在形成。与此同时,国内长期积累的结构性矛盾也依然突出,发展质量和效益还不高,创新能力不够强,实体经济水平有待提高,生态环境保护任重道远,南北发展不平衡不充分的问题正在显现。加快新旧动能转换已然成为构建现代化经济体系的战略选择和适

应我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段的必然要求。

3. 从我区发展情况看。过去 26 年依靠政策优惠、土地充足、资源集中、机制灵活、先行先试，实现了持续健康快速发展，发挥了改革试验田和开放排头兵的作用。近年来，随着优惠政策逐步取消、体制机制优势弱化、劳动力成本快速上升、资源环境约束明显增强、国际产业转移深刻调整和市场竞争态势日趋激烈，原有发展模式难以为继，创新驱动能力不足，科技、人才短板突出，成为制约区域发展和产业转调的主要瓶颈。面对新的形势和任务，国务院办公厅先后出台了《关于促进国家级经济技术开发区转型升级创新发展的若干意见》（国办发〔2014〕54 号）、《关于促进开发区改革和创新发展的若干意见》（国办发〔2017〕7 号），提出要把各类开发区建设成为新兴工业化发展的引领区、高水平营商环境的示范区、大众创业万众创新的集聚区、开放型经济和体制创新的先行区。省委省政府研究出台了《关于印发山东经济开发区转型升级五年行动计划的通知》（鲁政办字〔2016〕202 号）、《关于促进开发区改革和创新发展的实施意见》（鲁政办发〔2017〕58 号）等文件，市委市政府出台了《关于进一步推动开发区转型升级创新发展的实施意见》（威办发〔2017〕45 号），就今后开发区发展提出明确要求、做出具体部署。实施新旧动能转换重大工程，完全符合开发区发展实际和阶段性要求，是统领开发区转型升级、创新发展的重要抓手，是今后一段时期区域发展的主攻方向和重中之重，必须抢抓机遇，顺势而上，走在前列。

## 二、总体要求

### （一）指导思想

全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，以供给侧结构性改革为主线，大力实施全域城市化、市域一体化战略；大力实施产业强市、工业带动、突破发展服务业战略；大力实施城市国际化战略。聚焦新技术、新产业、新业态、新模式，推进产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化，高水平参与山东新旧动能转换综合试验区建设，高质量实施新旧动能转换重大工程，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，实现创新发展、持续发展、领先发展，为实现“二次创业”新跨越提供强力支撑。

### （二）发展定位

1. 产城融合示范区。把产城融合发展作为重要战略突破口，按照《产城融合示范区总体方案》，加快突破东部滨海新城开发建设，同步实施西部城区提档升级，重点在优化空间布局、增强城市功能、产城深度融合上下功夫，积极探索以产兴城、以城带产、产城融合、城乡一体的发展道路，形成具有威海特色的产城融合发展模式，在全国产城融合示范区建设中走在前列。

2. 服务贸易创新发展引领区。抢抓国家服务贸易创新发展试

点机遇，以软件应用与开发、服务外包、电子商务、信息与通信技术为主攻方向，以威海服务贸易产业园为核心，培育形成立足威海、辐射东北亚的千亿级服务贸易产业集群，打造国家服务贸易示范基地。

3. 中韩地方经济合作核心区。紧紧抓住对韩开放这一最大优势和中韩自贸区建设机遇，突出做好对韩开放合作大文章，搭建“一带一路”建设对韩窗口，重点在高端智造、科技创新、服务贸易、物流中转、文化旅游、健康养生等领域深化全方位开放合作，加快由承接普通加工贸易转移向高水平国际竞争合作转变，打造中韩商品重要集散地、中韩国际物流中转中心和中韩高端服务业合作聚集区。

4. 高端制造业聚集区。以“四新四化”为导向，紧密对接“中国制造 2025”“互联网+”行动计划，瞄准全球价值链高端，推动工业化与信息化深度融合、制造业与服务业深度融合，实施机器换人、智能工厂和数字化车间建设、智能制造试点示范等工程和企业研发平台提质升级、创业孵化平台聚集提升等行动，培育壮大一批高质量科技研发平台和创新型领军企业，打造智能装备制造、电子信息、生物医药、新材料、运输装备 5 大百亿级高端制造产业集群。

5. 康养旅游产业先行区。抢抓健康中国战略和国家健康城市试点机遇，放大生态宜居环境优势，高标准规划建设国际医疗健康产业城，构建特色鲜明、集聚发展、具有较强竞争力的高端化

医疗健康产业体系。打响“四季威海·康养福地”品牌，打造国内一流的医疗健康服务首选地。深入推进“旅游+”，推动旅游业与特色产业、现代科技、生态建设等融合发展，加快由观光旅游为主向观光休闲度假并重转变，建设国内一流的滨海休闲度假旅游目的地。着力打造百亿级康养旅游产业集群。

### （三）发展目标

到 2022 年，经济实现高质量发展，结构性矛盾基本化解，新经济逐渐成为全区经济持续健康发展的主导力量，现代化经济体系建设取得阶段性成果。

1. 新旧动能转换成效明显。在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，经济实现中高速增长，迈向中高端水平，生产总值年均增长 9%左右，达到 370 亿元，全区经济社会更加繁荣、区域发展更加协调、生态环境更加优美、社会文明更加进步、人民生活更加幸福。

