

**威海经济技术开发区
国民经济和社会发展第十五个五年规划
纲要**

2026年9月

目 录

第一章 继往开来启新程 实干担当筑强区	2
第一节 系统总结“十四五”发展成效	2
第二节 准确把握“十五五”发展形势	4
第三节 谋篇布局明确发展思路与目标	6
第二章 聚链成群优结构 夯基固本强实体	14
第一节 聚力做强“四大”先进制造业	14
第二节 提质升级“三大”现代服务业	28
第三节 前瞻布局“两大”未来产业	37
第四节 培育壮大“两大”融合经济	42
第三章 创新驱动强引擎 向新提质育动能	49
第一节 推动科产创新深度融合	49
第二节 巩固企业创新主体地位	50
第三节 统筹教科人一体化发展	51
第四节 优化全域科技创新生态	52
第四章 深挖内需稳增长 融通供需畅循环	54
第一节 多措并举挖掘消费潜力	55
第二节 精准发力扩大有效投资	57
第五章 精塑城乡新样板 融合提质促共兴	61
第一节 提质建设全域精致城市	61
第二节 示范引领齐鲁和美乡村	66
第三节 纵深推进城乡融合发展	69
第六章 改革攻坚优环境 激发活力助跃升	72

第一节 激发各类经营主体活力	72
第二节 纵深融入全国统一市场建设	73
第三节 创优营商环境护航发展	74
第七章 向海图强拓开放 融通四海谋共赢	78
第一节 推动对外贸易提质增效	78
第二节 强化双向合作精准招商	78
第三节 深化开放协同区域联动	72
第八章 向绿而行优底色 低碳转型塑美丽	84
第一节 推动清洁生产与绿色制造	84
第二节 倡导绿色生活与绿色消费	84
第三节 深化污染防治与系统治理	86
第九章 优化供给惠民生 提质扩面奔共富	88
第一节 推进文化强区建设	88
第二节 健全普惠保障体系	90
第十章 统筹兼顾守底线 固本强基保平安	94
第一节 提升重点领域安全管控	94
第二节 创新社会治理守护安定	96
第三节 崇法善治夯实法治根基	97
第十一章 凝心聚力强保障 笃行实干抓落实	99
第一节 坚持党的全面领导	99
第二节 健全统一规划体系	99
第三节 完善规划实施保障	100
第四节 强化落地评估监督	100

前 言

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是山东省坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当、深入落实习近平总书记视察山东重要讲话精神、向基本建成新时代社会主义现代化强省迈进的决定性阶段，也是威海市持续深化“精致城市·幸福威海”建设的关键节点，更是威海经济技术开发区（以下简称“经区”）锚定“对外开放前沿、产业升级主阵地、新质生产力培育先锋”战略定位，深耕实体经济、培育新质生产力、提升治理效能，实现高质量发展、迈向现代化建设的攻坚奋进期。当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革纵深推进，区域竞合态势持续加剧。经区的发展必须主动服务和融入新发展格局，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，以更高政治站位、更强使命担当、更实战略举措，奋力谱写中国式现代化经区新篇章。

《威海经济技术开发区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》的编制，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻国家和省、市“十五五”规划精神，紧扣“开放之区·活力新城”发展定位，系统阐明未来五年经济社会发展的具体目标、重点任务与重大举措。本规划既是落实省市战略部署的“施工图”，也是激发市场活力的“导向标”，更是经区履职尽责的“责任状”，为经区高质量发展筑牢行动纲领。

第一章 继往开来启新程 实干担当筑强区

第一节 系统总结“十四五”时期发展成效

“十四五”时期，是经区发展进程中意义重大的五年。面对错综复杂的外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，全区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，在市委、市政府的坚强领导下，紧密对标全市发展大局，扎实推进“1369”高质量发展行动计划，迎难而上、砥砺前行，书写了经济稳健增长、社会和谐稳定的奋进篇章。

综合实力迈上新台阶。“十四五”期间，全区经济稳健向好，核心指标稳步攀升，生产总值从319.37亿元增至457.01亿元，年均增长7.4%；人均生产总值由1.73万美元增至2.3万美元，年均增长5.9%。三次产业比重由2.01:37.89:60.1优化至1.11:39.32:59.57，第二产业对全区经济的拉动作用持续凸显。项目建设成效突出，累计引进重点产业项目75个，完成投资427亿元，芜船船舶、泰昇海缆、泓淋电力新能源产业园、腾森轮胎高端子午胎等一批标志性项目落地投产，船舶与海工装备产业集群入选省级特色产业集群，工业营业收入过亿元企业达47家，新增省级以上制造业单项冠军、专精特新、瞪羚企业等200多家，实体经济底盘持续夯实，产业发展根基更加稳固。

科技创新塑造新优势。大力实施创新驱动发展战略，因地制宜发展新质生产力，全社会研发经费投入由6.1亿元增至12.5亿

元，年均增长15.4%；每万人口高价值发明专利由3.5件增至13.9件，年均增长31.8%；高新技术产值占比从51.2%提高至68.2%。高新技术企业、国家级科技型中小企业总量突破1000家；各类研发、技术、设计中心达128家；中国地质大学（武汉）威海研究院落地，省级“国际人才港”投用，智慧谷服务贸易产业园126万平方米楼宇全部建成启用并入驻创新型企业746家，“1+3+N”创新体系全面建成。

对外开放迈出新步伐。深入实施“开放之区”战略，中欧集装箱班列、海铁联运班列相继开通，中韩自贸区地方经济合作示范区产业园建设纵深推进，泛杰产业园、润泽冷链、冠和生鲜等9个总投资30亿元的临港物流项目全面投运，开放通道与载体能级显著提升。外资集聚效应持续释放，五年累计新增外资企业数量稳居全市首位，外资企业总量占全市比重达28.6%，其中韩资企业占全市比重超过40%。外贸主体加速扩容，具备进出口实绩企业数量达1287家，占全市的比重达24.7%，生产型企业贸易占比由42.1%提升至56.7%，跨境电商规模占全市比重达到20%以上，智慧谷服务贸易产业园获评省级特色服务出口基地，全区贸易结构持续优化。

城乡融合绘就新图景。坚持全域精致理念，统筹推进城市有机更新与乡村全面振兴，五年累计完成5900亩低效用地“腾笼换鸟”，实施第一工业园改造、统一南路贯通等100多项城建重点工程。党建引领红色物业、智慧城市管理、低效用地再开发等多项

经验在省级以上推广，西苑、韩乐坊、九龙河三大片区入选省级城市更新试点片区，九龙湾文化休闲街区入选第三批国家级夜间文化和旅游消费集聚区。无花果产业园入选省级现代农业产业园，龙山湖创意农业示范区获批乡村振兴齐鲁样板示范区。全区常住人口城镇化率达到81.3%。扎实推进“双碳”战略，万元GDP能耗下降率等指标提前完成“十四五”规划目标，饮用水水源地达标率、近岸海域水质优良比例、农村道路硬化率、饮水安全和市级清洁村庄覆盖率保持100%。全域一体、特色鲜明的精致城乡空间格局基本形成。

民生保障取得新成效。精准实施基础教育、医疗卫生等三年行动计划，创新打造“经心办”政务服务、“经心调”司法服务、“经智营商”营商环境等品牌。五年累计新增就业2.3万人，居民人均可支配收入年均增长5.8%。514件民生实事、微实事落实落地，累计新建社区食堂7处、农村老年餐桌4处、社区卫生服务站6处、名医基层工作站11处，初步形成“一刻钟便民生活圈”。创新社会治理模式，优化政务服务热线“四办机制”，推进城市“智慧大脑”建设，在全市率先建成基层应急救援体系，社会治理精细化、智能化水平持续提升，社会大局保持和谐稳定。

第二节 准确把握“十五五”时期发展形势

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键五年。对于经区而言，将是蓄势而进、大有可为的关键五年，也是闯关夺隘、砥砺奋进的攻坚五年，战略机遇大于风险

挑战。

从国际国内发展环境看，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入突破，全球产业链供应链重构持续深化，地缘政治博弈加剧，贸易保护主义抬头，技术壁垒不断强化，叠加全球通胀、能源资源安全等多重风险，国际经贸秩序遭遇严峻挑战，外部环境的不确定性、不稳定性显著上升。与此同时，我国经济基础稳固、优势突出、韧性强劲、潜能巨大，长期向好的发展态势没有改变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势日益彰显，国家重大战略纵深推进和宏观政策精准实施，为地方经济发展创造了稳定的运行环境和有力的政策支撑。

从省市发展部署看，“十五五”时期是山东基本建成新时代中国特色社会主义现代化强省承前启后的关键时期，肩负着习近平总书记赋予的“走在前、挑大梁”政治嘱托与打造“北方地区经济重要增长极”的发展使命，通过产业能级跃升等“十大工程”，实现高质量发展水平等“八个显著提升”，到2035年基本建成新时代中国特色社会主义现代化强省。威海市作为山东省战略落实的重要承载地，在“十五五”期间被赋予打造“全域精致城市样板”的重大使命，围绕“高水平现代产业城市、创新型国际化海洋城市、社会治理现代化标杆城市”三大建设目标，引导威海“精致城市”建设向经济高质高效、开放创新包容、民生和谐幸福全面深化。

从经区自身发展基础看，经过“十四五”时期深耕积淀，全区

经济发展成型起势，港口枢纽、存量土地等要素储备充足，坐拥61.4公里优质海岸线，为船舶与海工装备、海上风电、临港物流、康养文旅等产业发展提供了得天独厚的条件；全域精致城市建设纵深推进，干部队伍实干争先氛围浓厚，发展内生动力持续增强。对照全市现代化强市建设标准，对标先进开发区发展水平，经区还存在短板弱项，经济总量、产业投资对全市增长贡献度仍有待提升，新质生产力培育体系尚不健全，具身智能、生物制造等未来产业布局仍处于起步阶段；产业链核心技术自主攻关能力不足，关键配套环节对外依存度偏高；高端科创人才、链主型优质项目引育集聚力度不足；国际开放合作载体能级、公共服务均衡供给、政务服务国际化精细化水平仍有差距。

面对新形势新任务，全区上下必须提高政治站位，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新发展理念，牢牢把握高质量发展首要任务，在识变应变求变中巩固优势、破解难题，奋力开创经区现代化建设新局面。

第三节 谋篇布局明确发展思路与目标

（一）指导思想

“十五五”时期，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话精神和重要指示批示精神，持续实施“1369”高质量发展行动计划，聚焦高质

量发展首要任务，以港产城融合为方向，以改革创新为动力，以绿色发展为引领，以富民强区为己任，接续实施“中部崛起、西部提升、东部突破”的战略布局，集中力量做精一产、做强二产、做优三产，全力打造高端新兴产业策源地、精致城市样板区和康养旅游产业发展核心区，争当新时代社会主义现代化强市建设排头兵，为全省全市发展大局和现代化建设全局作出更大贡献。

（二）发展目标

“十五五”时期，经区发展必须坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全，推动经济持续健康发展和社会全面进步。到2030年，全面建成港产城融合发展示范区、中韩自贸区地方经济合作核心区、创新型经济聚集区、精致城市建设引领区、公共服务优质均衡样板区、市域社会治理现代化先行区，构筑能级更高、动能更强、品质更优、开放更广、治理更优、民生更实的现代化发展新格局。

——经济发展质量明显跃升。经济运行韧性与内生动力显著增强，内需拉动的良性增长格局持续巩固，更好服务和融入全国统一大市场，全面绿色转型取得重大进展，低碳引领高质量发展的路径基本形成。经济体量实现能级跨越，全区地区生产总值突破600亿元，人均GDP达到2.5万美元。规上工业总产值迈过650亿元大关，服务业增加值超过390亿元。

——科技创新效能持续释放。高能级创新平台体系加快构

建，企业创新主体地位全面强化，重点产业“卡脖子”技术取得关键突破，创新资源市场化配置机制不断完善，科技创新与产业升级实现双向赋能，新质生产力加速培育壮大。新增省级以上创新平台15个，规上企业研发经费投入占GDP比重达到2.9%以上，高新技术产业产值占比达到73%左右，每万人口高价值发明专利拥有量达14.5件。

——精致城市品质全面升级。全域精致、城乡和美基本实现，陆海统筹、城乡一体、“三生”共融的国土空间格局更加优化。城市更新、重点片区改造取得实效，一刻钟便民生活圈全面提质，一网统管实现全域落地，宜居便民的城市功能体系基本成型。陆海生态系统保护修复成效凸显，生态安全屏障更加牢固，生态环境质量巩固提升，近岸海域水质优良比例达到100%，“无废城市”建设纵深推进。

——改革开放水平全面提升。重点领域和关键环节系统性改革纵深推进，市场经济、民主法治等方面体制机制协同健全。对外开放合作广度深度全方位拓展，国际物流中转枢纽效能充分彰显，对韩跨境电商零售进出口规模持续做大，全区年外贸进出口总额突破500亿元，高技术产业利用外资占比提升至70%以上。

——社会文明程度迈上新台阶。文明城市建设进入更高水平，美德经区、信用经区建设成效显著，全民文化创新活力充分激发，文化自信持续增强，主流思想舆论阵地不断巩固，文化事业与文化产业繁荣发展，文旅融合构建多元业态体系，有力支撑

四季皆宜的全域旅游发展。

——民生福祉达到新高度。就业保障体系持续建强，收入分配格局不断优化，城乡收入差距持续缩小，中等收入群体发展壮大。公共服务资源布局更加均衡，面向全生命周期的人口服务保障能力迭代升级，人民群众获得感、幸福感、安全感、满意度显著提升。

——安全发展能力明显提升。社会治理体系不断健全，民生保障扎实推进，社会公平正义充分彰显，统筹发展和安全的制度机制日趋完善，韧性城市建设落地见效，城市防灾减灾、应急救援处置能力大幅提升，各类重点领域风险隐患有效排查化解，平安建设、法治建设纵深推进。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，全区经济实力、科技实力、综合竞争力大幅提升，人均地区生产总值达到中等发达经济体水平，实现经济实力、开放能级、城市品质、文明程度、生态质量、民生福祉六大维度跨越式提升。

