

关于 2025 年经技区财政决算草案的报告

(2026 年 8 月 26 日)

威海经济技术开发区管委会

市人大常委会:

受市人民政府委托, 现向市人大常委会报告 2025 年经技区财政决算情况报告, 请予审议。

一、一般公共预算收支决算情况

2025 年, 区级一般公共预算收入 259964 万元, 完成预算的 100.2%, 较上年增长 5.2%。一般公共预算收入, 加地方政府一般债务转贷收入、返还性收入、转移支付收入、调入资金和上年结转收入等 419666 万元, 收入共计 679630 万元。

区级一般公共预算支出 388221 万元。一般公共预算支出, 加地方政府一般债务还本支出、上解支出和结转下年支出等 291409 万元, 支出共计 679630 万元。区级一般公共预算支出中, 一般公共服务支出 28992 万元, 下降 5.9%; 国防支出 79 万元, 下降 2.5%; 公共安全支出 6473 万元, 下降 11.8%; 教育支出 47281 万元, 增长 0.0%; 科学技术支出 3867 万元, 增长 46.4%; 文化旅游体育与传媒支出 677 万元, 增长 105.8%; 社会保障和就业支出 22925 万元, 下降 9.6%; 卫生健康支出 16414 万元, 增长 12.2%; 节能环保支出 1963 万元, 增长 342.1%; 城乡社区支出 210890 万

元，增长 72.3%；农林水支出 18414 万元，增长 16.4%；交通运输支出 116 万元，下降 36.6%；资源勘探工业信息等支出 2755 万元，增长 142.3%；商业服务业等支出 1921 万元，增长 13.5%；金融支出 95 万元，下降 84.9%；自然资源海洋气象等支出 445 万元，增长 107.9%；住房保障支出 12604 万元，增长 61.1%；灾害防治及应急管理支出 3274 万元，增长 29.6%；债务付息支出 8973 万元，下降 1.9%。

2024 年区级结转结余资金 45383 万元，2025 年上述结转资金全部安排支出，2025 年当年形成一般公共预算结转下年支出 31496 万元。

二、政府性基金预算收支决算情况

2025 年，区级政府性基金预算收入 25818 万元，完成预算的 104.9%，较上年下降 18%。政府性基金预算收入，加地方政府专项债务转贷收入、上级补助收入和上年结转收入等 338000 万元，收入共计 363818 万元。区级政府性基金预算支出 266347 万元。政府性基金预算支出，加地方政府专项债务还本支出、上解支出和结转下年支出等 97471 万元，支出共计 363818 万元。

三、国有资本经营预算收支决算情况

2025 年，区级国有资本经营预算上级补助收入 16 万元，为国有企业退休人员社会化管理补助资金，相应安排国有企业退休人员社会化管理补助支出 16 万元。

四、社会保险基金预算收支决算情况

2025 年，区级社会保险基金预算收入 10989 万元，完成预算的 100.2%，增长 6.9%。社会保险基金预算支出 9389 万元，完成预算的 99.4%，增长 9.4%。区级社会保险基金当年收支结余 1600 万元，年末滚存结余 7569 万元。

五、地方政府债务情况

市级核定我区 2025 年度地方政府债务限额为 1477497 万元，2025 年底我区地方政府债务余额为 1468541 万元，控制在限额范围内。2025 年市级分配我区地方政府债券 221347 万元，其中：新增债券 152000 万元，再融资债券 69347 万元。

1. **新增债券。**安排用于 12 个重点项目建设，其中：威海经开区高端制造产业园基础设施配套项目 19000 万元，华滋海洋中大型无人船艇产业基地项目 20000 万元，深海工程高端装备产业基地项目 30000 万元，中韩自贸区园区消防站及应急物资储备库项目 3500 万元，威海经开区特色农产品产业示范区及配套基础设施项目 3500 万元，威海市经济技术开发区海埠路南、富海家园东，滨海大道南、金诺路东及松涧路南、东风路东等地块土地储备项目 36700 万元，威海经开区环保科技产业园基础设施配套项目 2000 万元，威海市经开区智慧城市新型基础设施建设项目 5000 万元，威海智慧谷底播养殖项目 4000 万元，威海经开区 2025 年老旧小区改造工程项目 2000 万元，中韩自贸地方经济合作示范区