2. 产业核心竞争力进一步增强。坚持“产业为王、项目为王、企业为王”，构建“1+6”现代产业体系，重点培育服务贸易千亿级产业集群和康养旅游、智能装备制造、电子信息、生物医药、新材料、运输装备 6 大百亿级产业集群。积极打造战略性新兴产业聚集区，战略性新兴产业产值年均增长 15%以上，高新技术企业、科技型中小企业和“千帆计划”企业分别达到 60 家、300 家，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重超过 60%，服务业增加值占生产总值的比重达到 56%左右。

3. 自主创新能力不断提高。科技创新体系逐步完善，新技术研发、转化、推广不断加快，形成一批在国内有重要影响力的科技成果、知识产权和高端品牌，科技进步贡献率达到 65%以上；省级以上创新平台达到 40 个。

4. 国际化水平显著提升。坚持世界眼光、国际标准、本土优势，进一步提升产业国际化分工、人员国际化交流、环境国际化营造、创新国际化集聚、文化国际化交流水平，外贸竞争优势明显增强，累计进出口总额 2000 亿元，利用外资 70 亿元，再创开放型经济新优势。

5. 创新创业环境明显优化。科技与经济融合更加顺畅，激励创新的举措更加健全，崇尚创新创业、勇于创新创业、激励创新创业的价值导向和文化氛围更加浓厚。全社会研发经费占地区生产总值的比重达到 3.5%；高层次创新型领军人才总量达到 30 人以上；科技企业孵化载体达到 20 家以上，每万人拥有发明专利 16 件。

6. 服务效能全面提升。坚持简政放权、放管结合、优化服务，大力推进“互联网+政务服务”，政府服务更具科学性、灵活性和针对性，审批事项少、办事效率高、服务质量优的政务环境基本建成。

到 2028 年改革开放 50 周年时，基本完成本轮新旧动能转换，新旧动能转换成效显著，新经济新动能成为全区经济支柱，现代化经济体系基本建成，核心竞争力全面提升。

### 三、空间布局

以“全域城市化、市域一体化、城市国际化”为导向，以产城融合发展为目标，按照“东部突破、西部提升、中部智造、陆海统筹、乡村振兴”的一体化布局，全力打造威海城市新中心，构建全市都市经济主体板块。

（一）东部突破。威海东部滨海新城是威海“全域城市化、市域一体化”“产业强市、工业带动、突破发展服务业”“城市国际化”三大战略的关键区域和主战场，是引领中心城市空间优化和转型升级的新动能、新引擎，是威海市未来的行政中心。按照市委市政府总体部署，继续举全区之力集中突破东部滨海新城，统筹推进新城核心区康养、文旅、教育产业和桥头产业园产业有机融合、良性互动，形成“两轴、两带、五区、多中心”的城市空间格局，实现“三年成势、五年成形、十年成城”的发展目标，打造威海城市发展和新旧动能转换的强力引擎。

制定桥头产业园发展规划，进一步明确产业发展方向和空间布局规划，加大产业招商培育力度，适时启动镇区改造提升工程，将桥头镇打造成生态休闲农业与高新技术产业互促共进，生产、生活、生态“三生”共融的新型城镇。

（二）西部提升。在西部中心城区，按照高质量发展、国际化定位和美好生活要求，加大空间整合、环境优化和产业升级力度，进一步提升城市品质内涵。编制西部城区提档升级详细规划，有序实施闲置低效资源整合、环境再造和产业“腾笼换鸟”。坚持

服务贸易、科技服务、现代物流、互联网+等生产性服务业与商贸流通、文化旅游、医疗健康等生活性服务业融合发展，全力打造现代服务业新中心。

重点整合提升七大片区：一是全力打造服务贸易区。重点推进服务贸易产业园及周边片区建设，打造服务贸易创新发展核心区。二是积极培育商业总部经济区。提升壮大韩乐坊、站前、九龙湾三大商圈，改造升级传统商业模式，促进跨境电子商务、对韩经贸和对外科技合作，培育总部经济。三是规划建设站西商业文旅区。整合改造火车站西部片区，围绕商业文化旅游综合体开发，高标准规划，高质量建设和运营，打造威海市的城市客厅。四是拓展新的科研金融区。整合豪顿华一爱威制药周边区域，沿齐鲁大道两侧打造科技研发平台和金融服务中心。五是改造提升通讯电子产业加工区。在宣杨数码—海马地毯周边片区，以引入企业研发创新平台为重点，提升骨干制造企业，改变现有“代工厂”生产模式，引导低端加工企业搬迁，为新技术、新业态产业发展腾出空间。六是加快建设现代物流区。进一步整合综保区北区以及威海港、汽车站、火车站、城铁总站等优势资源，规划建设现代国际物流园区，大力发展港口经济，突出做好港站区联动大文章，带动全市保税物流、港口物流、陆路物流联动发展，成为覆盖全省辐射全国的中韩国际物流中转中心和全市现代物流交通枢纽。七是发展壮大高端制造区。优化升级环山路工业园、综保区北区内企业，提升企业创新活力和核心竞争力，打造龙头型、