经区“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标（单位）	2025年	2030年	年均增速 /[累计]	属性
经济发展	（1）地区生产总值（GDP）增长（%）	6.1	—	6.0	预期性
	（2）规上工业总产值（亿元）	396	650	10	预期性
	（3）服务业增加值（亿元）	272.3	390	6.5	预期性
	（4）海洋经济生产总值增速（%）	8.0	6.0	6.0	预期性
	（5）常住人口城镇化率（%）	81.3	83左右	—	预期性
	（6）全员劳动生产率增速（%）	—	—	高于GDP 增长	预期性
创新驱动	（7）全社会研发经费投入增长（%）	6.9	—	8左右	预期性
	（8）每万人口高价值发明专利拥有量（件）	13.9	14.5	—	预期性
	（9）数字经济核心产业增加值占GDP的比重（%）	2.5	—	稳步增长	预期性
	（10）高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重（%）	68.2	73.0	—	预期性
对外开放	（11）外贸进出口总额（亿元）	403.3	500	4.4	预期性
	（12）年均利用外资（万美元）	—	5000	—	预期性
	（13）高技术产业利用外资占比（%）	67.9	70以上	—	预期性

类别	指标（单位）		2025年	2030年	年均增速 /[累计]	属性
民生福祉	（14）城镇新增就业人数（人）		4637	27000	[16.5]	预期性
	（15）居民人均可支配收入增长（%）		5.6	—	与GDP增长同步	预期性
	（16）劳动年龄人口平均受教育年限（年）		—	12以上	—	约束性
	（17） 每千人口拥有 医护人员数	执业医师数（人）	3.78	3.9	—	预期性
		注册护士数（人）	3.8	4.5	—	预期性
	（18）养老机构护理型床位占比（%）		—	80	—	预期性
	（19）3岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		—	—	[6.5]	预期性
	（20）人均预期寿命（岁）		82左右*	82左右	—	预期性
绿色生态	（21）单位GDP二氧化碳排放量降低（%）		—	完成市 审核确定 目标	—	约束性
	（22）非化石能源占能源消费总量比重（%）				—	约束性
	（23）城市细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）		20		—	约束性
	（24）优良水体比例（%）		—		—	约束性
	（25）森林覆盖率（%）				—	约束性
安全保障	（26）粮食综合生产能力（万吨）		0.15	0.4	—	约束性
	（27）能源综合生产能力（万吨标准煤）		6.6	21.4	26.5	约束性

注：[]内位5年累计数；带*的为2024年数据

（三）空间布局

持续深化“中部崛起、西部提升、东部突破”战略布局，清晰界定各功能区核心定位、发展方向和重点任务，推动全域差异化布局、协同化发力、一体化提升，全面构建支撑高质量发展的空间增长格局。

——中部崛起：依托中部先进智造产业园，构筑先进制造业发展高地与港产城联动发展引擎。锚定“制造强区主阵地、东北亚物流枢纽、动能转换引领高地”目标，集中优质资源做强船舶与海工装备、高端装备制造、新能源等主导产业，打造具有行业影响力的先进制造产业集聚区。深挖港口资源禀赋，健全港产城联动机制，培育壮大现代物流、跨境电商等特色产业，构建区域性航运物流枢纽与跨境电商发展高地，以产业能级跃升拉动全区经济高质量发展，打造引领全域产业升级、经济增长的核心动力源。

——西部提升：依托西部中心城区升级改造，构建产业融合标杆与现代服务业发展高地。发挥全区服务业态最成熟、最具活力、创新要素最集聚的优势，以空间重构激发内生动力，实现产业提质与城市提级的双向赋能。纵深推进西苑、韩乐坊、九龙河三大省级城市更新试点片区改造升级。围绕智慧谷服务贸易产业园，聚力发展数字经济、服务贸易、总部经济等高附加值业态。衔接城市有机更新，通过“工改工”与弹性容积率管控，建设都市创新产业园，共同打造“三生”共融垂直产业空间。进一步擦亮韩

乐坊“国际潮范地与威海不夜城”独特IP，全面升级商圈消费与休闲服务配套，构筑国家级夜间文旅消费集聚矩阵。加快打造以现代服务业为主、高端制造业为辅的现代城市新中心。

——东部突破：依托东部滨海新城基础设施完备、自然生态优良的资源禀赋，坚持以产兴城、以产聚人，聚力发展康养旅游、品质地产、绿电产业，打造高质量发展新增长极。抢抓全市创建康养旅游产业融合发展区机遇，精准招引高端医美、休闲旅居、康复医疗等高品质项目，打造康养旅游产业核心区；坚持盘活存量与优化增量并举，推动宝能逍遥城等项目后续开发与功能再造，落实“好房子”建设标准，以新城高品质住宅供给引领全区房地产市场平稳健康发展；抢抓国家绿电直连政策窗口期，探索建设绿电直连零碳产业园，以电算协同引育绿色算力、大数据等绿电刚需项目，打造全市绿电消纳应用示范标杆，有效释放区位、政策、资源、环境等优势叠加效应，全面激活新城发展生机活力，实现新城建设新突破。

第二章 聚链成群优结构 夯基固本强实体

全面贯彻国家和省、市关于构建现代化产业体系的战略部署，锚定高端化、智能化、绿色化、集群化、融合化发展方向，深入实施优势产业锻长板、战略产业扩增量、传统产业提能级、未来产业占先机四大核心任务，强化资源集约利用和产业链安全可控，重点发展船舶与海工装备、新一代信息技术、高端装备、新能源四大先进制造业，航运物流、康养文旅、软件信息技术服务三大现代服务业，具身智能、生物制造两大未来产业，推动制造业与服务业相融相长、耦合共生，系统构筑“4+3+2”现代化产业体系，为经济高质量发展夯实硬核支撑。

第一节 聚力做强“四大”先进制造业

强化“链长制”牵引与“链主”企业带动，推动船舶与海工装备、新一代信息技术、高端装备、新能源四大先进制造业集群提质跃升，全面筑牢经区高质量发展的工业底盘。到2030年，四大先进制造业规模突破600亿元。

（一）船舶与海工装备产业。紧扣海洋强国、造船强国重大战略部署，深度对接全省海洋经济高质量发展总体布局，统筹推进技术创新、强链补链、载体提质、产业融合，全力做优省级船舶与海工装备制造特色产业集群、省级现代海洋特色产业集聚区。力争到2030年，产业规模突破250亿元。

1.做优产品谱系。坚持存量提质、增量突破、前瞻布局并举，

夯实高端客滚船、汽车滚装船基本盘，做大高端豪华游艇增长极，抢占海工平台修改装市场，开拓海上风电装备新赛道。筑牢核心优势。巩固全球高端客滚船细分市场订单量与交付量双第一的领先优势；依托奇瑞汽车海外市场布局，做大5万—10万吨汽车滚装船市场份额。实施产品迭代。依托高端客滚船建造经验，向中大型豪华邮轮建造领域迈进，力争“十五五”期间设计建造实现零的突破；借助百年船企平台，抢占岸滩卸载市场份额；依托核心设备数字化、主要工艺绿色化的制造优势，提升MR型成品油船、多用途重吊船等市场份额，进一步提升盈利能力。坚持“精造强修”双轮驱动。依托船坞升级改造项目，布局2000吨航吊设备，在“精造”领域持续巩固高端客滚船及高技术海工装备的全球领军地位。在“强修”领域依托“友联”品牌拓展高附加值维保改装业务。同时，前瞻布局海工平台建造业务，积极应对船舶建造周期性波动风险。做大海洋休闲增长极。抢抓全球水上休闲运动消费市场持续扩容的战略契机，依托休闲游艇产业基础，推动产品从配套小艇向自主品牌整艇制造跃升，以品牌化、高端化为主攻方向，聚力打造“全球RIB船艇领军品牌”。做强海上风电装备核心业务。抢抓海上风电向深远海发展的战略机遇期，加快推进总投资15亿元泰昇海缆二期项目建设，做强海缆核心板块，深耕中高压交流海缆、复合光纤海缆、动态脐带缆及 $\pm 525\text{kV}$ 以下电力电缆等产品研发制造，实现重大订单首单突破。依托半岛北N1风场项目载体，招引海缆特种铺装船、海上升压站等海缆衍生配套

企业。

2.做优提质增效。对标国际海事减排规范与行业智能制造前沿趋势，以绿色化、数字化、智能化驱动产业提质增效。加大绿色低碳船型攻坚。聚焦船舶减排核心需求，攻关氨氢混动、全电推进、船载储能、尾气碳捕集等前沿技术，推行绿色建造工艺标准，打造一批零碳船型。推动智能制造工艺升级。普及三维设计建模、数字孪生、产品全生命周期管理数字化工具，迭代自动化装焊、分段智能加工产线，布局数字化车间、智能工厂，搭建海工装备远程在线运维智慧平台，以数字技术压缩设计成本、提升建造效率。建强协同创新载体支撑。联动龙头企业、高校科研院所，组建绿色智能船舶联合创新研究院，布局产业公共中试基地、专业化第三方检测平台，落地关键技术“揭榜挂帅”攻关机制，集中力量破解动力、电控、新材料等产业链核心技术堵点，持续拉高产品附加值。“十五五”期间行业利润率提升5个百分点。

3.做优配套保障。聚焦船舶及海工装备产业链生产配套、服务配套、要素配套等短板环节，实施国产化替代、全链条贯通，构建自主可控、安全高效的产业链条。做强生产配套。围绕船用动力、电控设备、深海新材料、高端泵阀、船载传感器等关键领域开展精准招商，破解高端零部件进口依赖难题。加速推动分段制造、舾装件制造、管装件制造等基础加工环节配套企业落地，到2030年，集聚生产性配套企业30家。完善服务配套。打通船舶设计、分段制造、总装建造、改装维修全流程链条，搭建集研发

设计、检验检测、融资租赁、全周期运维于一体的生产服务体系。到2030年，集聚专业化服务配套企业30家。优化要素配套。统筹盘活岸线、土地等核心资源，加快补齐园区蒸汽基础设施；优化皂埠咀、泰昇海缆岸线开发利用，推动奔腾港完善码头运营资质；盘活崮山镇千亩存量用地，分层布局零部件加工产业，打通生产、总装、储运一体化产业链条，同步建设职工公寓、船东综合服务中心，补齐生产生活配套短板，打造空间集约、要素集聚的船舶海工特色产业集聚区。

4.扩大双向开放协同。依托青烟威船舶与海洋工程装备国家先进制造业集群，主动融入产业联盟，聚焦特色优势赛道开展差异化竞争，共享区域科研创新资源。承接长三角优质外溢项目，完善跨区域产业协作体系。深化对外交流合作，构筑内外联动、错位发展、互利共赢的产业发展格局，全面提升产业发展水平。

专栏1 船舶与海工装备产业
01 重点企业： 招商局船舶工业集团威海船厂有限公司：主营高端客滚船，国家级制造业单项冠军、全球高端客滚船细分市场订单量与交付量双第一、内装国产化率超过 90%、整船国产化率达 60%以上。手持造船订单 26 艘、订单总额 300 亿元，生产周期排至 2030 年。 威海芜船船舶制造有限公司：主营汽车滚装船，实现核心设备数字化、主要工艺绿色化，整体节约人工约 40%，手持订单 41 艘、价值超 180 亿元，时间排期至 2030 年。

威海高德游艇有限公司：主营豪华游艇，自有品牌HIGHFIELD在喷涂式铝合金底充气艇行业位居全球前列。
02 重点项目： 山东电工海底电缆生产基地建设二期项目、高端客滚船绿色低碳升级改造项目、大型高端海工装备配套升级改造项目、数字化绿色智能工厂项目、大型船舶总装建造数字化升级与绿色智能技术改造项目。
03 重点平台： 招商船舶工业威海船厂国家级绿色工厂、省级工业设计中心、省级数字经济“晨星工厂”、省级DCMM贯标试点企业。
04 重点技术攻关： 邮轮型高端客滚船关键技术研究与应用、高端客滚船LNG双燃料系统、高端客滚船电控系统、高端客滚船3D一体化设计技术研究、高端客滚船总组建造法技术研究。

（二）新一代信息技术产业。紧扣国家新一代信息技术产业自主可控、数字化智能化、绿色低碳发展导向，依托智能装备连接线缆、行业智慧终端、集成电路封测与装备、能源电子器件与系统等细分领域竞争优势，抢抓人工智能、第三代半导体、5G-A等技术变革机遇，聚焦产业能级提升、自主可控增韧、基础支撑强基，引领产业转型升级、进阶发展。力争到2030年，产业规模突破150亿元。

1.攻坚信息产业细分赛道。智能装备连接线缆。深耕家电、电脑电源线组件基本盘，持续做大新能源汽车线缆、数据中心高速铜缆等特种线缆业务规模，全面布局车内低压线、高压线、高

速线及车外充电枪，重点研发高频同轴线缆、大功率液冷超充汽车用线全品类。在家电配套及汽车电子领域形成规模化线缆配套能力，产品覆盖消费电子与整车制造等多元应用场景。行业智慧终端。聚焦OLED、Mini-LED及便携屏领域，研发AI-OLED便携显示器，全力提升高端产品市场竞争力与占有率。深耕精密光学仪器国产化赛道，迭代升级激光干涉仪、高精度光学检测成套设备，拓展车载光学传感、工业机器视觉等应用，推进高端精密光学设备进口替代。集成电路封测与装备。深化与国内外半导体行业龙头企业合作，持续扩大碳化硅（SiC）、氮化镓（GaN）功率芯片封测产能。聚焦洗净、剥离、蚀刻、显影等设备研发制造，持续巩固洗净设备行业领先优势。攻关半导体湿制程设备，专注液晶显示及芯片封装用湿制程设备，未来向柔性显示、新型显示等前沿领域延伸，推进核心设备国产化替代，持续强化产线装备配套能力。能源电子器件与系统。围绕新能源、智能电网等领域应用需求，实施“材料—器件—部件”分层推进。在磁性材料领域，巩固金属软磁粉芯全球市场领先优势，筑牢产业发展根基。在基础元器件领域，推动电子变压器、电感线圈、滤波器等企业协同发展。在精密部件领域，聚焦汽车连接件、精密接插件、精密轴等关键零部件，提升产业供给能力，进一步丰富关键信息技术产品，推动能源电子产业向高附加值方向延伸。

