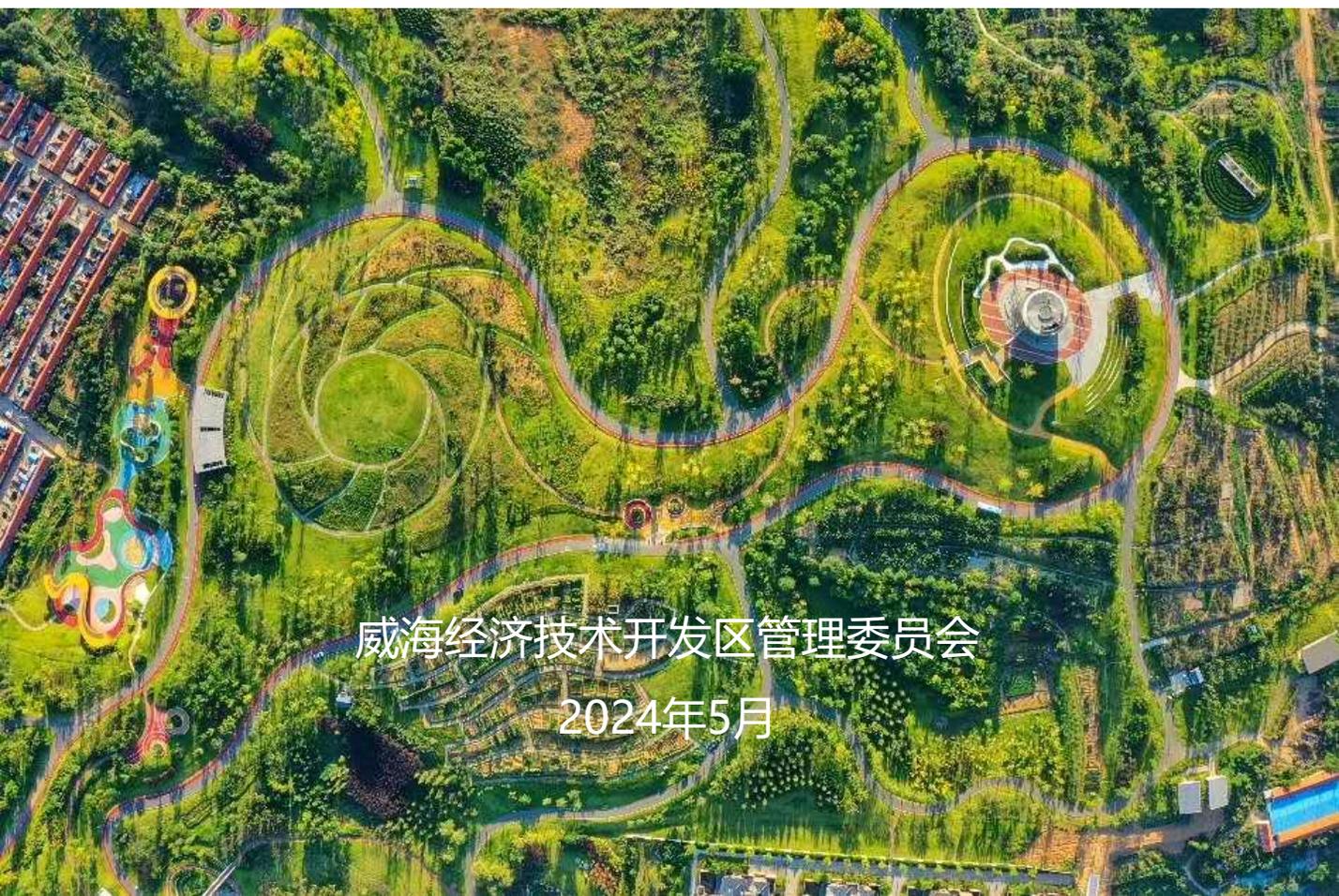


威海经济技术开发区 崮山镇国土空间规划 (2021-2035年)

公示稿



威海经济技术开发区管理委员会

2024年5月

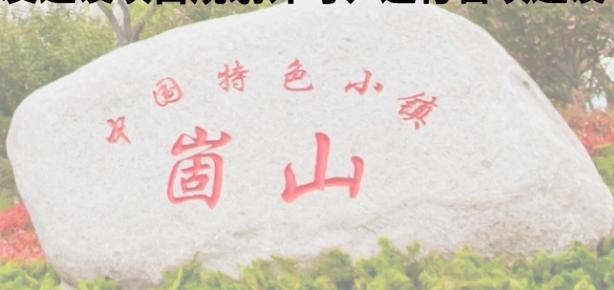


前言

PREFACE

为贯彻落实党的二十大精神、习近平总书记对威海市的重要指示要求，加快融入山东省、威海市国土空间规划体系，科学谋划新时代国土空间开发保护格局，依据《威海市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称市级规划），编制《经区崮山镇国土空间规划（2021-2035年）》。

崮山镇是威海市产业重镇，海工装备等先进制造业和航运物流等现代服务业集聚，是首批“全国特色小镇”、第五批“全国环境优美乡镇”。本规划是在威海市、威海经济技术开发区（以下简称经区）的整体统筹下，对崮山镇域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是落实新发展理念、实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间统筹，是对市级规划的深化和细化，是一定时期内崮山镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动总纲，是编制详细规划、核发建设项目规划许可、进行各项建设等的依据。



全国特色小镇
崮山

目录

CONCENTS

01 规划总则

02 目标与策略

03 国土空间开发保护格局

04 全域空间布局

05 国土空间支撑体系

06 地方特色塑造

07 国土整治修复

08 规划实施保障

01

规划总则



1.1 规划目的

1.2 规划原则

1.3 规划范围和期限

01 规划总则

1.1 规划目的

为全面贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《山东省人民政府办公厅关于印发山东省国土空间规划编制工作方案的通知》（鲁政办字〔2019〕105号），对崮山镇镇域范围内国土空间开发保护作出总体安排和综合部署，合理保护与利用全镇国土空间资源，支撑崮山镇高质量可持续发展，根据国家、山东省、威海市法规政策和技术标准等，制定本规划。