骨干型企业膨胀母体；建设高质量的中试工业基地，努力培育一批科技含量高，市场空间大，发展前景广阔的实体产业后备军。

（三）中部智造。崮山镇东联新城，西接中心城区，是开发区制造业的主要载体和以产兴城的主阵地。根据现有产业基础和区域产业发展方向，将崮山产业园定位为高端智能制造产业园，高标准做好崮山镇规划修编和园区产业规划，按照“一园一产业集群”的原则，重点规划建设五大专业园区。一是围绕高档客滚船、特种船舶、豪华邮轮、海洋工程装备及关键配套设备的集成化、模块化制造，规划建设船舶及零部件产业园；二是围绕化学制剂、基因工程药物、高端医疗器械、多功能保健品生产，规划建设生物医药产业园；三是围绕高端数控机床、工业机器人、特种装备制造，规划建设智能装备制造产业园；四是围绕智能存储运算设备、关键辅助设备、智能传感器、智能仪器仪表、智能终端产品制造，规划建设电子信息产业园；五是围绕特种复合材料、纳米材料、碳纤维、特种陶瓷等新材料制品，规划建设新材料产业园。进一步提高园区项目准入的制度性、科学性和针对性，加大产业链招商力度，鼓励支持园区企业技改升级、战略重组和规模扩张，打造高端智能制造产业高地。

（四）陆海统筹。依托 44 公里黄金海岸线，按照“人海相宜、陆海统筹、适度开发”的原则和“突出特色、转型升级、集群发展”的思路，按照《威海经济技术开发区关于加快海洋经济强区建设的实施意见》，加强海洋生态保护、资源开发和产业培育，重

点培育发展海洋装备制造、海洋生物医药、滨海康养旅游、临港综合物流和休闲观光渔业，构建海洋经济发展新格局，把我区建设成为海洋经济综合实力强、产业结构布局合理、海洋生态环境良好的海洋经济强区。

（五）乡村振兴。按照《威海经济技术开发区关于实施乡村振兴战略的意见》，对暂未纳入城市化范围的农村，在全域城市化、市域一体化大背景下，统筹实施乡村振兴战略，带动东部三镇城市化和农村同步发展。其中，崮山镇重点抓好中国特色小镇建设，泊于镇抓好山东省新生小城市试点，桥头镇抓好农业农村现代化和生态休闲小镇建设，加快向现代化城市迈进。

#### 四、重点产业

坚持产业为王、项目为王、企业为王，深入实施产业强市、工业带动、突破发展服务业战略，提升改造运输装备、轻纺服装、食品等传统产业，培育壮大智能装备、生物医药、电子信息、新材料等高新技术产业，大力扶持新业态新模式，加快向产业链高端迈进、向创新链高端转型、向价值链高端延伸，不断提升产业的核心竞争力和国际影响力。

根据省十强产业和市七大产业集群发展方向，结合开发区产业基础和优势，确定构建“1+6”现代产业体系。重点培育服务贸易、康养旅游、智能装备制造、电子信息、生物医药、新材料、运输装备产业集群。到2022年，服务贸易产业集群主营业务收入过千亿元；康养旅游、智能装备制造、电子信息、生物医药、新材料、

运输装备 6 大产业集群主营业务收入分别突破百亿元。聚焦“1+6”产业集群，一手抓存量发展壮大，一手抓增量引进扩张。以软银全球外包软件园、新城国际医学产业中心、华东数控、泓淋电力、迪沙药业、捍岭研究院、中航威海船厂等为依托，着力引进和培育一批体量大、质量优的行业龙头、单项冠军和隐形冠军，形成运营一代、储备一代、研发一代的梯次结构，为产业集群发展提供项目支撑。

### （一）千亿级产业集群

服务贸易产业集群。依托服务贸易产业园，坚持招大引强择优，以发展软件应用与开发、服务外包、电子商务、信息与通信技术产业为主导方向，主动对接国际级产业巨头，科学谋划、强力招商，打造特色鲜明、集聚效应明显、竞争力强的高端服务平台和国际化信息产业园区，创建国家级服务贸易示范基地。力争 3 年时间完成园区建设，引进世界五百强在内的知名企业和上市公司 20 家以上、各类服务贸易企业 200 家以上，打造千亿级服务贸易产业集群。

### （二）百亿级产业集群

1. 康养旅游产业集群。一是依托国际医疗健康产业城，集聚一批综合三甲医院、专科医院或医疗机构，搭建医学、药学、医疗器械、康复技术等研究孵化平台，打造医学教育培训基地，建设国际特色医疗中心、健康管理中心、整形美容中心、健康养生中心及以中医为主的“国医馆”等，打造国际化、高水准的医疗

健康产业发展高地。二是推进黄金海岸提质、乡村旅游提升、景区旅游提标，着力发展健康旅游、工业旅游、文化旅游、夜间旅游等模式和产品，加快由观光旅游为主向观光休闲度假并重转变，积极发展“智慧旅游”，提升游客体验丰富性，建设一流的滨海休闲度假旅游目的地，打造百亿级康养旅游产业集群。