2.提升产业自主可控能力。锚定自主可控发展目标，集中突破关键核心技术。强化特种线缆自主突破。攻关铝代铜轻量化线

缆技术，降低铜资源进口依赖，保障产业链安全，做优做强新能源汽车、家电配线配件。针对大数据、云计算等特色产业，加快100G至1.6T数据中心高速铜缆扩产，匹配AI算力中心用线国产化需求。提升精密制造与品控能力，增强特种线缆产业链自主可控水平。强化封测环节自主可控。发挥全球领先的封测良率与规模化量产优势，面向新能源汽车、AI智能、机器人等新兴应用领域，加快功率半导体器件封装测试工艺的优化，推进产品的迭代升级。攻关高端线路板国产替代。依托高端多层埋盲孔软硬结合板全球领先制造优势，以车载电池组柔性线路板、智能座舱与激光雷达软硬结合线路板为切入点，加速高端车载电路板国产化替代进程，保障新能源汽车、消费电子产业链供应链安全稳定。攻坚气体安全智能监测装备。深化激光光谱检测核心技术迭代，突破ppb级高精度检测等关键技术，推进车载激光甲烷巡检系统、固定式气体监测设备等系列产品产业化。构建“核心传感硬件+智能监测终端+物联网数据平台”全链条体系，加速高端气体检测仪器国产化替代进程，支撑能源安全与城市公共安全。攻关高端编码器国产替代。聚焦数控机床、工业机器人、新能源汽车等高端装备核心部件自主保障需求，突破高精度检测、自主通信协议及核心算法等关键技术，开发具有完全自主知识产权的编码器产品与方案，打破国外品牌绝对主导格局，保障高端装备产业链供应链安全稳定。

3. 夯实产业基础支撑体系。统筹数字底座、存量升级、增量

招引与模式升级，着力强化产业基础，提升配套能力。推进数智化改造。完善“双千兆”网络深度覆盖，推进万兆光网向产业园区、工业集聚区延伸，保障重点区域网络信号高质量覆盖。为智能终端升级、工业软件创新、虚实融合场景落地提供坚实的算力与网络保障。支持电子信息制造企业开展设备更新与产线数字化改造，加快智能工厂和数字化车间建设，提高生产智能化水平，将网络基础设施优势加速转化为产业发展新动能。精准招引核心配套。发挥对外开放桥头堡优势，多渠道开展国际交流合作。围绕高端线缆用铜铝复合新材料、环保绝缘材料、精密连接器等领域，加强精准招商，补齐配套缺口，完善产业供应链。抢抓中韩半导体产业合作战略机遇，对接韩方优势资源，推动半导体企业来区投资布局。纵向拓展全链条服务。引导电子信息制造企业从单一硬件生产，向“研发设计+智能制造+系统集成+运维服务”全链条一体化服务延伸，提升产业综合附加值与核心竞争力。鼓励龙头企业搭建行业级公共服务平台，为中小企业提供数字化改造、供应链管理等共性服务，构建融合发展产业生态。

专栏2 新一代信息技术产业
01 重点企业： 威海市泓淋电力技术股份有限公司：深交所创业板上市企业，国家级制造业单项冠军示范企业，专业从事电源线组件和特种线缆的研发、生产和销售，全球电源线组件行业的龙头企业之一。

威海大宇电子有限公司：国家高新技术企业，主营电脑显示器、安防监视器、特殊用途显示、商用显示等产品，公司先后通过质量、环境、社会责任、有害物质、信息安全等体系认证，客户遍及全球。

日月新半导体（威海）有限公司：专业从事半导体分立器件的封装测试业务，核心聚焦于功率器件领域，系全球主要的分立器件封测厂商之一。

威海昌星电子有限公司：专注于金属粉末、精密烧结、振动端子、软磁铁芯等产品的研发与生产，其金属粉末电磁芯技术处于世界顶尖水平，软磁铁芯高端市场占有率位居世界前列。

02 重点项目：

泓淋电力新能源产业园项目、斯特劳斯智能仪表产业园项目。

03 重点平台：

威海市泓淋电力技术股份有限公司国家级企业技术中心、国家级绿色工厂、省级数字产业先锋企业。

04 重点技术攻关：

铝代铜轻量化线缆技术、SiC/GaN车规级功率芯片封测技术、ADAS车载镜头杂散光管控与温度补偿技术、新一代激光甲烷泄漏巡检系统。

（三）高端装备产业。紧扣国家高端装备自主可控、智能制造、绿色低碳发展导向，立足现有基础，持续巩固节能工业装备、特种钢帘线、工业母机、高端摩托车轮胎、林业智能成套装备等细分领域竞争优势，做强优势单品、强化科创赋能、完善产业链条，打造高端装备制造产业集聚地。力争到2030年，产业规模突破100亿元。

1.做强优势产品。节能工业装备。迭代升级高效节能风机、工艺压缩机、余热回收换热成套设备，持续优化设备能效指标。积极拓展氢能源、海洋工程等新兴应用场景，面向氢能、石化、环保等领域提供定制化成套解决方案，全力跻身国内专用设备行业领军梯队。特种钢帘线。依托全球最大的独立钢帘线生产商制造优势，持续拓宽钢帘线全钢子午胎及半钢子午胎多元应用场景，全面推进超高强度钢帘线生产线智能化改造，搭建全流程质量智能管控体系，稳步提升高端特种钢帘线市场供给能力与行业占有率。工业母机。深耕大型数控龙门导轨磨床、数控外圆磨床等优势产品，稳固国内细分领域头部市场地位。依托医疗器械行业背景，探索研发人工球头关节制造装备，同步与行业龙头企业合作，攻关液态、固液混合新能源电池生产设备国产化替代，常态化申报国家、省级首台（套）重大技术装备，持续提升整机国产化配套能力。高端摩托车轮胎。聚焦高性能摩托车轮胎核心赛道，推进高端绿色子午胎智能化制造项目，实现国内摩托车子午线胎“零突破”，持续优化摩托车轮胎轻量化、耐磨、抗腐蚀配方体系，巩固高端摩托轮胎外销竞争优势，稳步推进自主品牌“TIMSUN”在国际市场高端化发展。新增开拓电动车胎产品市场，拓展高端产品适配场景。林业智能成套装备。迭代升级数控旋切、智能热压、单板深加工等成套设备，提升设备自动化集成度与节能降耗水平，推行产品标准化、模块化设计，进一步拓展海外市场。

2.实施创新赋能。全力推进数字化智能化改造。抢抓专项债、智能化改造补贴等政策红利，支持中小制造企业开展设备更新、数字化改造。搭建区域高端装备工业互联网公共服务平台，推动行业产能、检测、研发资源共建共享、高效联动。持续扩大智能工厂、数字化车间建设体量。系统构建绿色制造体系。大力推广零碳生产、循环化生产工艺，聚焦节能低碳方向迭代终端装备产品，梯度培育一批绿色工厂、绿色供应链企业，持续压减单位产值能耗与污染物排放。持续搭建高能级科创载体。整合现有工程研究中心、企业技术中心等创新平台资源，搭建行业共享平台、中试试验基地，面向中小制造企业开放科研设备与技术资源。每年梳理发布高端装备领域技术攻关清单，集中创新资源突破一批产业链“卡脖子”核心工艺与关键零部件技术。

3.完善链式协同。精准招引核心配套。围绕伺服电机、高精度轴承、液压气动元件、工业传感器、数控系统、专用工业软件等产业链短板环节，开展精准定向招商，加快补齐产业链条短板。做优做强协同配套。联动中国地质大学（武汉）、哈尔滨工业大学（威海）、山东交通学院威海校区等驻威高校院所开展技术联合攻关，集聚培育一批专精特新配套企业，有效降低核心零部件对外采购依赖，提升产业链协同配套能力。纵向拓展全链条服务。推动产业发展模式从单一单机生产，向研发设计、定制化制造、安装调试、运维维保、数字化改造全链条一体化服务转型，持续提升产业综合附加值，构建“智能制造+高端服务”融合发展的产业生态。

专栏3 高端装备产业

01 重点企业:

豪顿华工程有限公司: 主营节能工业装备, 国际知名的风机、压缩机、换热器制造商, 在隧道通风、电厂脱硫、矿用风机等领域拥有全球领先技术。

贝卡尔特钢帘线(山东)有限公司: 主营特种钢帘线, 全球最大的独立钢帘线生产商, 山东公司是其全球最大生产基地, 产品覆盖全钢、半钢子午胎全系列。

威海华东数控股份有限公司: 主营数控机床, 省级制造业单项冠军企业, 国内中高端数控机床细分领域头部企业。

腾森橡胶轮胎(威海)有限公司: 主营摩托车轮胎, 国家级专精特新“小巨人”企业, 高端摩托车轮胎国际知名品牌制造商。

山东百圣源集团有限公司: 主营木材成套加工设备, 林业智能成套装备国内龙头。

02 重点项目:

高性能绿色摩托车子午线轮胎智能制造项目、高性能绿色摩托车轮胎生产线智能化绿色化升级改造项目、钢帘线工厂智能化绿色化技术改造项目一期、压缩机产品生产智能化改造项目。

03 重点平台:

腾森橡胶轮胎(威海)有限公司国家级企业技术中心、绿色高性能摩托车轮胎工程研究中心、精密数控磨削机床山东省工程研究中心、山东省大型木工机械工程技术研究中心。

04 重点技术攻关:

高效离心风机设计与系统仿真技术、永磁变频电机驱动技术、VR/数字孪生远程运维技术、圆台磨削加工机床技术、摩托车轮胎高抓轮胎配方、摩托车轮胎电硫化工工艺、数控液压有卡无卡一体智能旋切机、智能装卸板多层热压机。

（四）新能源产业。紧扣国家“双碳”战略及全省绿色低碳高质量发展部署，立足本地资源禀赋，坚持“海风牵引、园产联动、绿电赋能、算力协同”，加强海风、陆风、光伏项目布局开发，以项目建设为牵引，打造绿电直连零碳产业园，落地培育一批绿色算力、高端装备等重点业态。力争到2030年，产业规模突破100亿元。

1.加快新能源资源开发。推动源、网、荷、储协同建设。源头端。抢抓全省海上风电资源配置窗口期，全力推动海上风场项目建设，力争2028年山东半岛北N1海上风电场址项目全容量并网发电，2030年半岛北1号项目落地开工；依托风场登陆点、海上廊道优势，持续争取海上风电新增指标，实现项目滚动开发。加强陆上风机升级改造，力争“十五五”期间，陆上风机装机容量提高30%以上。加强光伏项目布局，实现绿电多元化供给。到2030年全区新能源发电装机容量突破130万千瓦。电网端。持续强化电力输配能力，加强新能源电力运输保障。聚焦新型电力系统构建，用好增量配电相关政策，支持企业参与智能微电网建设，联动现有虚拟电厂，完善电网调控体系，提高对清洁能源的接纳、配置能力。负荷端。扩大绿电消纳规模，支持绿电需求企业，加强风电、光伏资源供给，实现精准溯源，提高市场竞争力。梯次推进传统电力减量替代，提高绿电使用占比，同步开展绿证交易，盘活绿色电力资产价值。储能端。大力拓展电网侧储能场景，推动200MW/400MWh储能项目全面投运，聚焦负荷密集区、

新能源集中送出片区布局一批储能设施，全面提升电网调峰调压、供需调节能力。

2.打造新能源特色园区。高标准推进绿电直连零碳产业园建设，在东部滨海新城选址 2000 亩土地资源，加快完善交通路网、储能设施、电网配套等基础设施，巩固绿电应用基础，提升园区产业承载能力。积极探索园区运营模式。以单一用户绿电直连为切入点开展先行先试，聚焦重大产业项目、行业龙头企业，实行“一企一策、一事一议”，量身定制绿电直供方案，推动绿电直连模式率先落地见效。围绕大数据算力中心、高端装备制造、新能源等领域，分行业打造绿电应用场景，推动多场景绿电直连扩面提质。深化电算赋能。推动算力与电力协同发展，依托区域海上风电资源优势，联动数据中心、机器人产业，打造“海上风电+数据中心+机器人产业”的未来产业融合发展标杆。持续强化精准招商。发挥对外开放桥头堡优势，立足“4+3+2”现代化产业体系，靶向招引一批具有绿电需求的出口型、外向型优质项目及高质量先进制造业项目，加快实现产业集聚发展，打造具有区域影响力的新能源产业高地。

专栏4 新能源产业	
01 重点企业:	华能威海发电有限责任公司：集火电、风电、光伏、供热等多元产业于一体的综合能源企业，总装机容量2345.75MW，年发电能力120亿千瓦时。 山东泰昇海缆有限公司：中国电气装备集团旗下唯一海缆生产企业，承接集团海缆类所有科研项目及合作成果，掌握高压交直流海、陆缆等一批关键技术，产品参数国内领先，公司引入国际领先的生产设备，全力打造北方最大的海缆生产基地。 华能中电威海风力发电有限公司：由华能新能源股份有限公司和香港中电投资有限公司合资成立，落地建设的威海风电场项目是国家发展改革委指定的全国第一个国产化兆瓦级示范风电场，风电场国产化率达70%。
02 重点项目:	经区绿电直连零碳产业园区项目、山东半岛北N1海上风电场址项目、“十五五”海上风电基地项目半岛北1号场址项目、华能中电威海风电场改造升级项目、华润电力风能（威海）有限公司风电场改造升级项目、贝卡尔特10MW光伏项目、华能威海发电有限责任公司煤电机组改造项目。
03 重点技术攻关:	500kV海缆研发生产。

第二节 提质升级“三大”现代服务业

坚持高端引领、融合赋能、开放协同，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业向高品质和多样化

升级。立足全区服务业发展优势与增长潜力，依托威海港、康养旅游产业融合发展区、智慧谷服务贸易产业园三大载体，聚力做大做强航运物流、康养文旅、软件和信息技术服务业，全面构筑现代服务业高质量发展新优势。到2030年，全区服务业增加值突破390亿元。

（一）航运物流产业。立足威海港区位禀赋，叠加中韩自贸区、跨境电商综试区政策优势，深化中韩“四港联动”协同机制，聚焦跨境商贸中转、鲜活水产进口主线，构建“通道+枢纽+网络”现代物流体系。

1.织密多式联运流通网络。深化“四港联动”与陆海统筹。依托威海港和综保北区，重点发展大宗商品贸易、多式联运、保税物流、跨境电商物流等业态，加快提升航运物流业产业能级。深入推进“四港联动”，支持威海港深化与仁川港等港口合作，做大对韩整车多式联运规模，进一步巩固对外开放时效与成本优势。依托威海港新开设“威海—仁川”全集装箱航线、“威海—朝鲜”客滚航线、“威海—大阪”滚装快线、“威海—俄罗斯”全集装箱航线，融入中韩朝日俄“海上高速公路”。发挥“三总站”集聚优势，优化铁路、公路运力，加强陆海两大物流枢纽融会贯通，打造面向东北亚、衔接“一带一路”的陆海统筹物流网络，全面提升区域货物集散能力。支持威海港加快建设邮轮访问港，完善提升邮轮基础设施，形成海上与岸上、港口与城市，邮轮旅游与上下游产业联动发展新格局。提速港航基础设施建设。