1.2 规划原则



01 规划总则

1.3 规划范围和期限

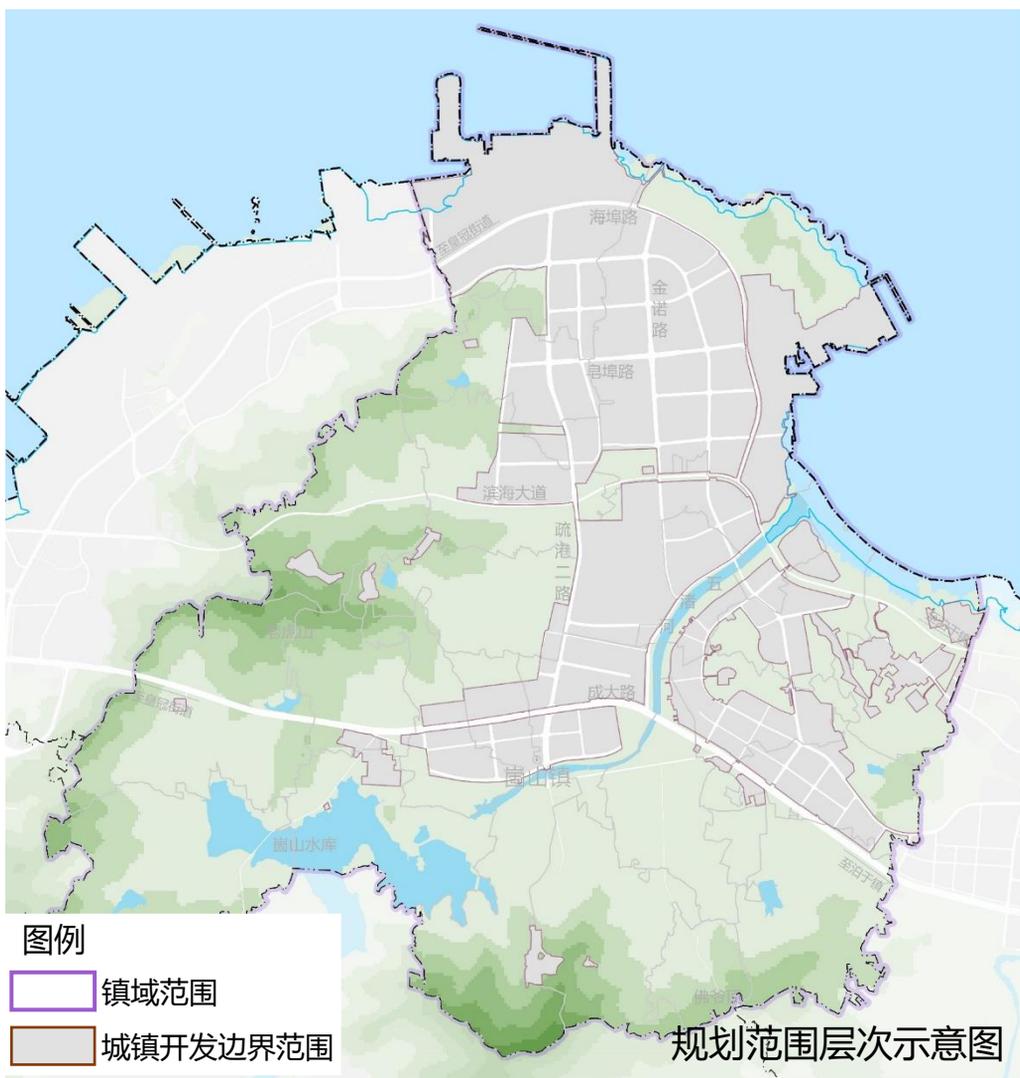
■ 规划范围

规划范围分为**镇域**和**城镇开发边界**范围两个层次。

镇域范围为崮山镇行政辖区范围，面积**50.87**平方千米；

城镇开发边界范围为市级规划划定的城镇开发边界围合

区域，面积**17.21**平方千米。



■ 规划期限

本规划基期年为2020年，规划期为**2021-2035年**，

其中近期到**2025年**。

02

目标与策略



2.1 城镇性质

2.2 发展目标

2.3 规划策略

02 目标与策略

2.1 城镇性质



02 目标与策略

2.2 发展目标

到2035年，国土空间开发保护格局基本形成。农业安全生产空间和生态空间保护格局稳定，城乡建设用地集约节约利用，融入区域发展，自然资源治理能力和现代化水平全面提升。传统产业转型升级，城乡基础设施和公共服务设施质量显著提高，发展质量实现跃升。全面建成区域对外经济合作中心、威海先进制造强镇、经区新旧动能转换先行镇。

人口规模与城镇化水平。到2035年，规划镇域范围内常住人口规模约为5.5万人，城镇化率约为75%。



02 目标与策略

2.3 规划策略

严守底线 筑牢基底

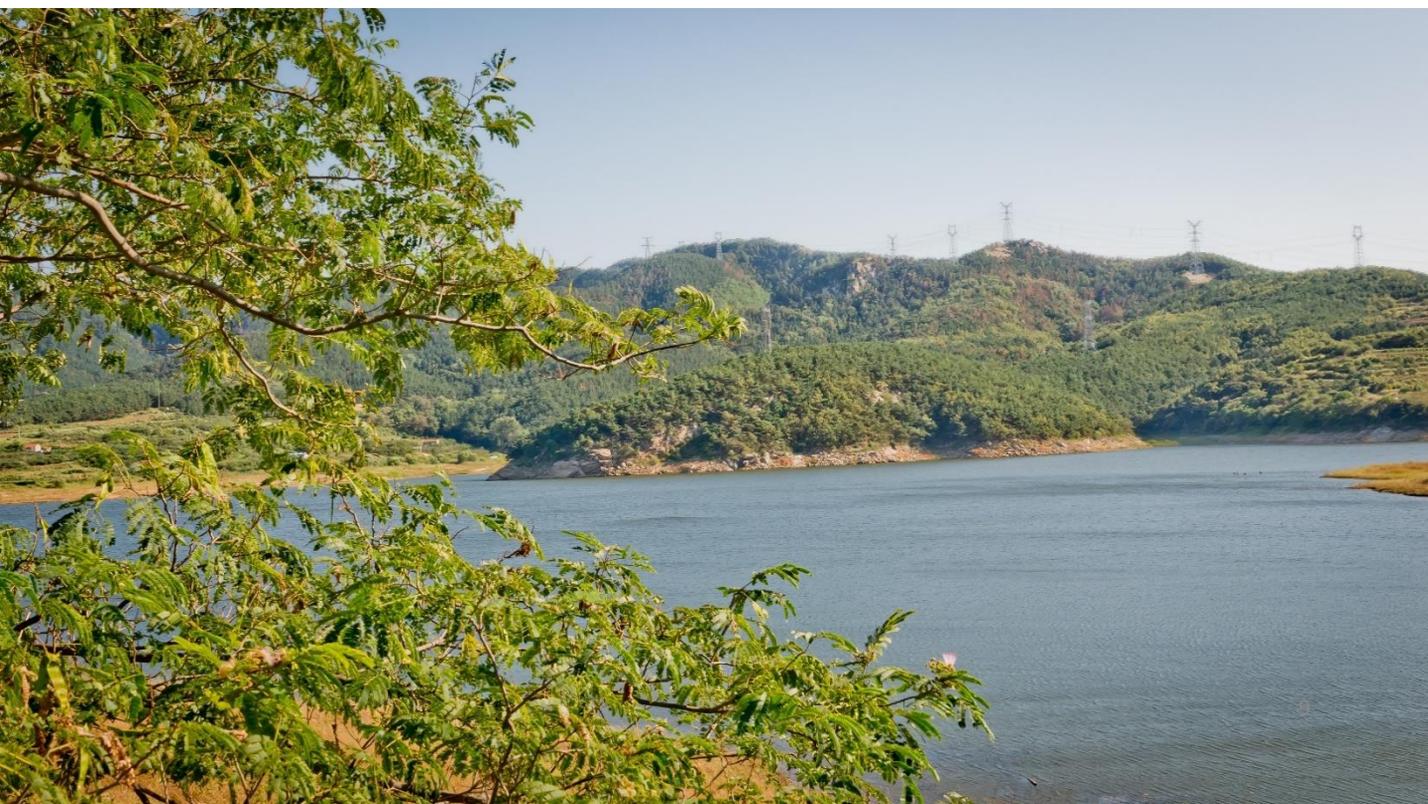
- 严格落实上位规划生态保护红线等刚性管控要求，贯彻生态环保理念，维护区域生态安全格局。
- 发挥区域叠加优势，依托五渚河、崮山水库等优势资源，以崮山镇无花果小镇为主体推动乡村振兴，打造无花果文旅小镇、乡村旅游示范区等一系列重点项目

区域对接 强化产业

- 加强与中心城区的融合，强化区域一体化发展。提升交通设施水平，以产业接轨为核心，依托临港一带的海工装备产业基础，结合增量的产业空间吸引海洋先进装备制造制造业进驻，壮大现有产业集群，重点打造中韩自贸区园区，形成强有力的海工装备制造引擎。

价值转化 城乡融合

- 完善城乡生活圈体系，提升镇驻地片区公共服务水平，以美丽乡村建设促进乡村振兴，全面改善农村生产生活条件，完善农村人居环境建设。
- 聚力无花果文旅小镇补链强链文旅产业，集聚无花果种植加工业、文化旅游、养生养老等产业，实现一二三产业的融合发展。