2. 智能装备产业集群。以高端化、智能化、集群化为方向，坚持自主研发与引进培育相结合，推动装备制造由低端向高端、由数字化向智能化、由单机向制造单元和成套系统转变，打造国内一流的特色制造业创新中心和高端装备制造基地。以威高入股华东数控为契机，推动数字化智能机床跨越式发展；引导百圣源、电美世光机电、柳道机械等企业提质升级；扶持豪顿华工程打造豪顿集团全球最大的研发生产基地。以物联网、移动互联网、云计算、大数据技术应用为支撑，突出机器人及核心部件产业化和数控机床高端化，尽快形成智能装备制造业核心竞争力，打造百亿级智能装备产业集群。

3. 电子信息产业集群。以培育具有自主知识产权的智能电子信息产品为重点，重点培育智能测控装置制造，布局前沿智能终端，推动电子信息产业由一般加工向高端研发制造转变，打造智能电子设备全产业链。扶持泓淋电力扩大光电复合缆等高端产品，开发军用特种电缆。推动日月光半导体增加现代集成电路设计及封装产品种类。推动世一电子拓展软性线路板等高附加值产品。推动大宇电子、宣杨数码、世高光电子等企业加快转型升级。加

大光电信息项目招商力度，引导电子信息企业形成“硬件+软件+互联网”的运营模式。要以推进产学研结合为突破口，积极对接国内一流高等院校和科研院所，招引一批成长性快的电子信息企业，打造百亿级电子信息产业集群。

4. 生物医药产业集群。重点发展海洋生物医药产业，建立海洋生物医药高端研发和生产基地，实现海洋生物医药产业高精专和规模化发展。鼓励迪沙集团等巩固原有优势拳头产品，推进海洋生物医药产品升级换代，打造百亿级企业。依托迪沙药业海洋生物医药研发平台，引入海内外生物医药项目，发展壮大海洋生物医药产业集群。力促威高数字化人工智能医疗设备、汇瀚集团医药、安佰生物技术等项目加快进度。引导紫光科技加大海洋保健品的研发和生产，培育海洋生物医药新增长点。全力推进利达生物科技项目量产、升级，并以此为龙头，开发衍生产品，拉长产业链条，打造百亿级生物医药产业集群。

5. 新材料产业集群。以新材料研发为基础，以推广应用为导向，以实现项目产业化为目标，着力打造具有较强影响力的新材料生产基地。力促山东捍岭特种复合材料应用研究院项目加快进度，并以此招引和落地一批相关产业链项目；引导安然纳米创建生命科学纳米产品国际品牌；推进昌星电子加快钛合金材料、铝镁合金材料及其相关电子产品的产业化进程；推进广兴泰业特种陶瓷、维特佳特种材料不断壮大规模，打造百亿级新材料产业集群。

6. 运输装备产业集群。一是依托省级海洋船舶及装备特色产业园，健全船舶制造业产业体系与产业链条，提高行业集中度。建设高性能船舶创新中心，全面提升船舶制造的科技含量。利用瑞欣科技智能装备中试基地，加速高科技船舶新项目产业化进程。推进中航国际与德国船舶零部件总成制造企业的合作，通过产业链招商，建设高端船舶零部件总成制造基地。引导中航威海船厂船舶制品的转型升级；扶持三进船业重整后持续健康发展。推进船舶制造业向高档客滚船、特种船舶、豪华邮轮、海洋工程装备及关键配套设备等转型发展，形成“研发-中试-零部件-整船”的发展模式。二是加大汽车业关键和核心部件研发力度，推动汽车及零部件生产的特色化、智能化、高端化。围绕新能源汽车、专用汽车，引进新型核心部件生产项目。强化品牌战略，形成特色优势。重点推进贝卡尔特钢帘线增资扩能，打造全球规模最大、技术最先进的钢帘线制造基地；引导三角华盛、腾森橡胶、湖海轮胎开发生产特种轮胎。不断健全运输装备产业链条，打造百亿级运输装备产业集群。

### （三）新业态新模式

主动顺应新一轮科技革命和产业变革潮流趋势，大力推广新业态、新模式，加速产业融合发展进程，努力占领未来产业发展制高点。

1. 现代物流产业。促进威海港与火车站、汽车站、综保区北区的优势互补，良性互动，以较为完善的临港物流网络为依托，

促进各种运输方式的衔接和配套，推进发展多式联运、甩挂运输等高效运输方式，建设现代化综合物流运输体系。进一步发挥威海港综合物流枢纽优势，着力发展海铁多式联运，构建通达内陆、对接海外的海铁联运快速通道。推进智慧物流发展，鼓励骨干物流企业建设物流公共信息平台，提升物流信息化水平。在港区附近规划建设现代物流园区，同时利用威海港周边闲置楼宇资源，出台相关政策吸引物流企业总部向港区集聚，打造面向东北亚的区域性物流集聚区。