推进威海港二突堤集装箱码头工程建设，为七万吨级集装箱船提供靠泊，提升港口集装箱通过能力。加快中外运智慧物流场站、宏森供应链智慧商贸物流园建设进程，建成集装箱中转、冷链物流、跨境电商分拨于一体的智能化集装箱场站，联动威海港打造“港口+物流”智慧枢纽；支持威东航运物流平台升级改造项目建设，升级船舶装备水平，提升整体运载能力与运营效率，进一步拓展国际航运市场。

2.优化跨境物流产业生态。释放跨境电商综试区政策红利，联动综合保税区错位协同发展，完善集货源、仓储、物流、结算、营销于一体的跨境电商产业生态。集聚跨境电商产业主体，依托智慧谷服务贸易产业园、泛杰跨境产业园定向招引外资头部电商平台，落地大型集货保税仓，培育链主型龙头企业。推进智慧物流建设，整合港口、物流、供应链、海关、冷链企业数据资源，打通港口调度、货物溯源、运力匹配、跨境报关数据接口，实现全流程可视化、智能化调度，集成通关、法务等配套服务，优化跨境电商一站式监管通关服务，打造综合性智慧物流平台。扩容海外仓全球布局，鼓励物流、电商企业在俄罗斯、韩国、东南亚建设智能化本地化海外仓，到2030年，累计建成标准化海外仓5家。

3.建强鲜活冷链流通体系。依托临港区位、港口通关便利优势，发挥冠和生鲜、润泽冷链等龙头引领作用，搭建“海外直采—港口通关—智能暂养—全国分拨”全链条，构建低成本、高保

活的国内鲜活水产流通网络。盘活京东生鲜鲜活资源，扩容 2500 吨级活鲜分拨基地，建设全国分仓网络，缩短流通时效，降低物流成本，培育区域进口海鲜地域品牌。

专栏5 航运物流产业

01 重点企业：

山东港口威海港有限公司：山东港口青岛港五大港区之一，我国通往韩国、日本、朝鲜、俄罗斯等国家便捷的出海口。码头岸线长3.8千米，港区水深海阔，终年不冻不淤，最大靠泊能力可达10万吨级。威海港拥有完善的客货装卸与陆海物流运输体系，可提供集保税仓储、国际中转、国际贸易与分拨配送功能于一体的全程冷链物流服务，是东北亚地区重要的海上枢纽。

威海威东航运有限公司：运营威海—仁川、青岛—仁川两条国际客货班轮航线，六条国际集装箱航线及集装箱场站，主营业务涵盖国际客货班轮运输、国际海运仓储、国际道路货物运输等。

山东泛亚国际货运有限公司：集报关报检、国际海运、国际空运、国内陆运、多式联运及跨境电商物流、项目运输、铁路班列等服务于一体的综合性物流企业。在国内主要城市及韩国设有分支机构，拥有自营集运车辆、保税仓库及跨境电商基地仓库。

威海中外运物流发展有限公司：主营集装箱堆场、外贸仓储综合业务。

威海青威集装箱码头有限公司：核心业务涵盖集装箱装卸、堆存、仓储、运输、货运代理、船舶岸电及船舶水供应等。

山东润泽冷链物流有限公司：专注从事全球进口高端鲜活水产品的精深加工、标准化生产、智能暂养养护、低温冷链仓储、全国分拨流通、供应链一体化运营业务。

山东泛杰产业园有限公司：威海市跨境电商重点工程、中韩自贸区内国际化物流基地。

02 重点项目：

威海湾港区二突堤集装箱码头工程（一期）项目、中外运智慧物流中心项目、航运物流升级改造项目、集装箱码头智能化物流装卸设备购置改造项目、威海宏森供应链智慧商贸物流园项目、威海冠和产业发展有限公司国际生鲜产业基地项目。

（二）康养文旅产业。紧扣“精致城市+健康经济”协同发展战略，抢抓康养旅游产业融合发展区建设契机，以东部滨海新城为核心板块，聚力康养产业优先突破，统筹资源、要素、政策向康养赛道集聚，迭代升级文旅精品供给，系统打造“康养为本、文旅赋能、双向互促、业态共生”的滨海康养地与休闲度假区。

1.聚力做强滨海康养产业。高标准打造康养旅游产业融合发展区。围绕医疗健康、康养度假、健康制造、休闲运动、商务会展、教育科研六大功能，打造全市康养文旅产业核心板块。对接山东健康集团等头部康养企业，招引高端医美、休闲旅居、康复医疗、健康制造、体育运动等产业项目，联动五渚河、逍遥湖两大度假区，构筑滨海旅居康养综合体，植入高端康养酒店、全龄旅居社区、特色民宿集群与滨海观光等业态，促进医疗健康与文旅休闲无缝对接，实现全周期康养综合承载与服务供给。搭建康养交流平台，常态化承办康养论坛、商务会展、产业博览等活动，塑造滨海康养特色区域品牌。提升康养发展层级。统筹医疗、养老、普惠供给，构建全龄友好民生康养体系。做强医疗基底，以海大医院为龙头，联动市中医院、市立三院，完善胸痛、卒中、

精神卫生专科，建成全域医联体。升级三级养老服务网络，提质龙山湖智慧养老、西苑街道区域养老中心，推广“1+6+N”医养联合体，扩大医养结合专用床位供给。深化医养融合创新，推广“两院一体”，拓展安宁疗护、术后康复、失智照护服务。依托威高七福养老打造全市适老化体验中心，完善居家适老化改造、辅具租赁服务。推进智慧康养全覆盖，升级养老数字化调度平台，普及智能监测、线上问诊，打造“15分钟健康生活圈”，实现老有颐养。到2030年，打响海大医疗康养、七福银发服务品牌，创建老年友好型社区2个以上。拓展“康养+”多元产品供给。立足滨海康养、海洋生物、海岸运动资源，系统拓展“康养+”跨界融合新赛道。深耕康养+先进制造融合赛道，引导医疗器械、海洋生物龙头企业从单品生产向“产品+健康管理服务”一体化服务商转型，依托安然纳米产业园打造集研发展示、康养体验、健康干预于一体的“两业”融合载体；推动海洋生物企业联动康养膳食、特医食品终端消费场景开发产品。到2030年，培育3—5个生物制造康养融合项目，构建“制造赋能康养、需求牵引产业”双向循环发展模式，打造经区产康融合特色样板。深耕“康养+滨海体旅”融合赛道。推动康养业态与滨海休闲体育全域联动，常态化开展全民健身体育活动，到2030年，打造1—2项本土特色品牌赛事，培育体育康养骨干企业5家以上。

2.全域提质做优文旅休闲服务。立足“一线（61.4公里海岸线）、三湾（九龙湾、东浦湾、逍遥湾）、三圈（韩乐坊商圈、

智慧谷T16商圈、站前商圈）”空间载体，统筹陆海资源与城乡业态，打造主客共享、全季全时的滨海休闲度假旅游目的地。优化文旅空间布局。实施8公里新文旅经济海岸提质工程，分阶段推进岸线改造提升，盘活711综合体、宝能项目等闲置地块，在寨子东、三泰爆破片区布局康养旅居业态，落地观海度假、水上运动、青年潮玩场景，推动传统观光向立体亲海、长时旅居转型。以韩乐坊、T16艺文街区、华发新天地为载体，培育livehouse、韩式康养、VR沉浸式体验等潮流项目，丰富夜购、夜娱、夜宿业态，持续擦亮国家级夜间文旅消费集聚区品牌。整合摩天岭、龙山湖、逍遥湖等生态资源，培育农业研学、山野徒步等微度假产品，打造城郊30分钟休闲圈。依托智慧谷楼宇集聚AI文创、短视频、动漫、达人孵化等数字文创产业，延伸数字文旅产业链，培育文旅新质生产力。拓展文旅市场营销网络。构建国内国际双循环客源体系，对内联动企业、高校开发研学团建产品，依托网红地标吸引全国青年游客，与内陆重点城市建立客源互送合作。对外发挥对韩区位及入境免签政策优势，拓展入境旅游市场，系统打造“逍遥目的地·青春经区”核心IP，常态化组织冰雪、赛事、首发、宠物经济等主题活动，覆盖青年、亲子、银发全年龄段客群。搭建全媒体宣传矩阵，联动短视频平台打造爆款内容，形成多方协同传播格局，持续提升经区滨海文旅辨识度。

3.双向赋能深化康养文旅融合。聚力全域康养文旅耦合提质。定制康养旅居套餐，全面扩容康养消费规模。创新存量地产

微改造模式，打造分时旅居社区与数字游民康养公寓，植入智慧康养管家与适老化服务，构建集居住、休闲、医疗于一体的15分钟全龄健康生活圈。推动“康养+”跨界融合，引导星级酒店与精品民宿全面植入中医理疗、健康监测等特色服务，实现“住中有医、游中有康”，激发康养文旅市场新活力。激活旅居资源联动康养发展。依托崮山、泊于镇山水田园、九龙河滨水廊道资源，联动康养旅游产业融合发展区，开发城郊康养民宿、无花果采摘康养、滨水休闲微度假产品，打造康养配套乡村旅居集群。串联城乡慢行绿道，打造“城区康养—九龙河滨水廊道—邵家庄无花果产业园—龙山湖创意农业区”城乡康养休闲环线，实现资源互通共享。

专栏6 康养文旅产业
重点项目： 逍遥湖“威海之星”摩天轮综合体项目、威海蓝色干线近海高端旅游项目、韩乐坊光影不夜城项目、龙山湖农文旅融合项目、威海东部滨海新城文旅基础设施提升改造项目、海江投资总部暨中康养（国际）康养产业基地项目、中威康养谷项目、CCRC（持续照料退休社区）高端康养社区项目、山东省澎湖教育基金会青少年羽毛球培训基地项目。

（三）软件和信息技术服务业。依托智慧谷省级数字经济园区，立足数字经济核心引擎功能，加速产学研深度融合，以场景应用为牵引，强化核心软件供给、创新主体培育、园区生态建设，打造软件产业核心承载区。

1.增强骨干企业创新实力。坚持把自主研发创新作为产业提质根本，建立区级软件工程技术中心培育库，扶持优质企业打造省级工程技术中心，夯实自主供给实力。聚力前沿软件技术，引导企业研发拥有自主知识产权的软件产品，依托本土骨干企业搭建专业化信息服务平台，迭代输出行业级软件解决方案，培育省级软件产业高质量发展重点项目。完善软件企业梯次培育与动态监测机制，分层培育头部企业与专精特新中小企业，引导企业差异化、专业化发展。对标数字化转型服务商评定规范，批量培育综合型系统集成服务商，力争纳入省级服务商资源库，全方位赋能全区制造业数字化转型。

2.做强软件技术与赋能应用。聚焦工业软件、人工智能软件、嵌入式软件、虚拟现实软件四大主攻方向，分类推进技术攻关与产业应用。工业软件领域。构建“基础框架—行业应用—解决方案”产品体系，推动优势产品迭代升级。人工智能软件领域。聚焦大模型、智能体，依托孵化平台开展模型调优与专用智能体开发，推动在金融、政务、电商等领域深度应用，构建“大模型引领、小模型跟进”供给体系。嵌入式软件领域。推动与机器人、智能家居、燃气巡检等终端深度融合，鼓励开发面向智能装备的终端软件，提升产品附加值。虚拟现实软件领域。加快VR/AR技术在工业设计、仿真验证、运维培训等场景的应用突破，培育产业新增长点。

3.升级园区载体筑强集聚高地。发挥智慧谷服务贸易产业园

载体功能，加强省级数字经济园区建设，集聚优质软件企业。深入推进“模力空间”省级项目建设，为人工智能大模型企业提供算力供应、语料开放、场景培育等一站式全周期服务，加快形成大模型产业生态体系，打造“智能”智慧谷。积极发展数据标注上下游产业，辐射带动以数据标注为特色的产业链协同发展，推动数据资源供给全场景智能化、高效化，有力释放数据要素价值。打造“数据”智慧谷。汇集智力资源，加速软件技术研发与产品突破，缩短创新周期，实现“名园引领、名企带动、名品集聚”，建设“创新”智慧谷。建设完善智慧谷OPC社区，吸引OPC软件企业入驻，搭建常态化供需对接平台，从设施、资金等方面加大扶持，汇聚人才、项目与企业需求资源，推动创新要素高效流动。

专栏7 软件信息技术服务业
01 重点企业： 山东盈帆信息科技股份有限公司：省级专精特新企业、省级数字经济创新服务机构，核心产品覆盖智能SCM、智能ERP及公私域一体化系统，拥有发明专利、软件著作权等35项，服务企业近500家。与北京航空航天大学、山东大学（威海）共建产学研攻关平台，致力于成为国内领先的企业数字化系统服务商。 威海港通信息科技有限公司：国家高新技术企业、省级专精特新企业，核心产品覆盖散杂货生产管理平台、智能理货系统、无人地磅系统、闸口管理系统等港口与物流领域软件系统，拥有专利、软著等60项，正聚焦目标识别、多种定位技术与无人驾驶等技术的融合应用，研发国际客滚船集装箱全流程自动化作业新模式，推动港口作业的智能化与无人化转型。

02 重点项目：

电商零售及跨境贸易产业数字化赋能平台建设项目、国际客滚集装箱全流程自动化装船作业新模式项目。

03 重点平台：

山东省同域信息技术有限公司省级软件工程技术中心、经智信息科技有限公司（山东）有限公司省级软件工程技术中心、腾云创威信息科技有限公司（威海）有限公司省级软件工程技术中心。

第三节 前瞻布局“两大”未来产业

抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，坚持前瞻布局、场景牵引、创新孵化，聚焦具身智能、生物制造两大前沿领域，加快培育新质生产力。力争到 2030 年，培育一批具有自主知识产权的标志性产品，全力抢占未来产业发展制高点。

（一）具身智能产业。以智能机器人、智能网联汽车和共性技术平台为三大主攻方向，推动人工智能技术与物理实体深度融合，打造理解适应并主动改变物理环境的智能系统。

1. 打造智能机器人体系。主攻安防巡检机器人、特种作业机器人（船舶焊接、喷涂）、服务机器人（康养、医疗）。支持重点企业迭代升级“无人车+无人机”立体安防系统，并向智慧港口、智慧园区等复杂场景拓展。鼓励区内装备制造骨干企业研发集成视觉感知和 AI 决策能力的工业机器人。支持康养机构及康养旅游产业融合发展区建设，开展康养陪护、康复理疗、环境服务等机器人的规模化应用，打造“智慧康养”样板。到 2030 年，形成