03

国土空间开发保护格局



3.1 底线约束

3.2 总体格局

3.3 规划分区

03 国土空间开发保护格局

3.1 底线约束

永久基本农田

0.22 万亩

生态保护红线

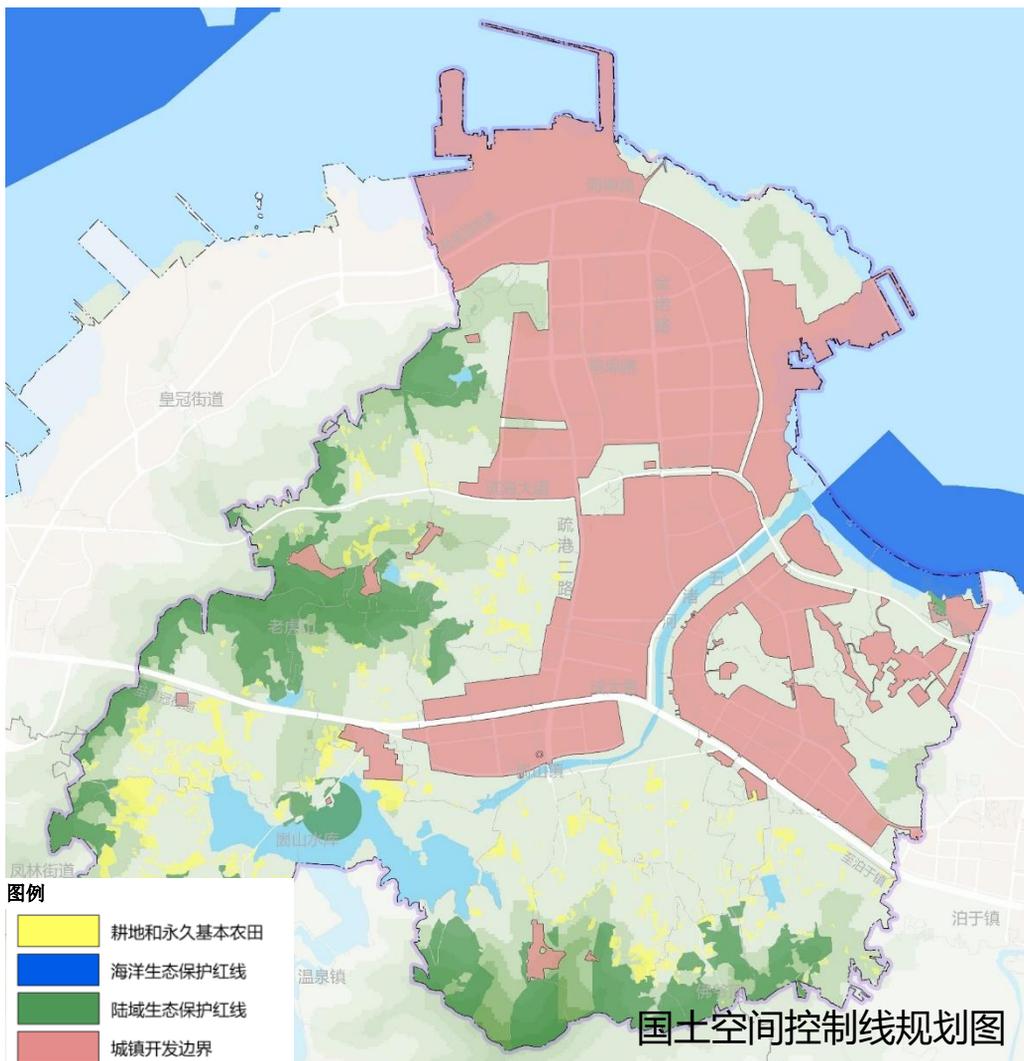
6.20 平方千米

城镇开发边界

17.21 平方千米

历史文化保护线

甲午战争纪念地-皂埠嘴炮台、旗墩、所城北炮台、摩天岭炮台、杨枫岭炮台5处国家级文物保护单位和壁子汉墓、林家院仙人窗摩崖石刻2处市级文物保护单位纳入历史文化保护线



03 国土空间开发保护格局

3.2 总体格局

构建“一带三廊多点、一核两轴七片”的国土空间开发保护格局。

保护格局

一带三廊多点

一带：重点对沿海岸线进行保护，强化河湖水系与沿海岸线的联系

三廊：重点保护西部山脉生态廊、南部山脉生态廊、五渚河生态廊

多点：包含老虎山、佛爷顶、崮山水库等生态核芯

开发格局

一核两轴七片

一核：中韩自贸区园区功能核心

两轴：包含东西向城镇发展轴、南北向产业发展轴

七片：包含中韩自贸区实体园区、产城综合服务片区、五渚河生态居住片区、南部居住片区以及三片乡美片区



03 国土空间开发保护格局