2. “互联网+”。深入实施“互联网+”行动计划，鼓励企业发展基于产业互联网及大数据分析的新型生产组织方式，推动个性化定制、众包众创等模式创新，实现生产智能化、经营网络化、服务远程化，进而衍生出在线研发设计、检验检测等新模式新业态。积极推动互联网与服务业融合发展，促进服务业社会化分工重组，培育新兴行业和新型业态，带动娱乐、金融、交通、旅游、医疗、教育、养老等服务业创新突破发展。加快互联网在农业各领域的推广应用，探索实施农业物联网试验示范工程，推广农业生产自动控制技术在优质农业种植方面的应用，进一步提升农业信息化水平；加强农产品质量安全可追溯体系和科技云平台建设，建设优质食品直供配送溯源系统。

3. 电子商务。加快推动电子商务在企业生产经营、商贸流通和三农领域的普及和应用，切实提升电子商务发展实效。引导企业扩大电子商务应用，推动传统商贸服务业加快网络购物、网上

商城等应用，畅通电子商务双向流通渠道。鼓励农业企业扩大电子商务应用规模，进一步提升农产品市场营销水平。打造跨境电子商务聚集区，积极参与威海争创国家级跨境电子商务综合试验区。

4. 农业“新六产”。用工业化的理念发展现代农业，着力发展精致农业，壮大都市休闲农业，培育环海环城游憩带和乡村休闲旅游带，建设一批城郊休闲观光农业园区。支持农民因地制宜、突出特色，发展观光农园、市民农园、休闲农场、科普农园、高科技农业园、民俗观光园等。注重农村文化资源挖掘，强化休闲农业经营场所的创意设计，推进农业与文化、科技、生态、旅游的融合，培育一批叫得响、传得开、留得住的知名品牌。依托海洋牧场、远洋渔业等优势，大力发展海洋文化体验、休闲渔业，高标准建设休闲渔业旅游示范基地。

5. 分享经济。推动社会资源分享，支持发展具有本地化、定制化特点的共享汽（单）车、共享房屋及以众创、众筹为主的技术和资本共享等分享经济模式。引导鼓励科研基础设施设备的共享共用，降低创新创业成本。推动政府资源分享，全面推进重点领域大数据高效采集、有效整合，深化政府数据和社会数据关联分析、融合利用，提高公共服务精准性和有效性。加强政策引导和风险防控，着力解决分享经济发展中准入规则、企业诚信、安全保障、消费者权益等各方面矛盾问题，依法规范市场行为，推动分享经济良性发展。

## 五、动力支撑

### （一）全面深化改革，增强动能转换新动力

加快政府职能转变，大力实施“改革落实行动计划”，以最高的效率、最实的举措、最优的服务，当好企业发展的坚强后盾。

一是创新开发区体制机制，优化体制机制环境。推动自贸试验区改革试点经验的复制推广。推行行政“二号章”、“大部制”、用人制度、薪酬制度等改革措施，加强产城融合、特色园区（小镇）建设，推动开发区“二次创业”。加强国际贸易“单一窗口”建设和推广应用，实现各项通关申报业务一站式服务，提高贸易便利化水平。深入推进外商投资审批管理体制改革，建立健全与国际接轨的开放型经济法治环境，进一步提高外商投资便利化水平，严格落实综合行政执法改革。二是持续深化“放管服”改革，优化政务服务环境。积极开展“证照分离”改革试点，深入推进“互联网+政务服务”和“政府上云”，努力实现全流程网上深度办理和更多审批业务“零跑退”或“最多跑一次”，全面提升政务服务效能。三是深化金融改革，优化金融服务环境。要加强金融服务改革。重点加强金融服务体系建设，规划打造区域金融中心，加大银行、保险、证券类企业引进，加快企业上市培育，利用闲置楼宇打造特色金融小镇，招引类金融专业服务机构，吸引国内外金融机构、投资机构来区设立威海分支机构，鼓励支持市域龙头骨干企业总部向新城转移，扶持吸引市内外大型企业集团区域总部到新城落户，做大总部经济。要创新资本运作模式。按照“投资主体多元

化、融资渠道多样化、投资管理市场化”的开发运营思路，实行重点园区“园区+开发公司+专业运营”模式，国有投资或引进国内外专业运营公司组建专业开发运营公司，建设运营专业园区，寻求园区基础设施、投融资、招商引资、开发建设、运营管理等方 面新突破。积极搭建投融资沟通对接平台，通过 PPP、参股合作等多种方式，将政府投资基金需求、实体企业资金需求与资金富余企业投资需求有效嫁接起来，最大限度地实现互利共赢。四是完善联系服务机制，优化服务推进环境。进一步完善重点园区、重点企业、重点项目联系服务机制，特别重大事项组建专业团队“一对一”跟踪服务，全面提升服务推进效率。