3—5 款具有行业影响力的机器人整机产品，在船舶制造、安防巡检、康养旅游等领域形成应用场景。

2.攻坚智能网联汽车终端。主攻车载智能计算平台、环境感知系统（激光雷达、毫米波雷达）、高精度执行器。推动车载激光雷达产品尽快量产并装车，支持车载视觉系统向更智能方向迭代升级。鼓励无人换电技术与自动驾驶重卡相结合，打造“智能换电”试点。到 2030 年，实现车载激光雷达等关键传感器量产，在智能网联汽车核心领域培育 1—2 家“小巨人”企业。

3.构建共性技术支撑平台。主攻智能传感、AI 大模型、人机交互。依托国家级光学实验室资源，重点突破用于机器视觉的高精度光学集成技术。鼓励伺服编码器产品在机器人关节控制中推广应用。支持激光燃气泄漏检测技术与物联网安全技术平台深度耦合，共同开发新一代具有环境感知与 AI 诊断能力的智能安防机器人及城市生命线监测系统，拓宽智能传感技术的应用边界。与浪潮集团共建威海市工业领域 AI 能力中心，整合算力调度、数据治理、大模型研发、智能体开发全链条功能，搭建面向全市企业的轻量化 AI 转型公共服务平台，补齐区域工业智能化发展短板。

专栏8 具身智能产业

01 重点企业：

威海海神智能科技有限公司：立体安防无人装备智能制造专家，国家高新技术企业，是“安防巡检机器人”和“‘无人车+无人机’立体安防系统”的核心承载企业，可直接向智慧港口、智慧园区等复杂场景拓展。

威海世一电子有限公司：国内消费电子和汽车电子用高端软性线路板龙头企业，省级专精特新企业，是智能网联汽车车载智能计算平台、环境感知系统配套的关键供应商，可支撑激光雷达、摄像头等传感器本地化配套。

威海嘉瑞光电科技股份有限公司：国家专精特新“小巨人”企业，光学镜头研发、设计、生产一体化科技型企业，是智能网联汽车“环境感知系统（激光雷达、毫米波雷达）”光学核心部件的关键支撑企业，同时可为智能机器人提供机器视觉光学镜头。

埃尔法（山东）仪器有限公司：激光气体检测领域国家高新技术企业、山东省瞪羚企业，可实现激光燃气泄漏检测技术与本地物联网安全技术平台深度耦合，为共性技术平台智能传感方向提供重要支撑。

威海市乐家电子科技有限公司（山东乐家智慧安全科技有限公司）：燃气安全监测领域高新技术企业、省级专精特新企业，围绕智能传感、AI大模型、人机交互等领域，依托激光传感器技术和物联网安全监测平台，为智能安防机器人及城市生命线监测系统提供核心技术支撑。

02 重点项目：

光学光电镜头研发生产项目、威海世一电子有限公司增资扩产软性线路板项目。

03 重点平台：

嘉瑞光电国家级光学实验室、埃尔法省级DCMM贯标试点企业、威海市激光气体检测技术重点实验室。

（二）生物制造产业。依托全区在植物干细胞研究、海洋生

物资源开发、生物医药等领域的既有优势，重点打造植物干细胞技术产业化、海洋生物制造、细胞基因治疗三大生物制造新引擎。

1.推动植物干细胞技术产业化。聚焦珍稀植物活性成分的细胞培养与规模化生产，推动植物干细胞技术平台从珍稀中药材向更多高附加值植物活性成分拓展，实现以生物工程替代传统农业种植的大规模生产模式。支持植物干细胞技术在功能食品、化妆品原料等领域的应用开发与成果转化。到2030年，建成1个植物干细胞领域省级以上创新平台，实现3种以上珍稀植物活性成分的规模化生产。

2.拓展海洋生物制造与绿色合成生物学。聚焦海洋生物活性肽、功能糖、海洋来源生物制品、医药化工原料等，鼓励海洋生物资源开发企业利用合成生物学技术，开发新型海洋生物活性肽、功能糖等高附加值产品。依托原料药、西药制剂与生物制品的产业基础，积极拓展海洋来源生物制品、功能保健食品、医药中间体等高附加值产品的合成生物技术开发与转化，打造从医药原料到终端产品的全链条合成生物学产业化平台。到2030年，建成1个省级合成生物创新平台，实现2—3种生物基材料或产品的产业化，推动化工、材料领域的源头替代。

3.做强细胞基因治疗领域。聚焦免疫细胞治疗、干细胞治疗、基因治疗药物，实现“以生物活细胞为工厂”的工业制造模式变革。支持全自动CAR-T细胞制备系统研发及产业化，打造覆盖“细胞采集—存储—制备—回输”的全链条服务体系。推动间充质干

细胞、免疫细胞制备技术突破，拓展抗衰与抗肿瘤应用。到2030年，引进和培育1—2家细胞与基因治疗领域创新企业，形成1—2个进入临床阶段的创新疗法，力争细分领域进入行业前列。

专栏9 生物制造产业
01 重点企业： 山东安然纳米实业发展有限公司：国内植物干细胞技术研究与产业化知名企业，国家专精特新“小巨人”企业。 威海哈迈科生物科技有限公司：主攻全自动CAR-T细胞制备系统研发及产业化，哈迈科瞄准“天价”痛点，自主研发全自动无人值守细胞制备系统。 华康拜尔贝克细胞健康科技（山东）有限公司：以免疫学和再生医学理论为基础，着力于干细胞、免疫细胞的分离、制备技术的研发以及抗肿瘤制剂创新研究。
02 重点项目： 植物干细胞科技产业园项目、珍稀濒危中药植物干细胞生物技术深度研究及产业化。
03 重点平台： 植物干细胞技术山东省工程研究中心、安然纳米植物干细胞数字化车间、GMP细胞研发与生产实验室、肿瘤精准治疗技术联合研究中心。
04 重点技术攻关： 人参组培不定根技术、植物干细胞分离提取技术、CAR-T细胞制备技术、间充质干细胞制备技术、免疫细胞制备技术。

第四节 培育壮大“两大”融合经济

紧扣国家重大战略导向，立足区域资源禀赋，将海洋经济、数字经济作为推动产业跨界融合、挖掘经济新增量、构筑核心竞争新优势的关键支撑，按照场景牵引、平台赋能、集群攻坚发展思路，系统培育特色融合经济新业态、新赛道。

（一）海洋经济

1.海洋科技。集聚北京大学威海海洋研究院、天智创新技术研究院、中船集团716所威海研发中心、中国地质大学（武汉）威海研究院、招商船舶工业威海船厂技术中心等创新资源，完善海洋科技成果转化服务链条，围绕船舶智能制造、深远海智能装备、海洋生物制品、海洋新能源应用等重点方向联合开展关键技术攻关，推动前沿海洋技术就地转化应用。

2.海洋装备。释放省级现代海洋特色产业集聚区、船舶及海工装备省级特色产业集群载体效能，拓宽海洋装备发展赛道。做强高端船舶与海工装备，提升船用核心配套制造、船舶总装及维修服务水平，发展海底电缆、风电配套等海上新能源装备，培育水下机器人、海洋环境监测等智能感知装备，推动海洋装备产业智能化、成套化、多元化发展。

3.海洋交通运输。提质升级现代海洋交通运输产业，推动港口物流和船舶运输协同发展。依托威海港优势，支持企业增开加密国际近洋航线、远洋干线及国内沿海支线，发展国际客滚运输、临港智能分拨、跨境集装箱货运等业态，提升区域性货物集聚中转能力。壮大港口冷链物流、跨境物流产业，搭建高端鲜活海产

品流通交易平台。

4.海洋生物制品。做强海洋生物制品特色赛道，分类培育海洋保健食品与海洋功能性食品，丰富海洋健康产品供给体系。加大海洋保健食品研发，巩固鱼油软胶囊、海洋胶原蛋白肽等核心产品市场竞争优势。依托省级预制菜试点园区，丰富海洋功能营养膳食、高端特色水产制品供给，推动海洋生物制品向价值链高端、功能化应用方向迭代升级。

5.多元海洋经济。构建海洋新能源、滨海文旅、海水资源化利用、海洋文体装备及远洋渔业多赛道融合发展体系，借助地缘优势，大力发展海上风电产业。盘活61.4公里优质岸线资源，提质发展滨海文旅产业。升级海水淡化、工业直供技术，拓展海水综合利用场景。依托游艇、钓具等制造企业，发展海洋文体装备与海上休闲产业。深耕中西太平洋金枪鱼围网捕捞业务，扩容提质规模化远洋渔业，培育多元特色海洋经济业态。

（二）数字经济

1.做强数字产业提能级。聚焦数字产业提质扩容，培育一批行业领先的数字经济创新型企业，构建协同共生、良性循环的数字产业生态。做强数字核心产业，重点壮大数据标注、算法集成等特色业态，推动产业链上下游协同发展。发挥智慧谷数据产业园区资源优势，辐射带动周边区域发展，打造集创业孵化、人才集聚、产业协同于一体的“数字游民”集聚区。依托省级数字经济特色集聚区载体，统筹集聚各类产业要素，健全完善配套支撑

体系，聚力打造市级数字经济新生态核心集聚高地，持续增强区域数字产业核心竞争实力。

2.深化数字赋能促融合。对标国家“人工智能+”行动，锚定船舶与海工装备等优势赛道，以产业、服务、载体数字化为抓手，攻关行业专用大模型、落地工业AI场景，推动数字技术深度融合赋能。推进产业数字化转型，推广“产业大脑+晨星工厂”模式，依托招商船舶工业威海船厂智能工厂，推动规上工业企业数字化改造，搭建工业互联网平台，打造数据赋能产业发展新生态。实现服务数字化升级，深化“人工智能+政务服务”融合，持续建设“无证明城市”，打破数据壁垒，优化办事流程，推动政务服务线上线下融合，实现“一网通办、一窗受理、全程网办”，提升企业和群众办事便捷度。加强载体数字化建设，依托智慧谷服务贸易产业园，建设数据标注与AI训练服务基地，配套相关功能，构建“数据标注—模型训练—产业应用”完整链条。培育跨境数据标注产业，对接日韩等周边国家需求，打造“来数加工”品牌，提升区域数字载体服务能力。

3.激活数据要素释价值。以数据要素市场化改革为抓手，完善全区一体化数据资源体系，进一步完善数据归集、清洗、共享、流通、交易全流程机制，打造机制顺畅、合规高效、竞争有序、创新活跃的区域数据市场。建设一批高质量数据集，精准对接产业发展、民生服务、城市治理等领域需求，选树一批可复制、可推广的“数据要素×”典型案例，打造一批公共数据“跑起来”

应用场景，充分释放数据要素价值。依托全市基层数据服务平台（“一表通”平台），深化市、区、镇街、社区、网格五级数据“一表通”应用，实现基层数据一方采集、多方利用，提升基层治理数字化、精细化水平。

4.优化数字生态助转型。持续优化算力布局，加快落地总投资5亿元的中算智谷高端算力中心项目，构建算网协同、低碳集约的硬件支撑体系，确保全区总算力规模超过500P（算力单位，每秒千万亿次浮点运算）。全域升级万兆光网，加密5G网络覆盖，前瞻布局5G-A、卫星互联网试点，建成两大“万兆+AI”园区，夯实数字基础设施承载力。迭代升级城市大脑系统，推动城市大脑向街道（镇）、园区延伸，聚焦占道经营、违规停车、市政设施损坏等城市管理痛点，引进不少于50个AI识别模型，实现月自动识别处置问题超千件，同时拓展城市大脑在民生服务、应急管理等领域的应用场景，提升城市治理智慧化水平。升级政务云网安全防护体系，更新部署防火墙、入侵检测、数据加密等安全设备，确保政务网络持续健康稳定运行，构建城市生命线核心运行中枢，集成全领域全行业数智资源，全方位提升城市应对自然灾害、突发情况的辅助治理能力，持续增强群众数字生活获得感、幸福感、安全感。

专栏10 重点产业载体

01 船舶与海工装备产业园：

占地7.4平方公里，聚焦高端客滚船、汽车滚装船、大型海工装备等领域，实施总投资28亿元的船坞扩建、智能工厂等一批重点项目，推动龙头企业提质扩能。引育产业链关键配套主体，集聚核心服务环节，完善园区硬件与要素保障。依托创新载体攻坚关键技术，推动成果转化。到2030年，园区产值突破200亿元，打造空间集约、要素集聚的船舶海工特色产业集群。

02 智慧谷服务贸易产业园：

占地516亩，重点发展数字经济、服务贸易、总部经济三大创新产业。数字经济领域集聚相关企业，完善数据全产业链，打造北方人工智能数字基地；服务贸易领域聚焦新兴业态，搭建平台促进产业联动；总部经济领域引进各类总部及结算中心，提升资源配置能力。到2030年，引育市场主体900家以上，园区产值超300亿元，建成创新型经济聚集区，加快打造产业社区。

03 广安智造产业园：

占地300亩，重点发展船舶及海工装备、高端装备等主导产业，构建“一基地一中心”格局。产业基地以船舶海工为核心，联动高校共建研究院，完善科技项目全链条培育体系，配套一站式服务保障项目落地；人才中心建设公寓、餐厅及休闲、研发设施，满足人才需求。到2030年，入驻职工超5000人，年产值超30亿元。

04 丰元智能产业园：

占地245亩，重点发展先进智造、新能源新材料、新一代信息技术三大主导产业，构建先进制造为基底、数字科创为支撑的战略性新兴产业体系。先进智造板块联动龙头完善配套；新能源新材料板块集聚研发、中试、量产一体化项目；新一代信息技术板块招引科创企业，赋能制造产业。到2030年，引育优质市场主体12家以上，规上及科创企业占比超60%，年营收突破20亿元，建成区域工业数字化示范园区。

05 都市创新产业园（在建）：

占地287亩，预计2028年建成，重点招引人工智能、健康科技、高新轻制造三大产业。人工智能领域聚焦核心算法、智能硬件等，搭建公共服务平台；健康科技领域发展智慧康养、智能穿戴等，完善产业细分链条；高新轻制造领域依托工业楼宇，构建全链条产业体系。到2030年，引育市场主体50家以上，园区营收超20亿元。