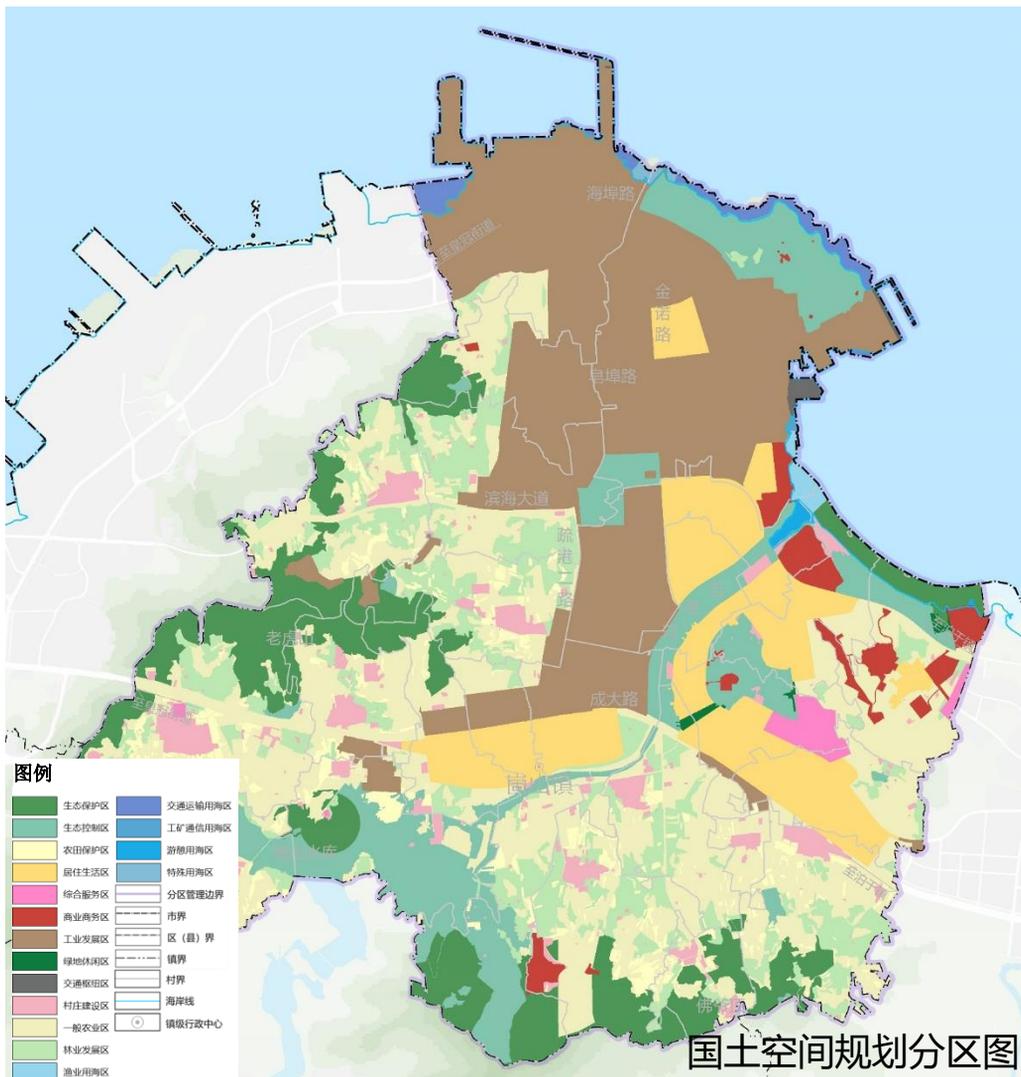
3.3 规划分区

细化划定二级规划分区

落实市级规划划定的一级规划分区，并进一步细化城镇发展区、乡村发展区至二级分区。

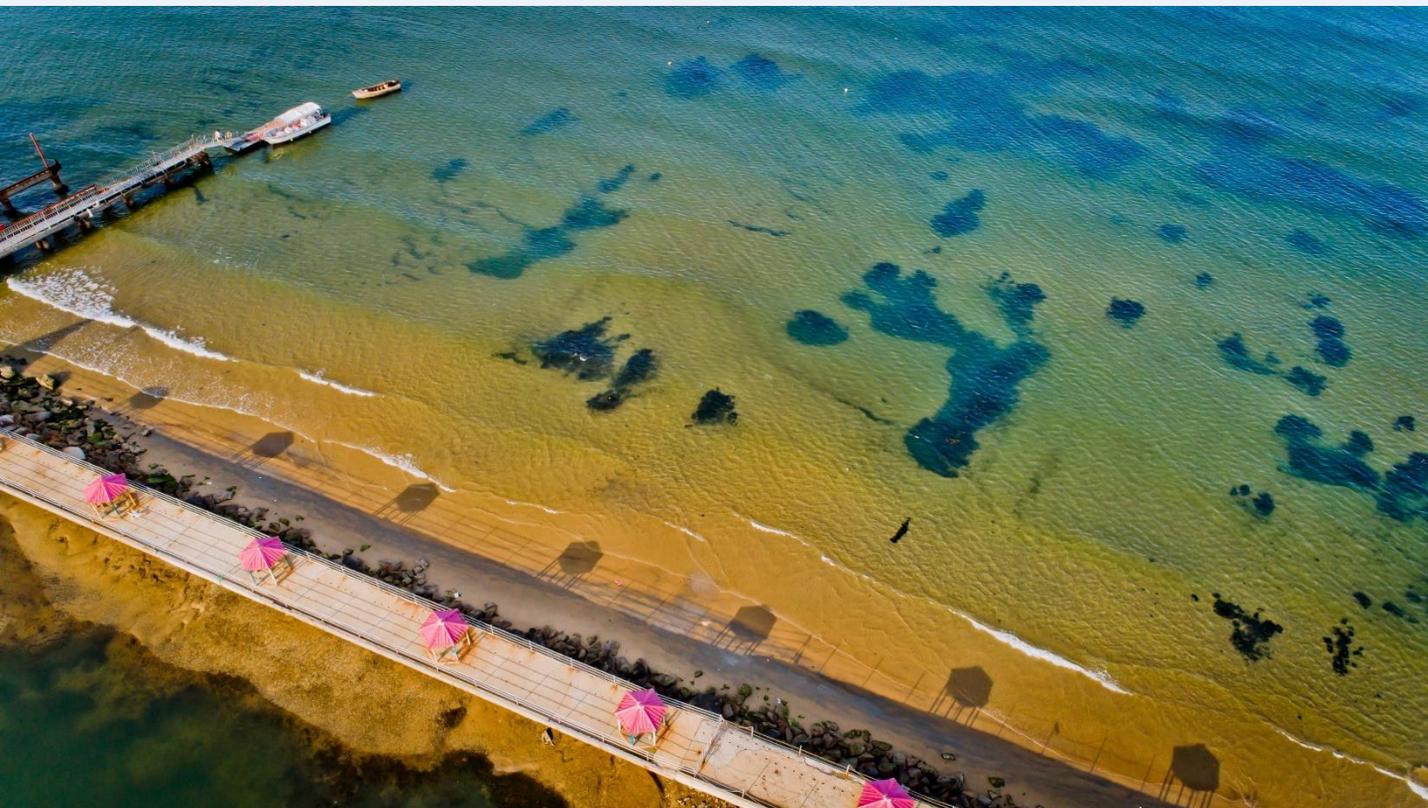
实施分区差异化管控

明确各二级分区主导功能，实行差异化管控，合理控制整体开发强度。



04

全域空间布局



4.1 农业空间格局

4.2 生态空间格局

4.3 镇村空间格局

4.4 产业发展布局

4.5 全域空间布局

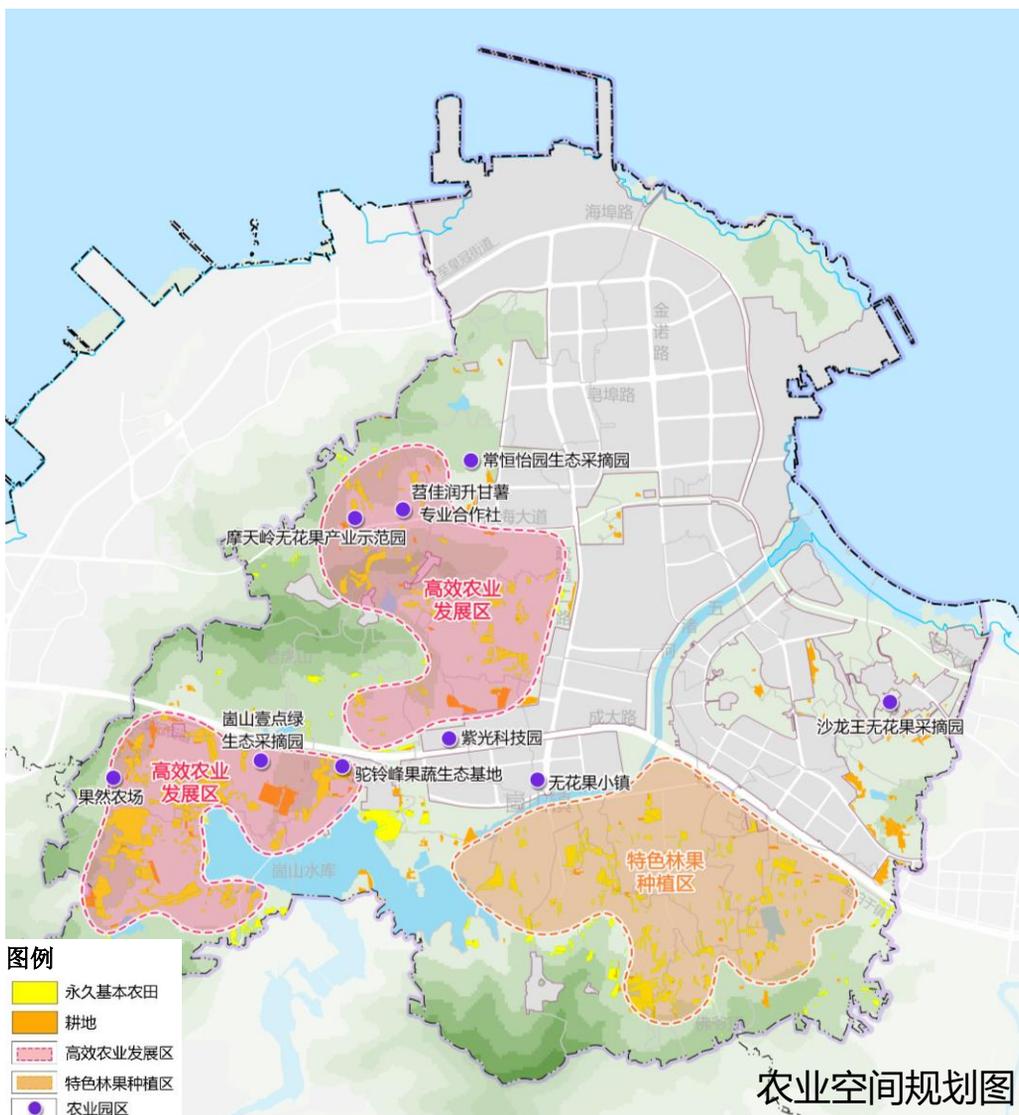
4.6 城镇开发边界范围用地布局

04 全域空间布局

4.1 农业空间格局

加强耕地和永久基本农田保护，优化空间布局

- 落实耕地保护目标0.4007万亩，确保本镇耕地保有量不低于上级下达的任务目标。
- 划定农田保护区，将镇域南部，崮山水库周边等集中连片、土壤优渥的永久基本农田集中区划定为农田保护区。
- 落实永久基本农田储备区，贯彻执行永久基本农田保护制度，确保在重大项目占用、生态建设调整及全域土地综合整治建设占用永久基本农田时，科学合理实现永久基本农田补划。