## （二）坚持创新驱动，激发动能转换新潜力

把创新作为引领发展的第一动力，科学编制开发区科技发展规划，按照“搭建平台、集聚要素、培育产业”的思路，着力搭建三大平台，加快聚集各类创新资源，抢占新旧动能转换和产业竞争的制高点。一是企业创新平台。强化企业创新主体作用，开展企业研发平台提质升级行动，重点支持迪沙药业建设国内一流的医药研发中心、公共技术服务平台和国家级医药创业孵化及成果转化基地，建设高性能船舶创新中心，扶持市级以上企业研发平台提档升级，鼓励企业深化产学研合作、技术转移交易和科技成果转化，提升企业创新力和竞争力。二是专业孵化平台。实施孵化平台聚集提升行动，重点抓好中关村意谷创新研究院等专业研究院、科技创业孵化中心等专业孵化载体建设运营和提档升级，

鼓励高校院所、领军企业及社会资本来区建设技术研究院、专业孵化器和 技术转移、交易、服务机构，培育壮大“四新”经济。三是人才支撑平台。按照《中共威海市委经技区工委威海经济技术开发区管委关于扶持高层次人才创新创业推动新旧动能转换工程的若干意见》（经技区发〔2018〕29号），坚持精准施策、靶向引才，深入推进英才计划，建好用好企业研发平台、科技创新平台、大众创业平台和众科创新工业园加速基地、富城人力资源产业园，分类抓好高层次科研人才、紧缺高技能人才和实用人才引进培养，用最优惠的政策、最灵活的方式筑巢引凤引智，激发全区创新创业活力。进一步修改完善培训机制，针对新旧动能转换，针对性的组织相关部门人员赴外学习和培训，切实提高工作人员的理论水平和实践能力。通过政府购买服务方式，组织企业家“走出去”进行考察交流、集中培训、项目对接，“请进来”行业专家实施诊断服务行动，为企业解疑释惑，打造高水平企业家团队。

加强对中小企业创新的支持，引导激发中小企业以创新为引领不断推出新产品、应用新技术、探索新模式、打造新业态，实现“跳跃式”发展，成为区域创新发展的新引擎和经济增长的新动能。争取到 2022 年 8 家企业达到山东省瞪羚企业标准。

### （三）扩大对外开放，增添动能转换新活力

坚持引进来和走出去并重，深度参与“一带一路”国际合作，积极推进中韩自贸区地方经济合作示范区建设，推动形成全面开放新格局。把招商引资作为经济工作的生命线，高效能推进精准

招商，争当开放型经济新高地和吸引外资排头兵。要创新机制，坚持大胆假设、小心求证，统筹算好眼前与长远、静态和动态、局部和全局的平衡账，建立项目前期甄别遴选、后期督导约束机制。法制、财政、审计等部门要主动介入，切实做到“开好门、把好关、服好务、收好口”。探索开展招商领域岗位聘任和薪酬改革，组建企业化管理、市场化运行的专业招商机构，完善专业招商队伍、中介招商团队建设。建立和完善目标客户库、项目数据库。优化招商政策，充分调动各方面招商资源。进一步优化招商政策，加强“两队两库”的制度化建设，切实做到一个口径对外，提高招商选资的精准度和成功率。按照“巩固韩日、拓展欧美、深化港台、提升国内”的思路，制造业主动对接崮山高端智能制造产业园，服务业密切结合东部滨海新城和西部中心城区，精准开展产业链招商。重点抓好行业领军企业、产业链项目、高精尖项目、高科技平台和高层次人才团队引进，培植壮大产业后备资源。推动对外贸易由“大进大出”向“优进优出”转变，加快服务贸易创新发展，大力发展跨境电商、综合服务平台等外贸新业态新模式。

#### （四）实施质量强区战略，推进品牌高端化发展。

以提高发展质量为目的，进一步强化质量第一理念，培育和打造开发区品牌，着力提升质量总体水平和竞争力。一是加强品牌建设。完善品牌建设奖励政策，以奖励或补助形式支持高端品牌培育、品牌宣传、人才培养等。强化品牌培育和保护，鼓励企业建设品牌运营中心，引导企业有效运用商标国际注册，加快品

牌国际化进程，提高产品国内外辐射力和影响力，争取到 2022 年，国内有效注册商标总量达到 2800 件，马德里国际注册商标达到 10 件，新增中国驰名商标 1 件、地理标志商标 1 件。新增山东名牌产品 5 个、山东省服务名牌 2 个。二是加强标准化建设。扎实开展“标准化+”行动，全面贯彻实施产品、服务、环境、能耗等标准，以高水平的标准引领质量型增长、内涵式发展。引导企业主导或参与行业、国家标准制订、修订，抢占产业发展主导权。完善出口日韩食品“同线同标同质”交易公共服务平台建设，促进内外贸一体化发展。三是加强质量环境建设。强化质量安全主体责任，建立健全质量管理体系，大力推进先进质量管理方法。建立完善预包装食品质量追溯制度，明确追溯要求，规范追溯流程，实现产品质量全程可追溯、产品质量信息全程可查询。建立健全质量诚信体系，实现多部门质量信息互通与共享，引导培育诚实守信的企业质量文化。

## 六、重大事项

以“工作项目化、项目清单化、清单责任化”为导向，根据省、市新旧动能转换重大工程重点任务分工，结合全区优势资源、产业基础和科技力量，按照“东部突破、西部提升、中部智造、陆海统筹、乡村振兴”的一体化布局，聚焦七大产业集群，着力推进实施一系列重大事项。