06 绿电直连零碳产业园（拟建）：

占地2000亩，计划抢抓国家绿电直连政策机遇，依托海上风场实现绿电直连直供，立足全市算力产业布局定位，围绕全区“4+3+2”产业体系，招引绿电刚需优质项目，打造绿电直连零碳产业载体。

第三章 创新驱动强引擎 向新提质育动能

聚焦科技创新赋能，深入贯彻国家“科技强国”战略和山东省“科技强省”部署，从科技产业协同、企业主体强化、科教人才融合、战略力量打造等关键维度精准发力，加快完善全链条创新生态体系，持续积蓄区域高质量发展的核心动能。同步推进科学技术普及工作，提升全民科学素质。

第一节 推动科产创新深度融合

（一）加快布局科技研发载体。紧跟国家及省市科技基础设施布局，服务新质生产力发展，推动平台提档升级，支持骨干企业牵头创建重大创新平台，强化科技创新策源功能，筑牢高水平科技自立自强根基。构建协同创新平台，联合国内外高校院所共建研发机构，打通“基础研究—技术开发—成果转化”链条，夯实创新智力支撑。紧扣船舶与海工装备、新一代信息技术等主导产业，鼓励龙头企业组建创新联盟，推动创新资源整合与关键技术攻关。到2030年，全区省市级创新平台突破70个。

（二）迭代升级科创孵化育成体系。依托智慧谷服务贸易产业园、众科工业园等载体，高标准搭建新型科创孵化平台，引入专业市场化运营机构，构建适配全区产业需求的创新孵化生态。支持各类孵化载体承办、参与创新创业赛事，精准导入优质科创项目与高层次人才，常态化组织科技宣讲、供需对接、技术问诊等配套服务，充分释放区域创新内生活力。深化与区内科研机构

协同联动，拓展延伸成果转化、企业孵化配套功能，推动技术成果就地产业化。“十五五”时期，孵化落地科创企业100家以上。

（三）积极打造国际科技合作平台。构建高水平科技开放合作新格局，发挥中日韩创新合作中心（威海）基地等平台窗口功能，积极参与中日科技创新合作大会、中韩创新大赛等国际性活动，吸引国际技术、人才、项目等创新要素集聚。优化高校、科研院所对外交流合作机制，主动牵头并参与重大科学计划、科学工程。持续推动智慧谷服务贸易产业园争创省级国际创新园，加大韩日合作力度，“十五五”时期，落地韩日项目10个以上，不断提升区域科技开放合作水平。

第二节 巩固企业创新主体地位

（一）加强企业主导产学研融通创新。鼓励企业紧扣产业发展实际需求，联合高校、科研院所协同开展定向科研攻关。支持科技型骨干企业牵头组建创新联合体，聚力攻坚产业关键共性技术，统筹推进科技成果中试验证、熟化迭代与场景示范落地。推动科技领军企业向中小微企业开放科研条件与应用场景，输出专业技术研发配套服务。围绕企业技术瓶颈与人才缺口，常态化举办“院校专家双走进”“企业家活动日·周五下午茶”等对接活动，推动更多高校院所的创新团队、科研成果、先进技术等向区内转移转化。“十五五”时期，达成产学研合作协议80项以上，获批省级重点研发计划项目5项以上。

（二）加大科技企业梯度培育力度。健全“初创企业—高新

技术企业—瞪羚企业—独角兽企业”全周期培育链条，打造以创新领军企业为引领、高新技术企业为中坚、科技型中小企业为基础的创新型企业梯队，加大研发补助、产学研合作等政策支持力度，加快推动科技企业“微成长、小升高、高壮大”。支持龙头企业联动产业链上下游中小企业开展协同技术攻关，探索总装集成产品研发、关键细分产品开发等模式，引导链主企业与上下游中小企业开展对接合作，鼓励先试、首用中小企业创新产品。“十五五”时期，新培育高新技术企业、国家科技型中小企业500家，高新技术产业产值占比73%左右，规上企业研发经费投入占GDP比重2.9%以上。

第三节 统筹推进教育科技人才一体化发展

（一）校地协同打通科教融合通道。统筹推进教育、科技、人才“三位一体”协同布局，以科教深度融合赋能创新型产业培育。深化与山东大学（威海）、哈尔滨工业大学（威海）、中国地质大学（武汉）、北京大学威海海洋研究院等高校科研院所战略合作，落地基础应用研究、产教融合实训、科技成果转化等多元合作项目，精准匹配产业转型升级需求。搭建政校企资源互通共享平台，推行“产业教授+校内导师”双师协同育人机制，共建研发平台、中试基地、科创研学阵地，贯通人才培养、科研创新、技术转化完整链条。系统推进高层次人才引育留用，做实教育育才、科创聚才、产业留才路径，为高质量发展提供智力支撑。

（二）靶向引育壮大科创人才队伍。精准对接“泰山计划”“齐

鲁英才”等省级重点人才工程，围绕产业迭代升级需求，分层分类引育顶尖人才、科技领军人才、青年科技人才、卓越工程师、高技能人才、创新型企业及经营管理人才，打造结构优化、素质优良、活力充沛的高水平产业人才队伍。鼓励企业在国内外科创高地布局“人才飞地”、离岸研发创新载体，构建“异地研发、本地转化、属地受益”跨域创新模式。常态化开展职业技能培训竞赛，提升人才专业素养与实操能力。创新柔性引才模式，深入开展“候鸟行动”、博士后创新创业大赛等特色引才活动，鼓励企业博士后工作站建设，健全在站博士常态化扶持机制。“十五五”时期，力争建成“人才飞地”2家以上，新增博士后工作站10家，累计进站博士30名以上，成功申报省级以上重点人才工程30人。

（三）优化服务保障人才安居创业。坚持“载体支撑+服务保障”双措并举，集聚海内外高层次人才携技术、带项目前来创新创业。全域打造青年友好型发展生态，优化人才职称评定、生活配套等公共服务供给，构筑人才安心安身安业优质平台。推进校企高层次人才“互聘共用”，畅通高校、科研院所与企业人才双向流通渠道，推动人才跨领域流动、跨平台协作，全面激发创新创造活力。“十五五”时期，年均引进大专以上学历青年人才1500人、新增各类技能人才1500人以上。

第四节 优化全域科技创新生态

（一）聚焦重点领域关键核心技术攻关。围绕关键基础材料、核心零部件、先进工艺等“卡脖子”领域，着力强化制造领域原创

性引领性科技攻关、颠覆性技术创新和关键核心技术突破，滚动编制关键核心技术攻关清单，实施一批重大科技项目，采用“揭榜挂帅”“赛马制”、定向委托等方式，全面精准开展技术攻关，推动技术、工艺、设备、产品的“链式”突破与迭代，形成一批创新性技术和重大标志性成果。

（二）打通科技成果转化卡点堵点。坚持以科技创新推动现代产业体系建设，推行“有组织科研+有组织成果转化”，引导天智创新技术研究院、中船集团716所威海研发中心、北京大学威海海洋研究院、中国地质大学（武汉）威海研究院重塑发展优势，实现功能重心由单一科技研发，向项目招商、企业孵化、技术转移一体化服务转型，切实达成“搭建一个平台、引育一批项目、赋能一批企业”的发展目标。整合科研资源聚焦产业关键需求，建设技术转移转化中心，针对性布局概念验证平台、中试验证基地、检验检测中心等关键服务节点，形成“孵化—加速—产业化”全链条支撑体系，为科技成果落地提供“一站式”保障。

（三）汇聚金融资本支撑创新。建立科技型中小企业融资需求库，定期向金融机构推送融资需求信息，提高金融产品服务精准度。发挥省科技成果转化贷款风险补偿资金作用，对接金融机构定制化推送科技金融产品，推动和撬动省级财政科技股权投资、各级政府引导基金、社会资本向科技成果转化、科技型企业培育等领域和方向聚集发力。

专栏11 重大科技创新平台

01 北京大学威海海洋研究院:

锚定国内一流海洋科技与康养产业创新高地建设目标,主攻高端医疗装备、智慧海洋监测领域,搭建综合创新载体,开展核心技术攻关、科创企业孵化、重大科研项目承接。“十五五”时期,力争3—5个关键技术跻身国内领先水平,孵化科创企业5—8家,落地省级及以上科研项目2项以上。

02 中船集团716所威海研发中心:

深耕信息系统基础设施核心软硬件研发,构建自主可控智能云操作系统产业生态,加速新品定型、自主知识产权布局,持续巩固行业技术先发优势。“十五五”时期,完成装备信息基建细分领域3—5款新产品定型研发,取得发明专利、国防专利、软件著作权等知识产权15项以上。

03 天智创新技术研究院:

聚焦智能制造、高端医疗装备两大核心赛道,完善上下游产业链配套,落地特种机器人、基因检测诊疗等前沿产业化项目。“十五五”时期,引进培育科技型企业10家以上,新增高新技术企业1—2家,申报各类知识产权30项以上,集聚省级高层次人才1—2名。

04 中国地质大学(武汉)威海研究院:

建成海洋地质特色产教研融合实训育人高地,深耕特色科研攻关,搭建多元成果转化平台,发展地质研学新业态,打造“山海一体化”科教文旅综合体。“十五五”时期,推动3—5个特色方向实现关键技术突破,布局成果转化中试基地、科创众创空间、校友经济产业园、地热能产业学院四大载体。

第四章 深挖内需稳增长 融通供需畅循环

牢牢把握扩大内需战略基点，坚持惠民生和促消费深度融合，投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，推动消费与投资协同共进，供给与需求良性循环，持续增强内需对经济发展的支撑作用。

第一节 多措并举挖掘消费潜力

坚持实物消费和服务消费并重，新型消费和传统消费并举，积极扩大消费需求，支持新型消费方式，营造良好消费环境，不断增强消费对经济增长的拉动作用。

（一）积极扩大消费需求。持续实施提振消费行动，不断增强城乡居民消费能力，提振住房、汽车、家电等大宗消费。扎实推进消费品“以旧换新”，深入实施消费工业品“增品种、提品质、创品牌”，打造经区消费名品矩阵。持续推进“好房子”建设，丰富高品质住宅供给，更好满足群众多样化住房需求。持续扩大服务消费，推动基础型生活服务品质提升，着力优化“一线三湾三圈”及镇域特色旅游发展布局，促进大健康、新文旅、泛娱乐、智能化等改善型生活服务扩量提效，打造一批特色强、人气旺、新业态、新模式集聚的消费载体，持续擦亮韩乐坊“国家级夜间文旅消费集聚区”金字招牌，做强特色文旅IP，增加优质特色运动项目与体育赛事供给，持续拓展消费市场。到2030年，规上贸易业企业达到400家以上。

（二）支持新型消费方式。以“商旅文体健”深度融合为抓手，充分激活“吃、住、行、游、娱、购”等消费潜力，持续释放改善型消费活力。支持举办骑行、马拉松、帆船、龙舟等赛事活动，打造海洋文化、医美康养、乡村旅游等精品活动，拓展“旅游+”“美食+”“体育+”“演艺+”“冰雪+”“零售+”等融合消费新场景、新增长点。大力发展首店经济、夜间经济、演艺经济、节会经济、假日经济、国潮经济、悦己经济、银发经济、甜蜜经济、“它经济”以及Livehouse（现场演艺空间）等新业态，培育一批辐射带动强、品牌辨识度高的消费地标。“十五五”期间，引进各类首店、旗舰店60家以上，年均举办具有区域影响力的新品首发、品牌快闪、时尚秀场活动10场以上，打造市级以上直播电商基地或产业园区3个以上。

（三）营造良好消费环境。持续完善城乡贸易流通网络，实施城市商业提质工程，推动四大重点商圈向生态化、智能化升级；加快补齐农村商贸流通短板，改造乡镇集贸市场、村级便利店，打造城乡联动的商贸服务体系。持续提升供给质量，大力实施品牌战略，鼓励企业加强品牌宣传，深化与国际品牌企业合作，打造一批国家、省、市级高端品牌。坚持监管与服务并重，构建安全、便捷、公平、诚信的消费生态，畅通12345投诉举报渠道，健全消费维权保障机制，营造“企业守信经营，群众放心消费”的社会氛围，增强消费者获得感与安全感。到2030年，消费者投诉办结率保持在99%以上。

专栏12 重点商圈

01 韩乐坊商圈：

发挥国家级夜间文化和旅游消费集聚区虹吸效应，聚焦夜间经济、首店经济、融合消费三大方向提质扩容。做优夜间消费矩阵，丰富夜购、夜娱等全时段场景；引进区域首店、旗舰店，培育本土品牌；深化“商旅文体”融合，打造沉浸式消费场景。同步推进智慧化改造，升级管理平台与数字化应用，优化公共空间与消费环境，打造特色城市消费新地标。

02 智慧谷T16艺文活力街区：

紧扣市级“培育首发经济集聚区”定位，立足“三新经济”导向（新产业、新业态、新商业模式），打造首发经济新高地与示范街区。搭建新品首发、首秀、首展平台，引进高能级首店，打造首发经济集聚区。引入主理人模式店铺、沉浸式体验等新兴业态，做强音乐演艺品牌。推动“产业+商业”融合，实现产城闭环，推进智慧化运营，打造青年潮聚地与城市消费新引擎。

03 华发商圈：

打造“九龙湾封面·滨海活力”商圈。整合华发九龙湾小区、公寓、多元商铺、影院、综合健身场馆、低密度休闲酒店及中高端商务酒店等全维度资源，聚焦“社区宜居、滨海休闲、商务旅居、潮流消费”四大核心方向，对接本地居民、旅居游客、商务人士三大客群，布局适配业态、盘活闲置资源。优化滨海道路与公共空间，构建“居、商、游、娱、健”一体化滨海消费生态，打造滨海宜居典范与复合型活力消费新地标。

04 站前商圈:

打造“威海第一站·24小时活力”商圈。依托威海站综合交通枢纽优势，以“商务差旅—亲子度假—本地生活”三大客群为牵引，差异化发展商务茶与咖啡空间、商务简餐、共享办公与会议服务、便捷生活与品质零售等品质商务服务；室内萌宠乐园与儿童游乐、亲子手作工坊与研学体验、亲子主题餐厅、亲子主题酒店等亲子主题消费；“日咖夜酒”街区、特色餐饮夜市与深夜食堂、沉浸式娱乐体验、夜间市集与文创夜市等潮流夜经济。推进周边商业载体提质升级，盘活闲置楼宇资源，构建“站—城—人”融合的消费生态。优化慢行系统与公共空间，实现人车分流，推动站前广场功能复合化与主题空间打造，打通高铁站—韩乐坊消费动线，将站前商圈打造为威海精致城市建设的活力窗口和区域枢纽商业新样板。