04 全域空间布局

4.2 生态空间格局

■ 构筑“一带三廊多点”的生态保护格局

- 一带：沿海岸带的滨海特色发展带
- 三廊：西部山脉生态廊、南部山脉生态廊、五渚河生态廊
- 多点：分别为老虎山、佛爷顶、崮山水库等生态核芯

■ 加强林地保护和造林绿化

- 重点保护老虎山、青山顶、佛爷顶等区域林地，落实位于岭西村的新增造林绿化空间0.05公顷。



04 全域空间布局

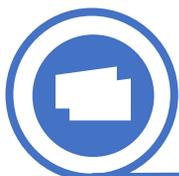
4.3 镇村空间格局



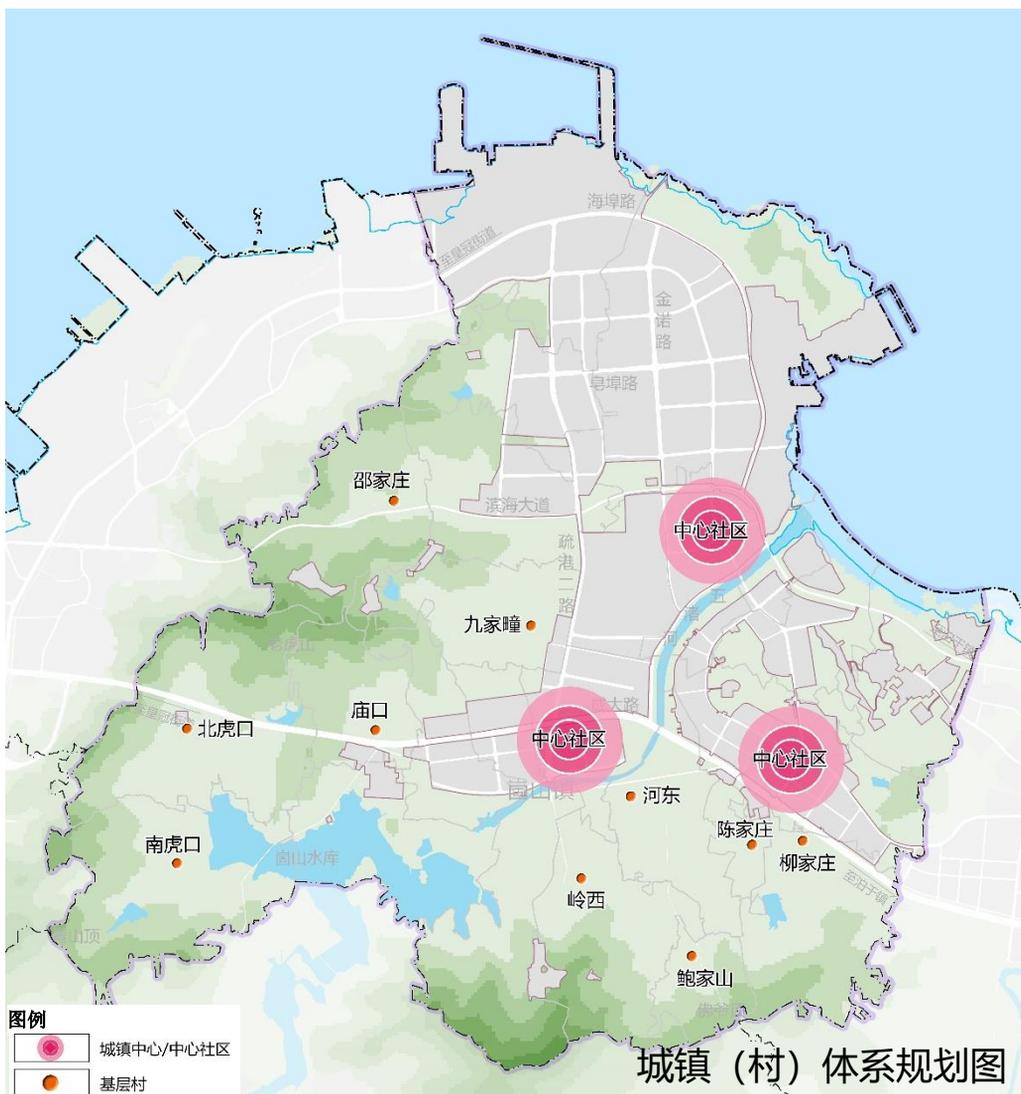
构建“城镇中心/中心社区+基层村”的二级体系。



划定城乡社区生活圈，其中城镇社区生活圈3个；乡村社区生活圈2个。



划定村庄建设边界，严控村庄建设用地总量。



04 全域空间布局

4.4 产业发展布局

规划构建“一带两轴四组团”的镇域产业发展格局

一带	滨海特色发展带
两轴	东西向城镇发展轴、一条南北向产业发展轴
四组团	中韩自贸区实体园区、产城综合服务组团、五渚河生态居住组团、南部乡美发展组团



04 全域空间布局

4.5 全域空间布局

存量挖潜

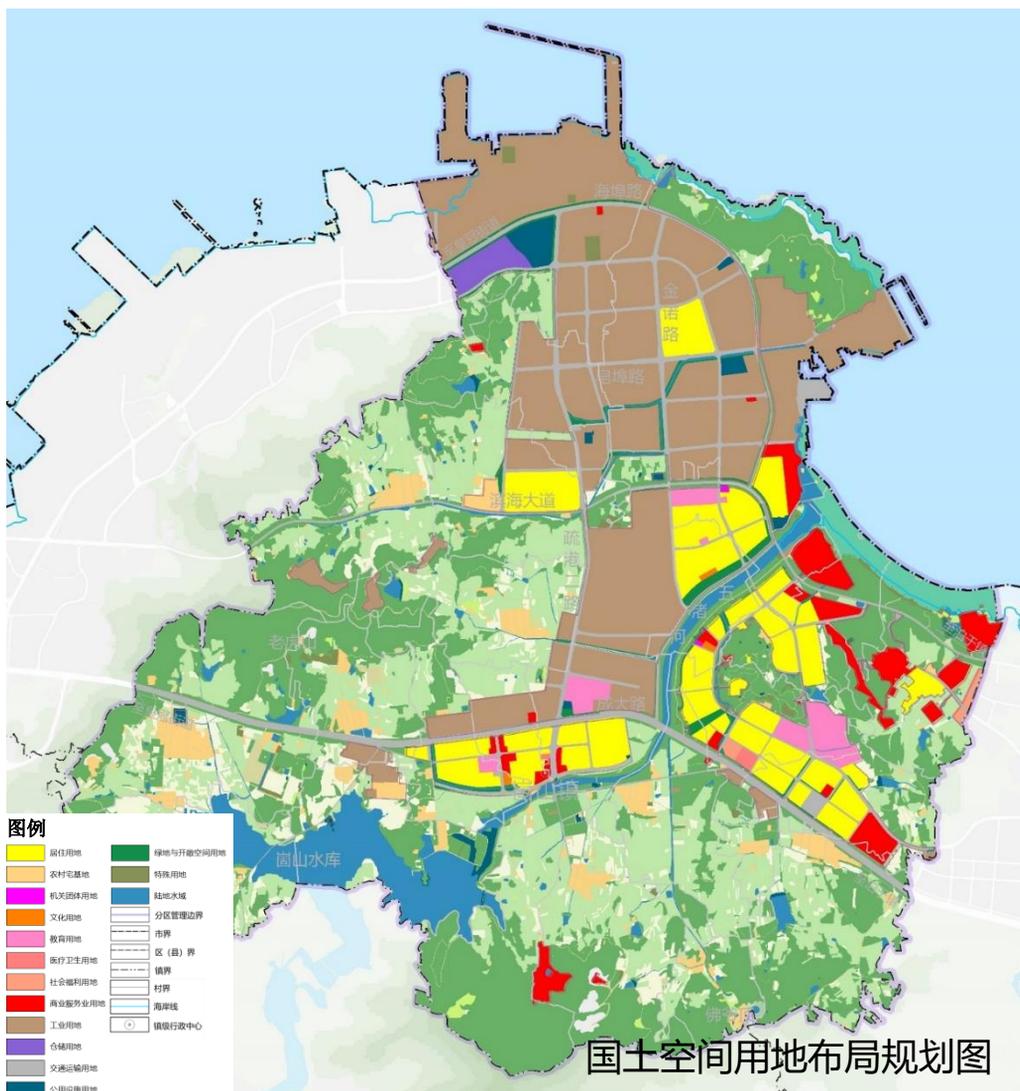
优先落实空间布局要求的已批未建用地，挖掘活化低效建设用地

精准配置

新增建设用地重点向产业类用地倾斜；
将适度增量定向用于镇域基础设施、重大项目平台和民生发展

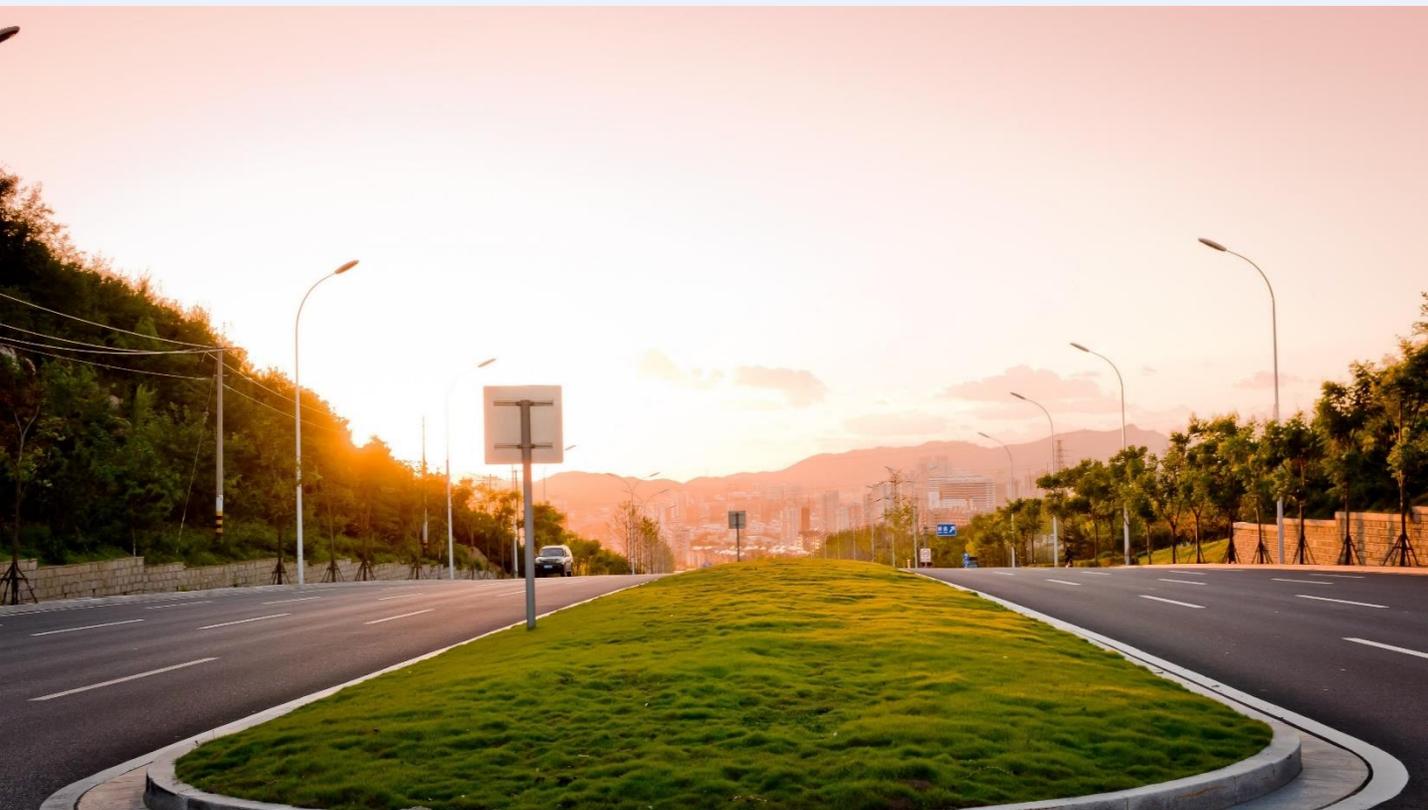
全域统筹

强化建设用地集约节约利用，优化农用地和其他非建设用地结构，提高承载力。



05

国土空间支撑体系



5.1 构建综合交通网络

5.2 提升公共服务品质

5.3 加强市政基础设施建设

5.4 建立综合防灾减灾体系

05 国土空间支撑体系

5.1 构建综合交通网络

塑造海港区域门户，构建对接全市域的公路复合网络