### （一）围绕东部突破

1. 坚持市域一体发展。以全域城市化、市域一体化为方向，

加快推动同城化、一体化发展，进一步加快东部滨海新城开发建设，抓好基础设施和公共服务设施建设。（牵头领导：姚桂礼；东部新城项目团队；牵头单位：建设局）

2. 推进东部滨海新城产城融合示范区建设。（牵头领导：刘昌清；东部新城项目团队；牵头单位：经济发展局）

3. 推进国际医疗健康产业城建设。（牵头领导：梁永波；东部新城项目团队；牵头单位：社会事务管理局）

4. 推进东部滨海新城文旅项目建设，打造文旅产业集群。（牵头领导：刘昌清、赵冰；东部新城项目团队；牵头单位：宣传部、服务业发展办公室）

5. 编制桥头产业园发展规划并抓好组织实施。（牵头领导：刘昌清；东部新城项目团队；牵头单位：桥头镇）

## （二）围绕西部提升

6. 编制西部中心城区提档升级规划并抓好落实，推进西部中心城区整合提升。（牵头领导：刘昌清；责任单位：中心城区规划建设团队）

7. 推进威海服务贸易产业园建设，推进软银集团全球外包软件园项目，打造立足威海、面向日韩、辐射东北亚的国际化服务贸易新高地和信息产业园区。（牵头领导：于明涛；牵头单位：商务局）

8. 发挥交通枢纽比较优势，发展现代物流业，推进现代物流基地建设。（牵头领导：刘昌清；牵头单位：服务业发展办公室）

9. 打造跨境电子商务聚集区，积极参与威海争创国家级跨境电子商务综合试验区。（牵头领导：于明涛；牵头单位：商务局）

10. 积极参与环山快速路项目建设。（牵头领导：姚桂礼；牵头单位：市政公用事业管理局）

### （三）围绕中部智造

11. 编制崮山高端智能制造产业园规划并抓好组织实施。（牵头领导：刘昌清；责任单位：崮山高端智能制造产业园规划建设团队）

### （四）围绕陆海统筹

12. 抓好《威海经济技术开发区关于加快海洋经济强区建设的实施意见》的落实，推进海洋经济强区建设。（牵头领导：汤华海；牵头单位：农业经济发展局）

13. 积极参与“海上粮仓”、国家海洋牧场示范区建设。（牵头领导：汤华海；牵头单位：农业经济发展局）

14. 积极参与威海国家级浅海海上综合试验场建设。（牵头领导：汤华海；牵头单位：农业经济发展局）

15. 积极参与全省在在沿海7市开展的河海共治、海岛生态、占用优质岸线退出、海洋保护区规范化管理等试点工作，参与威海推进重点海湾保护治理“湾长制”试点创新工作。（牵头领导：汤华海；牵头单位：农业经济发展局）

### （五）围绕乡村振兴

16. 实施乡村振兴战略。（牵头领导：汤华海；牵头单位：农

业经济发展局)

17. 抓好崮山镇国家级特色小镇建设。(牵头领导: 姚桂礼; 牵头单位: 建设局)

18. 抓好泊于镇省级新生小城市试点建设。(牵头领导: 邹智敏; 牵头单位: 泊于镇)

19. 发展农业“新六产”。建设一批城郊休闲、观光、体验、科普农业园区, 沿千公里海岸线建设一批海陆并举的休闲渔业精品项目, 打造一批国家级休闲渔业示范基地, 举办高水平国际休闲垂钓赛事, 叫响中国休闲渔业之都、中国钓鱼名城城市品牌。(牵头领导: 汤华海; 牵头单位: 农业经济发展局)

20. 积极参与龙山湖等重大水利设施项目建设。(牵头领导: 汤华海; 牵头单位: 农业经济发展局)

21. 推进新型社区建设, 加快基础设施和公共服务向农村延伸。(牵头领导: 姚桂礼; 牵头单位: 建设局)

#### (六) 围绕重点产业

22. 培育服务贸易千亿级产业集群。(牵头领导: 于明涛; 牵头单位: 商务局)

23. 培育康养旅游百亿级产业集群。(牵头领导: 刘昌清、梁永波; 牵头单位: 社会事务管理局、服务业发展办公室)

24. 培植智能装备制造百亿级产业集群。(牵头领导: 刘昌清; 牵头单位: 经济发展局)

25. 培育电子信息百亿级产业集群。(牵头领导: 刘昌清; 牵

头单位：经济发展局)

26. 培育生物医药百亿级产业集群。(牵头领导：刘昌清；牵头单位：经济发展局)

27. 培育新材料百亿级产业集群。(牵头领导：刘昌清；牵头单位：经济发展局)

28. 培育运输装备百亿级产业集群。(牵头领导：刘昌清；牵头单位：经济发展局)

29. 发展电子商务，积极搭建纺织服装、食品海产品等电子商务平台。(牵头领导：刘昌清；牵头单位：服务业发展办公室)