第二节 精准发力扩大有效投资

把扩大有效投资作为稳增长、促发展的重要途径和有效抓手，坚持投资于物和投资于人紧密结合，优化投资结构，拓展投资空间，促进投资效益持续提升和投资规模合理增长。

（一）发挥政府投资牵引效能。聚焦“两重”“两新”、产业升级、绿色转型、民生改善等领域，谋划实施一批重大标志性产业项目，加力推动传统产业转型、新兴产业壮大和未来产业培育，巩固全区高质量发展基础。着力提高民生类政府投资比重，依托康养旅游产业融合发展区建设，引导更多资金投向教育医疗、养老托育、人力资源开发等民生服务领域，更好发挥投资对保增长、稳预期、优结构的引导作用。强化政府投资项目全过程

管理，加强地方政府专项债、中央资金项目监管力度，规范项目实施和资金使用，提高投资综合收益。

（二）释放民间投资发展潜力。全力支持民营企业增资扩产，深入挖掘筛选一批引领性强、质量高、成色足的大项目、好项目，稳定民营经济高质量发展态势。完善民营经济参与重大项目建设的长效机制，推动更多民间资本参与全区重大基础设施项目建设，抓好全国重点民间投资项目申报工作，强化民间投资的资金和要素保障。依法保障民营经济合法权益，确保民营企业“进得来、有得干”。鼓励民营经济参与闲置资源盘活，支持民营企业承租、盘活辖区低效用地、闲置厂房等存量载体，拓宽民企低成本发展空间，全面赋能区域产业提质升级。

（三）筑牢项目推进保障体系。持续用好“管委+项目办+部门+镇街（国企）”协同联动机制，提升“提前介入、节点告知、全程盯靠”服务水平，分类推动省市镇三级重点项目建设。紧盯项目开工建设、入库纳统、投资进度、竣工投产等关键环节，推动固定资产投资量稳质升。深化“要素跟着项目走”机制，统筹土地、资源、环境容量、能耗煤耗等要素指标向重点项目倾斜，加快专项资金拨付使用进度，避免资金沉淀闲置。坚持政策导向，准确把握政策性资金安排动向，深入挖掘和筛选项目资源，全力向上争取要素与资金倾斜，以优质项目储备夯实投资增长支撑。

（四）健全投资于民长效机制。整合财政投入、政策扶持、就业扩容、公共服务供给等各类资源，系统推进投资于民重点任

务，形成投资与消费双向联动。持续加大民生领域投入力度，聚焦生育养育、基础教育、职业技能提升、医疗卫生、普惠养老、公共文体等重点方向，扩大覆盖全人群、全生命周期的有效投资，加强民生项目全生命周期管理，确保项目建成后有效运行。优化财政资金投向，发挥政府投资撬动作用，引导社会各方广泛参与，凝聚起推进投资于人的工作合力。

第五章 精塑城乡新样板 融合提质促共兴

紧扣经区“开放之区·活力新城”发展定位，立足城乡一体发展格局，纵深实施精致城市提质、和美乡村建设、城乡融合赋能三大核心任务，推动城市品质、乡村能级、治理效能实现同步跃升。

第一节 提质建设全域精致城市

深入贯彻中央城市工作会议精神，加快推进以人为本的新型城镇化，以系统思维加强城市更新规划设计，推动城市精致建设与产业升级、民生保障深度融合，推动精致城市建设向更高水平更高品质2.0版本全面升级，打造全域精致、城乡和美的“精致城市建设引领区”。

（一）营造高品质城市生活空间。聚焦城市结构优化与品质提升，以重点片区和关键项目为抓手，塑造精致宜居的城市空间形态。

1.精致住区建设。统筹落实好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设要求，稳步推进北山片区、华夏片区土地开发，建设绿色、低碳、智能、安全的高品质住宅，有序推进宝能逍遥城项目后续开发，为人民群众高品质生活、新业态发展提供空间载体。积极探索城镇房屋定期体检、房屋养老金和房屋安全保险三项制度试点，构建覆盖房屋使用、维护、更新全过程系统性管理制度。

2.老旧小区焕新。积极争取政策支持，有序推进既有住宅加装电梯。在完成2005年以前建成老旧小区基础类改造的基础上，向完善类和提升类改造延伸，重点推进皇冠片区、长峰西片区、汇安片区、新都片区等老旧小区基础设施和公共服务提升工程，补齐居住环境短板。密切跟进上级政策，稳妥有序推进城中村改造和城市危旧房改造。紧扣完整社区这个关键抓手，按照多元、复合、集聚的理念完善社区养老、托育、医疗等配套设施。

3.片区精准更新。以市场化思维识别、集聚并整合资源，明确重点片区功能定位，充分调动各方力量参与。重点推进珠海路南都市创新产业园、华夏路威海站片区、凤林变电站海埠路沿线片区等重点片区更新，实施长峰邻里二期改造，丰富商业业态，创新消费场景，将重点片区打造成为功能复合、活力迸发的经区城市增长极。

4.特色风貌塑造。严格落实《威海市城市风貌保护条例》，坚守“红瓦绿树、碧海蓝天”风貌底色。推进天东公园、华夏中央公园两处公园改造和海滨南路、黄海路等两条街景提升。通过微改造和公园管理，将公共开放空间打造为兼具生态、景观与社交功能的城市疗愈场所。严格落实中心城区工程项目事前会商机制，加强沿海海岸线配套设施风貌管控，分期推进九龙湾、东浦湾、逍遥湾等海湾综合提升工程，提升经区城市风貌整体性、协调性。持续开展海岸线、山景线、高铁沿线“三线”整治。

（二）增强城市承载保障能力。围绕基础设施“七网”建设，

实施一批关键性、补短板工程，全面提升经区城市运行保障能力和安全韧性水平。

1.交通网络优化。积极争取上级资金支持，实施大庆路、海埠路大修工程，拓宽海峰路（青岛路至统一路）路段，提升道路通行能力与行车安全水平。构建“快联慢游”交通网络，推进珠海路东延工程，实现S302成威线与海埠路互连互通，研究疏港二路、齐鲁大道西延等跨行政区道路建设。新建16处公交站候车亭，搬迁5处公交站候车亭，完善44处重点公交站台安全防护设施，提升城市公共交通的服务品质。

2.基础设施更新。改造黄海路、青岛路、华夏北路等主次干道雨污管网，提升中心城区地下管网的运行效率。建成投用凤林220千伏变电站，提供可靠电力保障。建成龙山湖污水泵站、蒲湾污水泵站，有效解决棚改安置区污水收集排放问题。扎实做好挡土墙安全管理，及时消除安全隐患。对运行时间超过30年的城市桥梁进行全面摸排，分期推进九龙河齐鲁大道、珠海路、深圳路、大庆路4处中桥改造。

3.水系生态提质。实施华能风电项目岸线生态修复、九龙河流域综合治理等工程，筑牢生态安全屏障。实施温泉寨水库除险加固，提升水库的防洪调蓄、供水保障能力。实施九龙河大庆路以北段清淤，保障城区安全度汛、化解局部内涝风险。统筹推进城市生命线安全工程建设，提升城市防灾减灾和防洪排涝能力，增强城市安全韧性。

（三）构建高效治理格局。以“一网统管”为牵引，推动数据赋能城市管理、行业监管与社区服务，实现治理模式智能化、协同化变革。

1.推进智慧住建迭代升级。深化“人工智能+”行动，迭代升级城市运行管理服务平台，拓展应用场景。推动智慧燃气、智慧供热、智慧防汛、智慧道路桥梁隧道、智慧照明建设，探索推动市政基础设施加装物联智能感知设备，逐步实现对城市基础设施运行状况实时监测、动态预警、精准溯源、协同处置。建立完善智慧工地监管平台，提升建设工程施工质量和安全监管水平。

2.深化数智社区建设运营。开展智慧便民设施进社区活动，优化提升送餐、送货、送药等便民综合服务能力。深化“红色物业”提质增效行动，支持物业服务企业构建线上线下融合的生活服务平台，提升物业管理智能化、精细化水平。将数字家庭建设纳入“好房子”建设内容，新建全装修住宅设置基本智能产品，鼓励既有住宅参照新建住宅设置智能产品。

3.完善数字社会治理体系。以“一网统管”体系为牵引，迭代升级城市大脑，完善全域新型数字基础设施，整合应急、城管、政务、交通、生态等多类业务系统，升级全域感知、智能分析、指挥调度、智能派单、趋势推演、智能预警等核心功能，统筹政务服务、商圈运营、全域安全数字化管控，构建全域赋能的智慧社会治理体系，夯实区域治理现代化数字底座。

4.城市管理。坚持“精管善治”理念，以“绣花”功夫推进

城市管理精细化、常态化。推行“网格化巡查+智慧化监管”模式，依托城市智慧管理平台，汇聚视频监控、物联感知等各类终端设备信息，变被动响应为主动发现，实现城市管理问题的精准定位、快速处置。深化“红色物业·经智家园”品牌建设，完善物业服务分级考核体系，发挥物业行业党组织引领作用，推动物业管理与基层治理深度融合。完善民生诉求闭环处置机制，实施好民生“微实事”，解决好群众身边的操心事、烦心事、揪心事，使城市治理更具韧性、更富温度、更有品质。

专栏13 精致城市建设

01 重点更新片区：

珠海路南都市创新产业园片区：聚焦低效园区提质盘活，植入产业社区功能，深化产城融合发展，打造集约高效、功能复合的都市型产业承载区。

华夏路威海站片区：依托站前广场风貌整治提升与周边商务楼宇功能迭代升级，补齐公共服务配套短板，完善综合服务体系，塑造枢纽引领、业态集聚的城市综合功能片区。

海埠路沿线片区和齐鲁大道南片区：抢抓凤林老变电站搬迁、高压线迁改土地腾退机遇，以居住功能更新为核心，同步完善社区公共服务与生活配套，建设宜居宜业、配套完善的品质生活片区。

02 重点城建市政项目：

东风路（松涧路至滨海大道）工程、九龙路（崮山路以西）工程、大庆路和海埠路大修工程、海峰路（青岛路至统一路）拓宽工程；黄海路、青岛路、华夏北路、统一南路、黄岛路、海瞳路、皇冠北路等雨污管网改造工程；凤林220千伏变电站投用、华能电厂出线至滨海大道架空电力线路迁改；九龙河齐鲁大道中桥和珠海路等中桥改造；华能东线供热工程、中韩自贸区蒸汽配套工程；海滨南路、黄海路道路绿化提升；九龙河、渤海河、海峰河等河道综合治理；华能风电项目岸线生态修复。

03 重点开发楼盘：

盛德翡丽天玺、威新缙云湾、信泰壹号院、阳光海上城三期等住宅项目。

第二节 示范引领齐鲁和美乡村

深入学习运用“千万工程”经验，加快农业农村现代化，推动农业增效益、农民增收入、农村增活力，实现乡村产业、人居、生态、治理全面提质。

（一）聚焦提质增效，筑牢农业发展根基。深化农业供给侧结构性改革，守牢粮食安全底线，做强特色优势产业，延伸农业产业链条，全面提升农业综合产出效益与市场竞争力。

1. 坚守粮食安全底线。扛牢粮食安全政治责任，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，推动良种、良田、良法、良机深度融合，培育壮大新型经营主体，完善农业社会化服务体系，提升机械化作业水平和防灾减灾能力，加快农业绿色低碳转型，健全农产品

质量安全监管体系。到2030年，全区粮食面积达到1万亩以上，产能达到4000吨以上，省级农业龙头企业达2家，绿色、有机认证总数达6个以上。

2.推动无花果产业全链条升级。坚持“一产做精、二产做优、三产做活”，加快构建产业链、价值链、市场链协同发展的现代无花果产业体系。优化品种结构，引进储备优新品种，推广立架栽培、遮雨设施及反季节种植，到2030年现代无花果产业园规模达1000亩以上，基本形成早、中、晚熟合理搭配的品种体系。提升集散加工能力，建成无花果集散加工中心，强化龙头企业链主带动，聚焦果实、根、茎、叶全领域研发，加工转化率提升至40%以上，全产业链产值突破15亿元。强化品牌建设，持续打造“山海有涯·圣果无花”品牌矩阵，常态化举办中国农民丰收节、无花果文化旅游月等活动，扩大品牌市场竞争力，争取无花果绿色食品认证、香港优质“正”印认证6个以上。

3.推动设施蔬菜产业提质增效。立足优化农业结构、保障“菜篮子”供给，坚持用工业理念发展现代农业，以项目园区化、农民职业化、生产标准化、蔬菜品牌化为路径，实现产业壮大与农民增收双向促进。统筹规划设施蔬菜产业布局，推进龙山湖蔬菜坊全面投产，构建集中连片、功能协同的设施蔬菜集聚区，到2030年全区现代化设施蔬菜总规模突破2000亩。深化“生产+销售+品牌”融合，加快基地智能化改造，推行标准化生产规程，打造“龙山湖蔬菜坊”品牌，拓展研学、休闲等业态。完善“龙头企业+村

集体+农户”利益联结机制，推进用工本地化、订单农业覆盖，到2030年参与农户户均年增收突破2万元，建成区域领先的标准化蔬菜产业示范龙头。

（二）聚焦宜居宜业，打造和美乡村样板。深入实施乡村全面振兴规划，聚焦人居环境、基础设施、乡村治理三大重点精准发力，打造宜居宜业和美乡村。

1.持续优化农村人居环境。深化村庄清洁与绿化行动，全面提升村容村貌。因地制宜推进村庄保洁、农村改革及基础设施建设，实施邵家庄村现代宜居农房项目，建设崮山镇、泊于镇乡村振兴样板片区。巩固农村“厕所革命”成效，推进改厕粪污资源化利用，打通改厕服务“最后一公里”。加强农村生活污水治理，生活垃圾无害化处理率达到100%。

2.提质升级农村基础设施。聚焦民生短板推进电网巩固、供水改造、农房隐患排查、物流体系建设等重点工程。实施新一轮“四好农村路”提升行动，完善路网、供水、电网、物流、清洁取暖、邮政通信、广播电视等配套设施，实现建制村邮政、物流服务全覆盖。推进乡村公共数字文化建设，加快有线电视户户通与智慧广电乡村工程，全力打造数字乡村，提升农村公共服务均等化水平。