规划“两横一纵”干线公路网

形成以国省干线公路为主体，区域公路与城市干路协调融合的骨架路网

规划“两横一纵”快速路主干路体系

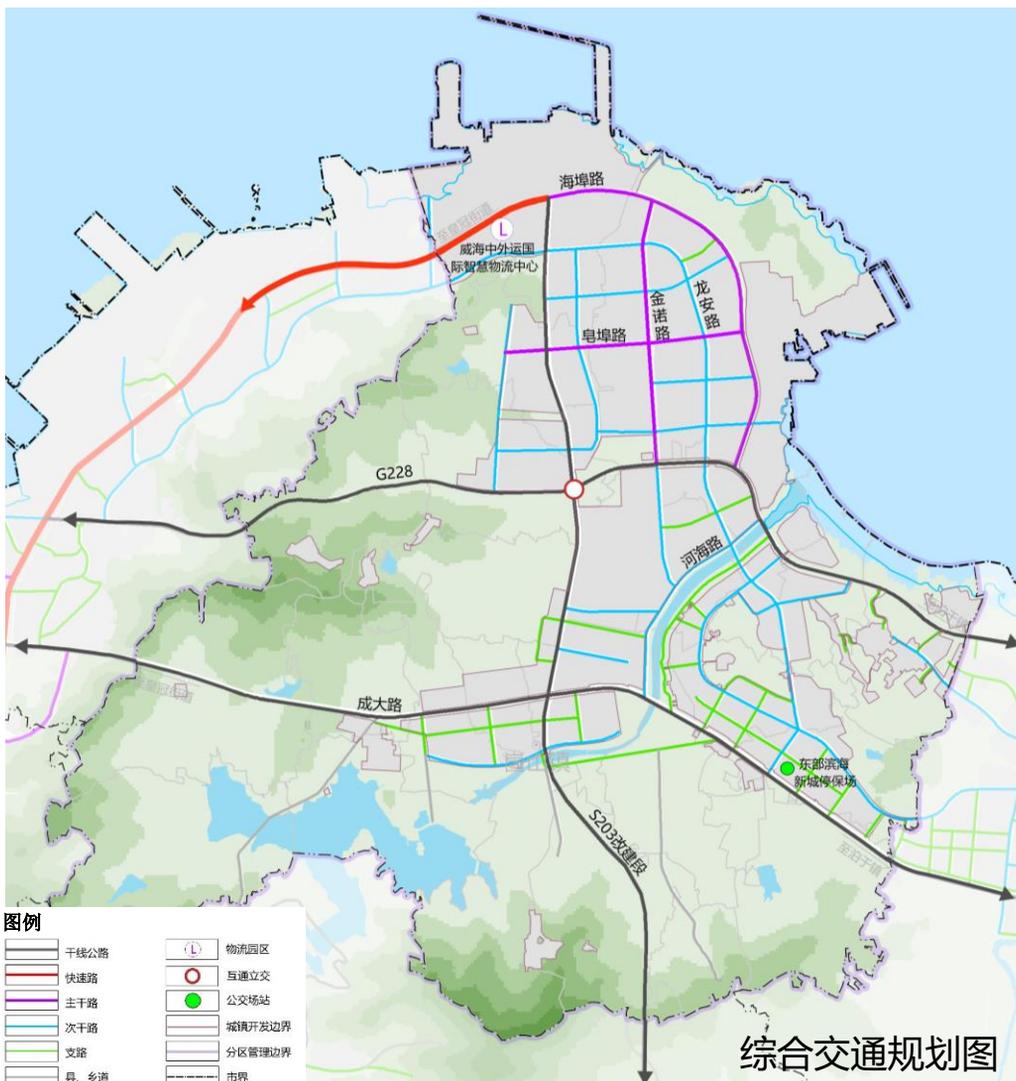
发挥快速通行作用，与干线公路共同服务跨镇运输

规划城镇道路建设

对外与区域公路一体整合，对内与用地功能高度协同

推进农村道路提档升级

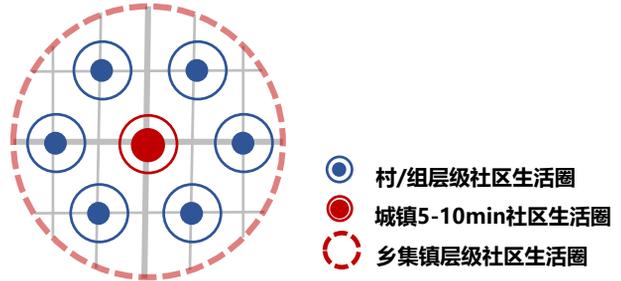
巩固提升自然村“村村通”公路成果



05 国土空间支撑体系

5.2 提升公共服务品质

按照“**城镇级-城镇社区级/村级**”两级公共服务设施体系配置，明确城镇、乡村社区生活圈公共服务设施配置标准，有效引导城乡公共服务设施合理布局



图：镇域公共服务设施配套模式图

划定3个城镇社区生活圈，2个村/组层级乡村社区生活圈



05 国土空间支撑体系

5.3 加强市政基础设施建设



供水设施规划

持续推进城乡供水一体化，实施农村规模化供水工程。



排水设施规划

采用雨污分流的排水体制，坚持集中与分散相结合的污水处理模式。



供电设施规划

推动构建新型电力系统，保障电力输送空间，推进重要电网设施建设。



供燃气设施规划

构建市域环状天然气网络，加强保护供燃气设施，加快中、低压燃气管道向乡村地区延伸。



供热设施规划

落实市级规划确定的市域一体化清洁供热网络。



通信、邮政、广播电视设施规划

推进“统一联动、安全可靠、快速高效、平急两用”的应急广播体系建设；
推动“高速、移动、安全、泛在”的新一代信息基础设施体系建设；
构建城乡互动、畅通高效的邮政快递服务网络。



环卫设施规划

完善生活垃圾“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”全流程体系，
实现垃圾分类和再生资源回收利用“两网融合”发展，促进源头减量和资源化利用。