园区基础设施配套工程项目 19000 万元，补充政府性基金财力 7300 万元。

2. 再融资债券。用于偿还到期地方政府债券本金、化解地方存量债务。

2025 年，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督指导下，经开区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，积极落实市人大决议要求，扎实推进积极财政政策落实，防范化解地方政府债务风险，切实保障“三保”支出，财政运行平稳有序，为经济社会高质量发展提供了坚强保障。

一是抓统筹聚合力，激发产业转型动能。骨干企业质效双升。“一企一策”服务 46 家工业企业和 18 家服务业企业，招商工业威海船厂投资 5 亿元建成 9.2 万平米的绿色智能“灯塔工厂”，现有订单 300 亿元，稳居细分市场全球第一，芜船造船在手订单 150 亿元，泓淋电力、腾森轮胎等企业发展势头强劲，船舶与海工装备产业入选省特色产业集群。全区工业技改投资增长 25%，17 个项目年内投产运营，新增产值超 20 亿元。项目建设全速推进。紧盯开工率、投资完成率、纳统率三大指标，狠抓项目储备、开工、投产，总投资 430 亿元的 96 个实施类项目全部开工，投资完成率超过 120%。泰晟海缆首条海缆装船出海，带动海工装备产业园新增产值 40 亿元以上。科技创新赋能升级。实施“科技赋

能一批”行动，16个市级科技创新重点项目完成投资4.5亿元，全年入库科技型中小企业660家。精准招商成效显著。聚焦海工装备、新能源、电子信息等主导产业，开展产业链精准招商67次，推动总投资21亿元的16个产业项目签约落地，其中投资过亿元项目7个，为产业升级注入强劲动力。惠企服务精准高效。构建“政务+政策+金融+法治”全链条服务体系，开展“企业家活动日”“周五下午茶”等活动31场，为50余家企业达成融资近2亿元。兑现扶持资金1.3亿元，惠及企业300余家；统筹资金7882万元，支持海马科创等企业设备更新和技术升级；促成科技成果转化贷款3.4亿元，为70家民营企业解决融资18.3亿元，10家企业纳入全省重点上市后备资源库，凤鸣环宇成功挂牌齐鲁股交“专精特新”板块。落实家电以旧换新等惠民政策，带动消费约2.6亿元。主动服务涉农经营主体，新增农担贷项目78个、贷款1.5亿元，同比增长18.9%。全区银行机构贷款余额超566亿元，增速7%。

二是抓收入稳存量，保障财政平稳运行。紧抓收入征管。以财力增长为目标，加强收入形势分析研判，密切关注重点行业、重大项目、支柱税源，完善财税协同共治机制，加强数据信息共享共用。全年完成一般公共预算收入26亿元，同比增长5.2%，税收比重85.3%，收入质量稳步提升。加速推进工改工项目资产转让、征地拆迁及华发九龙湾等项目清算，实现税收4.2亿元，

深化房地产、土地等重点领域涉税信息交叉对比，推进往期欠税清缴，实现税收 3989 万元。全力保障土地出让。统筹谋划全区土地资源，统筹资金 4 亿元推进土地收储和开发，全年完成 22 宗土地出让，土地出让总价款 14.7 亿元。积极争取政策增量。争取超长期特别国债 1.9 亿元，助力城市地下管网升级、住宅老旧电梯更新、腾森橡胶生产线绿色化升级改造等重大项目建设；争取中央基建投资 3890 万元，用于老旧小区改造、森林防火阻隔系统等项目建设。优化项目筹划与储备，发行地方政府专项债券 10.8 亿元，保障深海工程高端装备产业园等重点项目建设；发行土储专项债券 3.67 亿元，推动海埠路南、富海家园东等闲置地块回收利用。多渠道盘活资源资产。持续优化国有经济布局，推动国有企业聚焦主业、做强做优，提升国有资本经营收益。