#### (七) 围绕深化改革

30. 创新开发区体制机制，优化体制机制环境。(牵头领导：于明涛；牵头单位：商务局)

31. 深化“放管服”改革，优化政务服务环境。(牵头领导：毕建忠；牵头单位：管委办公室、组织部)

32. 深化金融改革，优化金融服务环境。(牵头领导：刘昌清；牵头单位：金融工作办公室)

33. 完善联系服务机制，优化服务推进环境。(牵头领导：刘昌清；牵头单位：经济发展局)

#### (八) 围绕创新驱动

34. 编制全区科技发展计划并抓好落实，深入实施创新驱动战略，打造区域创新新高地。(牵头领导：姚玉峰；牵头单位：科学技术局)

35. 建设一批国家级、省级双创示范基地、小微企业创新创业示范基地、中小企业公共服务示范平台、创业孵化示范基地和农村创新创业示范基地。(牵头领导: 邹智敏、姚玉峰; 牵头单位: 科学技术局、就业和社会保障处)

36. 积极参与威海创建联合国教科文组织“创意城市”活动。(牵头领导: 赵冰; 牵头单位: 宣传部)

37. 积极参与全市时尚创意城市和时尚创意基地建设, 打造时尚与休闲运动产品产业集群。(牵头领导: 刘昌清; 牵头单位: 经济发展局)

#### (九) 围绕对外开放

38. 建立项目前期甄别遴选、后期督导约束机制。(牵头领导: 于明涛; 牵头单位: 商务局)

39. 提升精准招商水平。(牵头领导: 于明涛; 牵头单位: 商务局)

40. 积极参与威海创建国家级进口贸易促进创新示范区和全国重要消费品集散区。(牵头领导: 于明涛; 牵头单位: 商务局)

41. 主动融入“一带一路”建设, 设立“一带一路”国家云服务中心。(牵头领导: 于明涛; 牵头单位: 商务局)

#### (十) 围绕质量强区

42. 实施质量强区战略, 推进品牌高端化发展。(牵头领导: 汤华海; 牵头单位: 市场监督管理局)

### 七、保障措施

### （一）强化组织领导

参照省、市的推进机制，根据工作需要，将威海经济技术开发区新旧动能转换重大工程战略规划领导小组调整为威海经济技术开发区新旧动能转换重大工程建设领导小组，负责研究部署和指导新旧动能转换各项工作，审议确定重大战略、重大规划、重大项目、重大政策，协调解决工作中的重大问题，部署年度工作计划，督促检查各成员单位工作推进及政策配套落实情况。下设推进办公室，具体负责组织落实新旧动能转换重大事项、年度计划，协调重点产业发展、发展资金平衡、“四新四化”重大项目、招商引资等方面的重大问题及政策，做好督导考核、宣传推介工作，协调落实领导小组部署的各项工作。统筹推进新旧动能转换重大工程建设，形成加快新旧动能转换的浓厚氛围和工作合力。

（牵头领导：吕晓东；责任单位：区新旧动能转换重大工程建设领导小组成员单位）

### （二）强化政策支持

积极争取国家、省、市新旧动能转换支持政策，为新旧动能转换提供良好政策环境。建设好重大项目库，帮助入库项目争取国家、省、市预算内投资以及专项资金、基金、债券等资金支持。加快研究出台我区关于加快新旧动能转换推进产业振兴扶持企业膨胀发展的意见，扶持新旧动能转换重点项目。设立产业发展基金，采用市场化运作方式，支持重大科技成果转化和产业项目发展。完善用地供给机制，在保护耕地、合理利用土地的前提下，

对新旧动能转换重大工程用地、用海给予优先保障。（牵头领导：刘昌清、王启；牵头单位：经济发展局、财政局；责任单位：区新旧动能转换重大工程建设领导小组成员单位）

### （三）强化社会参与

强化社会参与机制，加强宣传引导，集民智、汇民意，充分调动和凝聚社会力量参与新旧动能转换重大工程。大力宣传新旧动能转换的重要意义和政策措施，及时总结与推介成功经验。树立正确舆论导向，通过线上线下多种媒体，全方位、多视角宣传解读新旧动能转换重大工程，增强意识、加深认识，统一思想、明确任务，在全社会形成关注、参与、合力推进新旧动能转换工程的浓厚氛围。（牵头领导：赵冰；牵头单位：宣传部）

### （四）强化责任落实

建立新旧动能转换重大工程台账，编制新旧动能转换重大事项推进任务书和新旧动能转换重大项目库。以重大事项推进任务书和重大项目库为抓手，建立重大事项和入库项目动态管理、即时监督、结果评价、考核奖励等机制，推进重大事项顺利进展和重点项目落地实施。适时研究制定新旧动能转换评价指标体系，对各项工作进行绩效评价，确保新旧动能转换科学有序推进。将新旧动能转换重大工程纳入全区目标绩效管理考核体系，实行月调度、年度考核。强化督导督查，对工作力度大、成效突出的单位给予表彰，对工作推进不力的、政策落实不到位的单位严肃问责，确保新旧动能转换各项工作落到实处。（牵头领导：刘昌清、侯成

阳；牵头单位：组织部、经济发展局)