05 国土空间支撑体系

5.4 建立综合防灾减灾体系

设置重大灾害设防标准

防洪

镇域内崮山水库防洪标准不低于100年一遇，五渚河、皂埠河防洪标准不低于50年一遇。

抗震

全域抗震设防要求为地震动峰加速度分区值0.10g（7度）

消防

到2035年，消防救援站的布局以消防救援队接到出动指令后5分钟内可到达辖区边缘为原则确定，实现公共消防基础设施全覆盖。

人防

到2035年，人均人防面积不低于2.5平方米

灾害防治

建立地质灾害监测预报、群测群防和气象预警预报体系

完善综合防灾减灾体系

依托镇政府建设应急指挥中心，因地制宜，合理布局应急救灾物资储备库；推进应急避难场所建设；完善应急救灾生命通道系统。



06

地方特色塑造



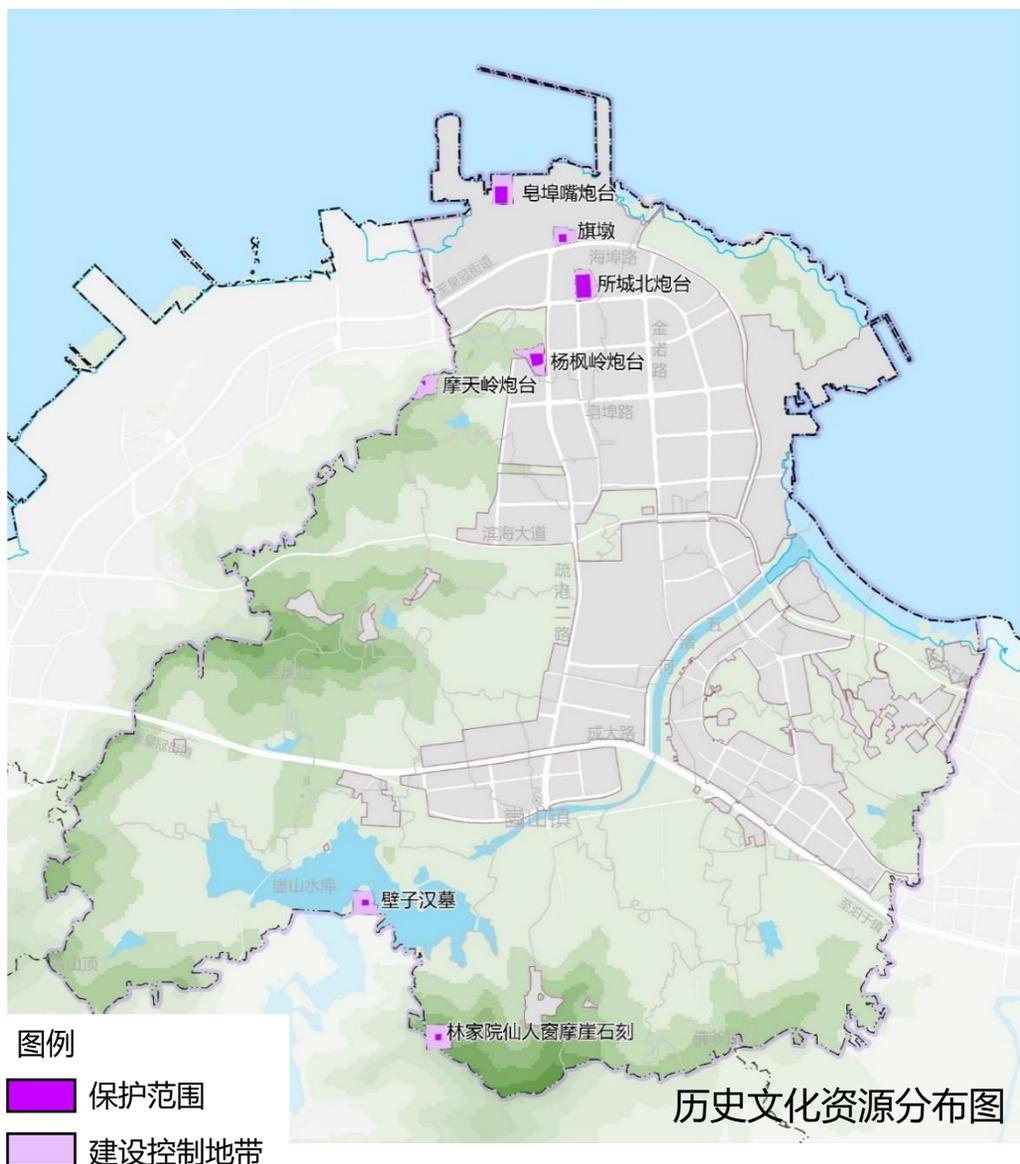
6.1 历史文化保护

6.2 城乡风貌引导

06 地方特色塑造

6.1 历史文化保护

建立镇域历史文化遗产名录，明确甲午战争纪念地-皂埠嘴炮台、旗墩、所城北炮台、摩天岭炮台、杨枫岭炮台5处国家级文物保护单位和壁子汉墓、林家院仙人窗摩崖石刻2处市级文物保护单位的规模、内容以及周边环境划定历史文化保护线，明确保护范围、建设控制地带和风貌协调区。



06 地方特色塑造

6.2 城乡风貌引导

构建“一带一河三区”的总体城乡风貌格局



- **一带**：沿黄海一带的滨海特色发展带；
- **一河**：沿五渚河构成的滨河景观廊道；
- **三区**：滨海城乡风貌区、城镇综合风貌区、生态山林风貌区

07

国土整治修复



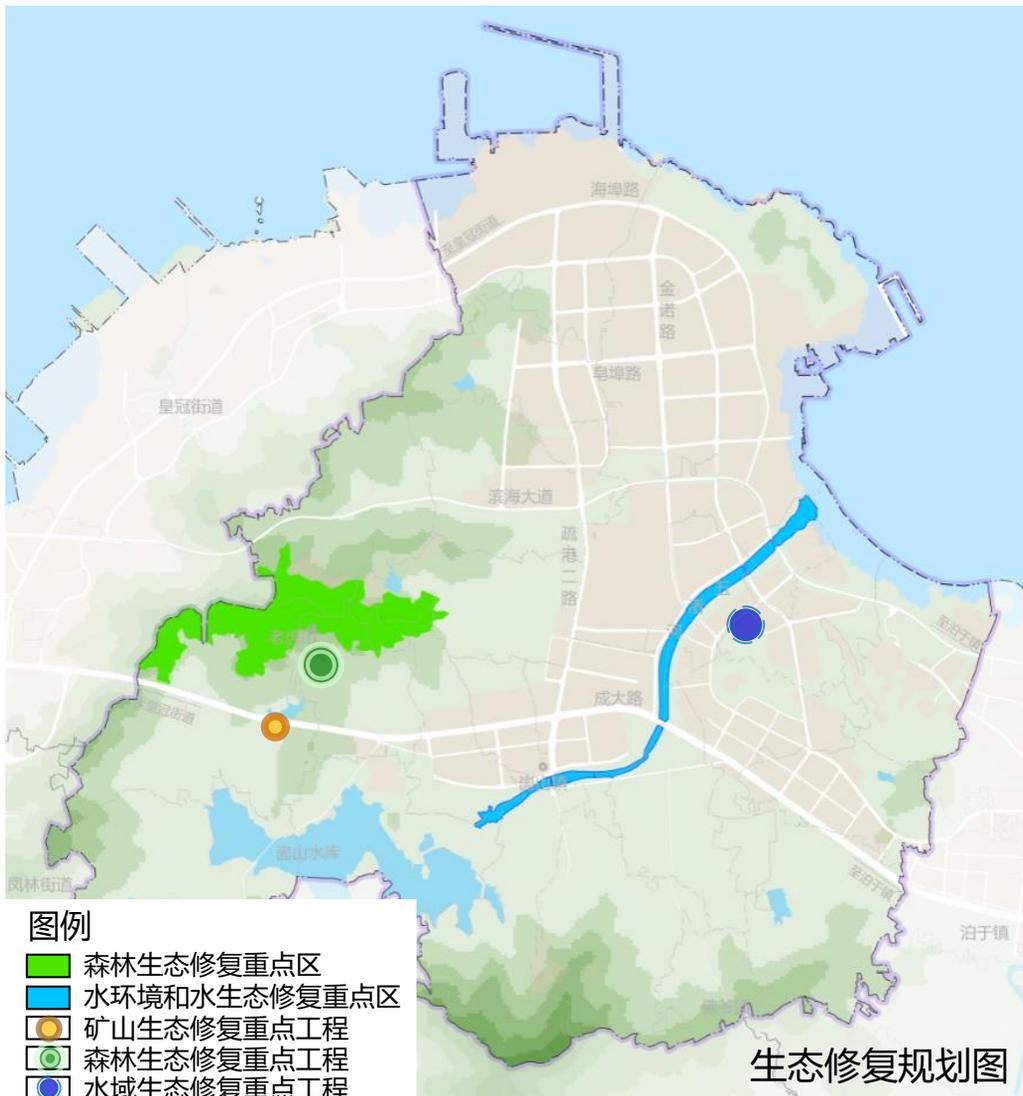
7.1 生态修复

7.2 国土综合整治

07 国土整治修复

7.1 生态修复

森林生态 保育修复	重点开展老虎山森林生态保育修复工程，按照“造封并举”的原则，对未成林地和疏林地补植完善，对退化低效林进行更新改造，提升森林质量，增加植被覆盖度。
水生态环境 治理修复	加强河道绿线保护与水生态修复，常态化实施好五渚河河道生态治理工程。
矿山生态 修复	按照“谁破坏、谁治理”的原则，统筹推进北虎口村废弃矿山生态修复治理。采用地形重塑、土壤改良、植被修复等方式，恢复矿区生态环境，重点防治崩塌、滑坡、泥石流等矿山地质灾害。