三是抓节支补短板，全力办好民生实事。保持必要的支出强度。落实落细党政机关“过紧日子”要求，持续压减非急需非刚性支出，腾出财力向民生领域倾斜，以政府运行的“减法”换取民生福祉的“加法”，统筹资金 15.5 亿元，扎实做好民生支出保障，民生支出占比稳定在 80%以上。在教育方面，统筹 4.7 亿元，完善城乡义务教育经费保障，大力发展托育、学前、职业等教育板块，全市首家公办托育服务中心投入使用，投资 5415 万元扩建的实验小学正式投入使用。在社会保障方面，统筹 2.3 亿元，支持落实民政抚恤和社会救济、劳动保障和就业、城乡居民养老

保险补助等政策，适当提高退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金、城乡居民医保财政补助，织密社会保障网。在促进就业方面，统筹 2206 万元，落实稳岗就业扶持政策，支持城乡公益岗位扩容提质。在卫生健康方面，统筹 6939 万元，落实基本药物、基本公共卫生和计生家庭奖励扶助等政策，建成投用 6 处社区卫生服务站，家庭医生签约 15.11 万人，65 岁以上老年人免费查体 2.08 万人次，医疗养老服务持续优化。在乡村振兴方面，统筹 2300 万元，全力推进乡村振兴，支持龙山湖蔬菜坊、无花果产业链、省级和美乡村等重点项目建设。

四是抓谋划促改革，提升财政治理效能。持续更新预算支出标准化体系建设，加大对新增和到期延续重大政策的审核力度，新增支出标准 22 个，停用支出标准 11 个。纵深推进预算绩效管理。坚持事前评估、事中监管、事后评价一体推进，将绩效评价结果与预算安排挂钩，压减预算安排 5%，削减低效无效资金。开展东风路建设、第四工业园市政设施配套等重点项目财政事前绩效评估，审减投资 1006 万元。组织实施政府购买服务、就业补助等重点绩效评价项目 21 个，推动完善政策、改进管理。强化债务风险防控。印发“1+3”化债方案，建立政府债务管理制度框架和风险防控体系。发行置换债券 3.6 亿元，完成融资平台退出任务。发挥国企融资协调机制作用，指导国企用足用好银团贷款、债券等融资工具，优化债务结构，降低融资成本，有效缓解还本

付息压力。建章立制服务发展。出台政府投资项目监督管理工作机制，实现重点项目全流程管理，2025 年评审金额 17.3 亿元，节约资金 2.2 亿元；出台惠企政策兑现跟踪问效机制，完成 7 个项目履约审计，涉及资金 4640 万元，以审促改，确保红利释放精准。

2025 年，经开区预算执行情况总体良好，同时也存在一些矛盾和问题，突出表现在：土地市场持续低迷，地方可用财力增长困难，而“三保”等刚性支出持续增长，财政收支矛盾和预算平衡压力进一步加大。对此，我们将高度重视，在今后的工作中采取积极可行的措施，努力加以解决。

主要名词解释

1. 一般公共预算收入：即以往所指的“地方财政收入”“公共财政收入”或“一般预算收入”。按照 2015 年 1 月 1 日起实施的新预算法，统一改称“一般公共预算收入”。

2. 政府性基金收入：是指经国务院或财政部批准，各级政府及其所属部门根据法律、行政法规规定，向公民、法人和其他组织征收的政府性基金，以及参照政府性基金管理、具有特定用途的财政资金。

3. 国有资本经营预算：是指国家以所有者身份依法取得国有资本收益，并对所得收益进行分配而形成的收支预算。

4. 社会保险基金预算：是指根据国家社会保险和预算管理法律法规建立、反映各项基金收支的年度计划，包括企业职工基本养老保险、机关事业单位基本养老保险、居民基本养老保险、职工基本医疗保险、居民基本医疗保险、工伤保险、失业保险等七个险种。