07 国土整治修复

7.2 国土综合整治

农用地综合整治

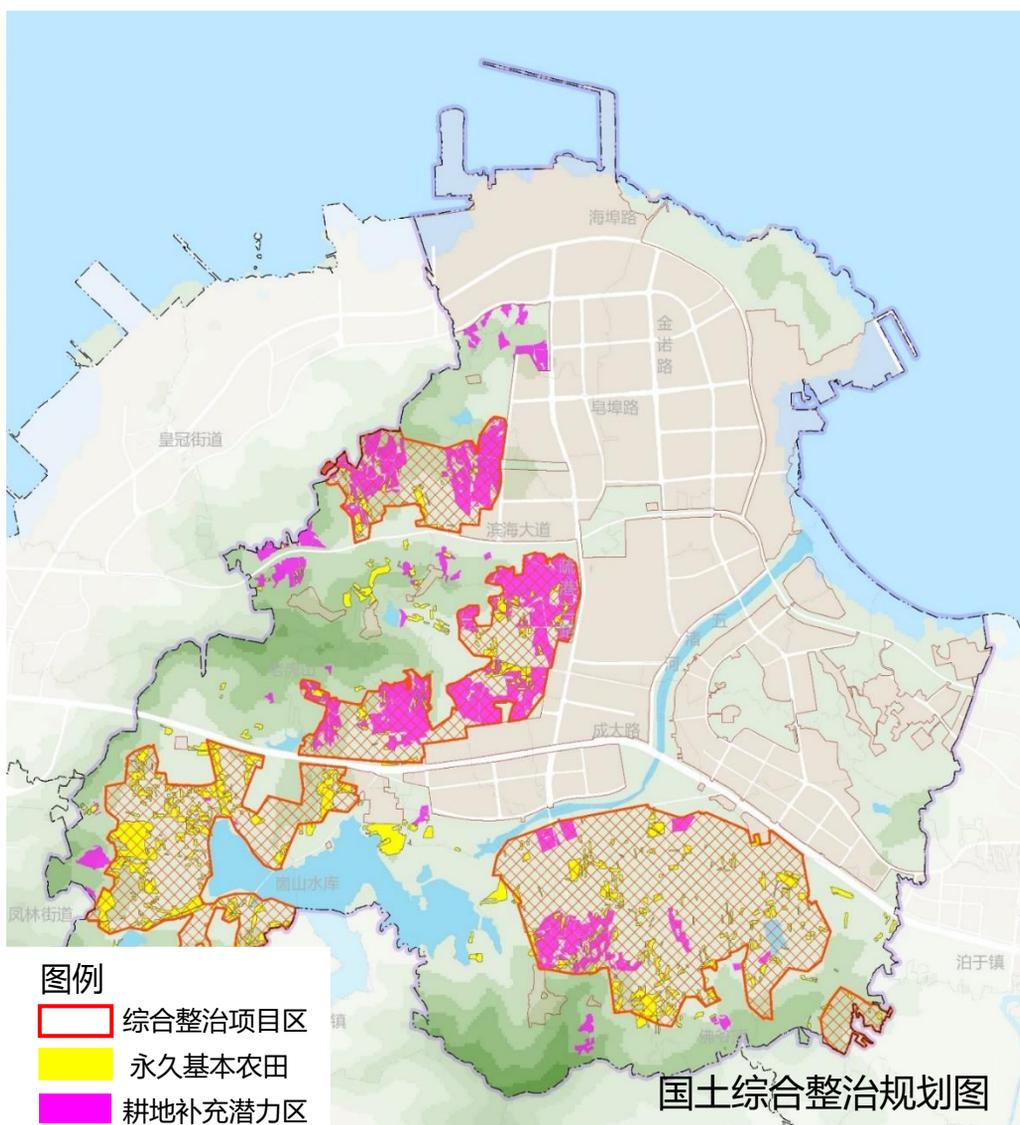
开展以低效园林地为主要整治潜力，以新增耕地为主要整治方向，同时配套提升完善田间灌溉排水交通设施。

高标准农田建设

现有高标准农田进行改造提升，永久基本农田全部建设为高标准农田。

宜耕后备资源适度开发

以荒草地、裸土地等为主要整治潜力，以新增耕地为主要整治方向。



08

规划实施保障



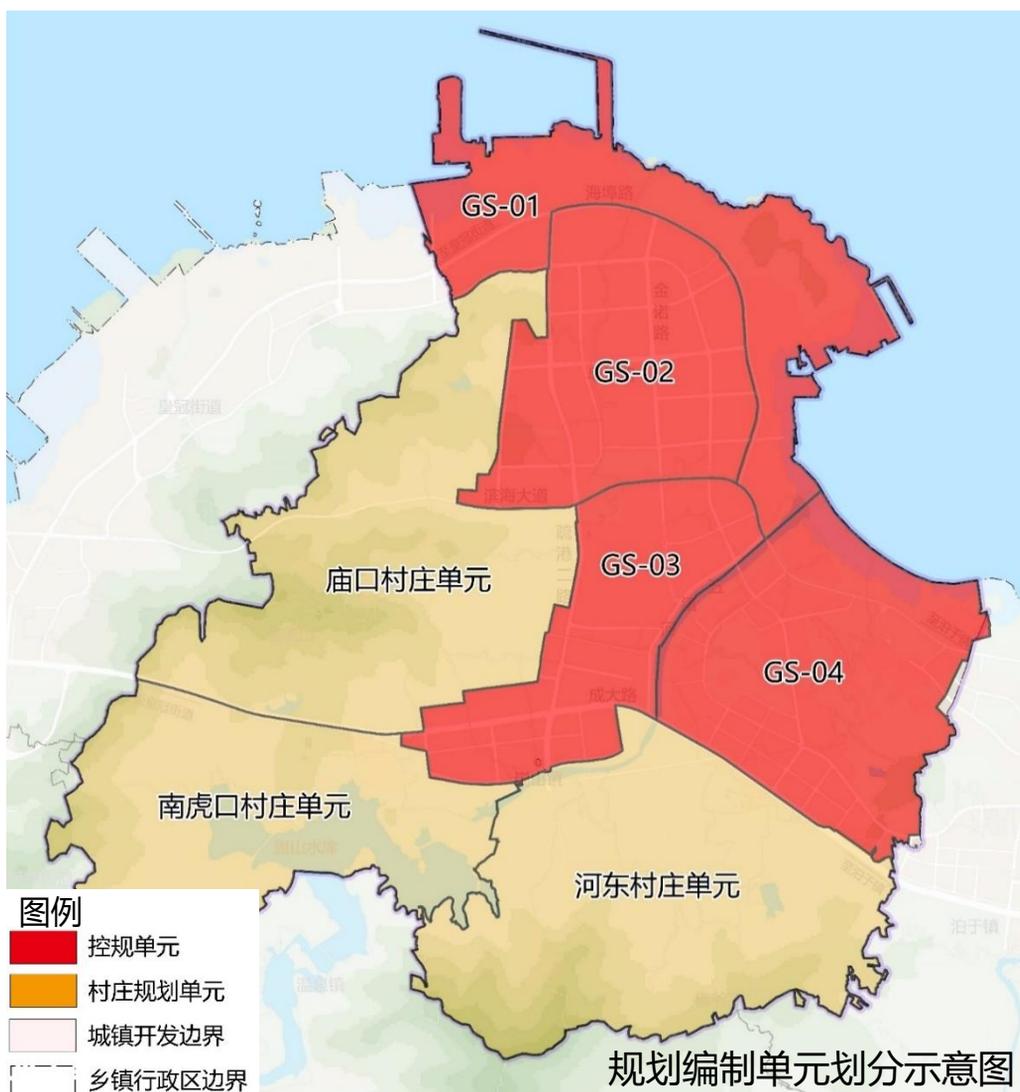
8.1 完善传导体系

8.2 强化实施保障

08 规划实施保障

8.1 完善传导体系

1	规划单元传导	划定3处村庄规划编制单元，4处详细规划编制单元
2	村庄建设通则	明确村庄宅基地规模、住房选址、住房高度控制、住房间距控制以及农宅风貌等相关管控引导要求，指引村庄建设。
3	设施配套标准	明确市政公用设施配套标准和公共服务设施配套标准
4	产业项目准入标准	提出乡村产业准入清单和乡村产业负面清单；明确产业项目选址和产业用地开发强度管控要求



08 规划实施保障

8.2 强化实施保障

健全监测评估预警和考核监管制度

- 纳入市级国土空间基础信息平台、国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，对规划实施情况全面监测、定期评估、及时预警。
- 将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督察内容，加强日常巡查和台账检查，做好批后监管。

完善规划实施政策机制

- 统筹落实耕地、林地等自然资源占补平衡制度。
- 完善新增建设用地、存量建设用地高效利用政策。
- 加快存量建设用地盘活利用，创新低效用地再开发模式。
- 创新点状用地供给等乡村土地利用方式，用足用好设施农业用地管理政策。

加强组织保障和社会参与

- 健全工作机制，明确镇党委和政府是国土空间规划工作的责任主体，制定好规划实施方案，做好上下协调联通工作，培养规划管理干部队伍，建立健全规划建设管理工作考核评价监督问责机制。
- 拓宽公众参与渠道，完善信息公开和公众参与制度，规划方案及时向社会公布，广泛调研社会各界意见和需求，接受社会公众监督，加强政策解读和信息公布与宣传，提高社会公众认识。



诚邀社会各界为崮山镇的未来发展提供宝贵意见!