3.健全高效乡村治理体系。深入推进抓党建促乡村振兴，坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，深化网格化管理服务，依托村属企业

数字化监管监督平台，加强农村集体“三资”智慧监管，完善村务公开和民主议事制度，推动治理重心下移，形成共建共治共享的乡村治理新格局。

（三）聚焦富民增收，激活乡村振兴动能。持续推动强农惠农富农，深化农村综合改革，积极推动农民增收，实现兴业富民一体发展。

1.稳固增收基本盘。巩固完善农村基本经营制度，稳定土地承包关系，有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，为农民长期稳定增收提供制度支撑。坚守常态化防止返贫致贫底线，建立统一规范、精准识别、动态调整的防止返贫致贫监测体系，完善农村低收入人口分层分类帮扶政策，加强帮扶项目资产管理，确保收益精准惠及村集体与群众。“十五五”期间，推动经营性项目年均收益率达到6%左右，切实守住不发生规模性返贫致贫的底线。

2.拓宽增收新空间。发展壮大新型农村集体经济，深化农村集体产权制度改革，稳妥推进“跨村联建”，依托龙山湖创意农业片区、蔬菜坊项目等重点载体，探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化发展路径。充分发挥“乡村共富公司”等平台作用，激活农村闲置资源要素，推动村集体与农民增收协同发力。到2030年，实现85%的村集体经济收入稳定在20万元以上，其中65%的村超50万元、20%的村突破100万元，以集体经济提质增效带动农民共同富裕。

3.强化增收硬支撑。引导社会力量广泛参与乡村振兴，健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，持续加大乡村振兴投入力度。聚焦人才支撑，发展壮大新一代乡村企业家队伍，实施乡村好青年培养计划和人才回归工程，加大首席专家招募、返乡农民创业支持力度。挖掘培养乡村手工业者、非遗传承人、传统艺人，培育一批懂技术、善经营的“新农人”，为农民增收和乡村振兴注入人才活力，形成推动农民富裕富足的强大合力。

第三节 纵深推进城乡融合发展

以基础设施一体化为底座、要素双向流通为核心、产城融合为支撑、新型城镇化为载体，推动城区、镇、乡村功能互补、资源互通、利益共享，打造城乡融合发展特色样板。

（一）推动城乡基础设施互联互通。推进城乡基础设施一体规划、一体建设、一体管护，打通城乡要素双向流动硬件通道。完善城乡交通路网、供电保障体系，推动城乡基本公共服务标准衔接统一。持续推进乡村产业路、旅游路、资源路建设改造，完善沿线安防、排水、标识等配套设施，织密全区通达的城乡交通畅行网络。加快城乡供水、供热、供气管网互联互通，推动电力通信、千兆网络等城乡基础设施共建共享。补齐农村物流发展硬件短板，统筹布局快递园区、分拨中心、镇村集散站点，打通农产品出村进城、消费品下乡进村的物流通道，以基础设施互通赋能城乡融合发展。

（二）推动城乡要素平等双向流动。以市场化配置机制为核心，以特色化流动载体为平台，以多元化保障体系为支撑，打造城乡要素双向流动“经区样板”。实施要素破壁行动，构建人才“下沉+上行”双向流动闭环，激活土地“流转+增值”双向配置活力，拓宽资金“下沉+回流”双向流通渠道，搭建技术“下沉+转化”双向创新平台，构建数据“共享+赋能”双向流通体系，推动人才、土地、资金、技术、数据五大要素双向畅通。

（三）推动人口融城均衡公共服务。全面放宽城镇落户门槛，落实常住地供给公共服务制度，实现农业转移人口、外来产业工人愿落尽落、公共服务应享尽享。落实教育、医疗、养老、托育资源随常住人口动态调配机制，推动城乡公共服务标准统一、质量趋同。推动财政转移支付、城镇建设用地指标与人口落户规模精准联动，持续优化人口融城发展环境。拓宽农业转移人口就业渠道，围绕制造业、现代服务业和乡村振兴需求，面向农村转移就业劳动者、返乡农民工等重点群体，针对性开展职业技能培训，引导务工群体深度融入城市发展。

第六章 改革攻坚优环境 激发活力助跃升

深入实施市场活力和开放能级提升工程，以经济体制改革为牵引，聚焦关键性、战略性重大问题先行探索突破，确保高质量发展行稳致远，为现代化强区建设注入强劲动力。

第一节 激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，统筹好有效市场和有为政府的关系，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序，以更大力度激发市场活力和内生动力。

（一）深化国有企业改革。持续巩固国企改革成效，聚焦“十五五”高质量发展目标，围绕“4+3+2”现代化产业体系，引导国有资本重点向船舶与海工装备、数字经济、康养文旅等重点产业集聚，确保国企服务全区的产业投资占总投资比重90%以上。严格厘清企业主责主业，持续清理整合同质低效公司，精简企业管理层级、攻坚亏损治理，增强自主“造血”能力，到2028年全面实现“一企一主业、一企一特色”发展格局。纵深推进“三资三化”改革，灵活运用REITs、ABS等市场化金融工具，加快资源、资产、资本有序转化。深化央地、民企合资合作，以耐心资本培育新兴产业。创新园区运营模式，推动招商从空间租赁向产业培育、生态赋能转型，提升载体入驻率与市场化经营收益。完善中国特色现代企业制度，规范“两会一层”运行，实现外部董事占多数、董事会规范化行权全覆盖。全面推行管理人员竞争上岗、末等调整

和不胜任退出，建立差异化薪酬分配机制，实现“干部能上能下、员工能进能出、薪酬能增能减”。健全闭环风险防控体系，严格落实安全生产主体责任，完善“以管资本为主”的国资监管体系，构建纪检、审计、财会协同监督格局，守牢企业发展底线。

（二）培优壮大民企释放活力。促进各种所有制经济优势互补、共同发展。开展民营经济活力提升计划，实施民营经济促进条例，持续推进“降门槛、扩领域”，强化产权执法司法保护，从制度上保障民企平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。加强民营企业服务，完善政企常态化沟通交流机制，构建亲清统一的新型政商关系。加强国企民企协同发展，支持中小企业和个体工商户发展，完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神和儒商文化，大力培养年轻一代企业家，一体推进清廉、法治、诚信企业建设，打造世界一流企业。

（三）增强财税金融支撑效能。深化零基预算改革，打破预算编制固化格局，完善项目轻重缓急排序机制，压减非急需非刚性支出。加强预算绩效管理，将成本控制贯穿预算编制、执行、监督全过程，提升财政资源配置效率。落实过紧日子要求，建立民生支出“只增不减”保障机制，确保财政资金向产业发展和民生保障倾斜。积极配合上级推进财政体制改革，落实共同财政事权支出责任划分。稳妥化解存量债务，守住债务风险底线。引导金融资源精准滴灌，深化“政务+金融”增值服务，发挥财政资金引导撬动作用，以金融活水赋能实体经济。

第二节 纵深融入全国统一大市场建设

严格落实“五统一、一开放”“全国一张清单”要求，更系统、更深入、更全面服务和融入全国统一大市场建设，为经济增长提供有力支持。

（一）深化要素市场化配置改革。聚焦要素自由流动与高效配置，破除人才、资本、数据等核心要素流动的体制机制壁垒，构建更加完善的要素市场化配置体制机制。加强土地要素管理，推行工业用地“标准地”出让，实现“拿地即开工”，持续优化“亩均效益”评价指标体系，优化土地资源配置，提高土地利用效率。强化资本要素精准供给，加大重点领域金融支持力度，扩大知识产权质押融资规模，支持优质科技型企业上市融资，助力实体经济发展。推进人才要素市场化配置，打破人才资质认定壁垒，实现跨区域人才资质互认，促进人才资源合理流动与优化配置，推动科技成果跨区域共享转化。

（二）构建公平有序市场环境。综合整治“内卷式”竞争，规范政府经济促进行为，明晰政府职能边界。严格规范招商引资，杜绝违法违规优惠政策，推动招商引资从“拼政策红利”向“拼服务质量”“拼产业生态”转变。积极维护市场公平竞争秩序，深化“综合查一次”改革，推动涉企检查从“控量”向“提质”转变。全面推行涉企行政指导，将行政指导融入行政执法全过程，推动行政执法从“监管导向”向“服务导向”转变。持续开展公平竞争审查抽查，健全审查机制，防范行政垄断与市场垄断。加强社会信用体系建设，完善信用信息归集、共享与应用体系，规

范企业信用修复流程，助力实体经济发展。

（三）强化知识产权赋能。加强知识产权创造、保护、运用全链条保护，发挥知识产权对创新发展的支撑作用，紧盯产业发展需求，力争2030年高价值专利数量达到450件。深化知识产权转化促进，优化专利快速预审流程，扩大专利密集型产品备案范围，“十五五”期间每年新增备案2件以上，推动专利转让许可覆盖企业30家以上，促进知识产权成果落地转化。实施海外知识产权护航计划，依托韩国、日本、俄罗斯海外工作站，建立重点产业海外知识产权风险预警与应对机制，完善知识产权快速审查和纠纷裁决绿色通道，加强新业态、新模式知识产权保护，助力企业拓展海外市场。

第三节 创优营商环境护航发展

以“高效办成一件事”为牵引，坚持“无事不扰、有求必应”，进一步优化政务服务、提高行政效能，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

（一）聚焦“政事高效”，以数智赋能提升政务效能。以数智赋能为引擎，纵深推进“无证明城市”建设，全面探索“人工智能+政务服务”改革，前瞻部署政务大模型，以智能问答、精准检索重塑审批流程，实现政务服务从“能办”向“智办”跃升。高标准打造现代智慧“政务综合体”，推动服务触角向基层延伸，构建泛在可及、便捷高效的“政务服务圈”。全面落实国家经济调控政策，促进财税、金融、产业等政策协同发力，持续稳增长、

稳就业、稳预期。推动惠企政策“直达快享”“免申即享”，让政策红利转化为企业发展动力。以诉求闭环为底线，持续完善12345政务热线办理机制，叫响“一次办好”“未诉先办”服务品牌，推动群众诉求高质、高效解决。

（二）聚焦“法治护航”，以规范监管优化发展生态。落实“法治是最好的营商环境”重要指示精神，规范涉企执法与监管。推进威海市企业重整服务中心建设，构建企业全生命周期分类救治体系，实现“未病”企业风险预警、“初病”企业纾危解困、“重病”企业重组挽救、“垂危”企业快速出清，精准助力困境企业“枯木逢春”。提高商事纠纷调处中心专业化服务水平，推动更多法治力量向引导和疏导端用力，主动适应市场主体对高效便捷的商事争议解决机制的需求。加强涉外法律服务平台和涉外法治队伍建设，提升国际商事调解、仲裁、诉讼等效能，护航企业高水平对外开放。持续推进“无感监管”“无事不扰”，切实减轻企业负担。

（三）聚焦“企事有解”，以精准服务激发市场活力。持续深化政务服务改革，纵深推进“高效办成一件事”，推动跨部门高频事项集成办理，总结打造一批典型实践案例。规范拓展公共资源交易工作，不断扩大交易覆盖范围，强化全流程闭环监管，防范公共交易领域廉政风险。聚焦企业发展关键环节，多措并举优化全链条服务，深化商事制度改革，提升市场准入便利度，切实降低制度性交易成本。优化工程建设项目全流程审批，提速项目

落地投产。完善引才、育才、留才全链条服务，做实企业人才服务，强化智力要素支撑。创新供地模式，强化土地资源统筹，保障重点项目用地。拓宽企业融资渠道、压降融资成本，以金融活水赋能实体经济。搭建产学研对接平台，强化科技创新服务，加快科技成果转化，充分激发全社会创新活力。

第七章 向海图强拓开放 融通四海谋共赢

落实国家关于构建更高水平开放型经济新体制的战略部署，立足全市对外开放桥头堡定位，统筹国内国际两个市场、两种资源。聚焦创新贸易业态、强化双向投资合作、深化跨区域协同联动等核心任务，全面激发开放发展新动能。

第一节 推动对外贸易提质增效

统筹货物贸易稳量提质与外贸新业态培育，推动跨境电商、服务贸易创新发展及内外贸一体化，构建多元融合的现代贸易体系。到2030年，全区年外贸进出口总额超过500亿元。

（一）推动货物贸易稳量提质。坚持稳住外贸基本盘与培育外贸新动能并重，全力服务企业保市场、增订单、稳份额，有效应对全球经济贸易风险与挑战。推动国际市场多元化布局，引导企业深耕韩日、欧美等传统市场，大力开拓东盟、中东、拉美、非洲等新兴市场，巩固海工装备、轮胎、地毯、电子产品等优势产业竞争力，发掘培育新的出口增长点。加快培育生鲜贸易新优势，支持航运物流骨干企业整合优质资源，打造全产业链生鲜贸易枢纽。持续提升招商引贸成效，加强优质供应链企业、物流及分拨中心项目招引，推进韩国THN全球统合中心、山东高速沥青等重点项目稳步落地见效。发挥华岳等企业“压舱石”作用，稳步提升原油等大宗商品进口规模；依托威海港，探索开展对日韩煤炭转口、铜精矿、石油焦及沥青贸易，构建规模化、多元化贸易

格局。力争到2030年，全区有进出口实绩的贸易企业达到1300家，外贸进出口过亿元企业达到50家。

（二）增强服务贸易发展活力。依托服务贸易创新发展试点，主动融入全球服务贸易发展新趋势，优化服务贸易结构，壮大生产性服务贸易规模，加快服务外包转型升级。深化先进制造业与现代服务业融合发展，鼓励制造业企业延伸服务链条，重点拓展研发设计、软件开发、检测维修等高附加值服务外包。依托智慧谷服务贸易产业园，重点围绕电子信息、工业设计、时尚创意等特色产业开展对韩合作，打造服务贸易创新发展新高地，申报创建中韩服务贸易国际合作园区。依托中国国际服务贸易交易会、中国国际进口博览会、全球数字博览会等重点平台，瞄准国内外领军企业，加大服务贸易项目招商力度。推动数字贸易创新发展，以省级特色服务出口基地为抓手，推动大数据、云计算等数字技术赋能运输、加工、维修、建筑等服务贸易领域。力争到2030年，全区有服务贸易进出口实绩的企业达到60家，服务进出口总额达到40亿元。

（三）深化内外贸一体化发展。创新内外贸一体化融合发展模式，助力国内国际双循环畅通。支持外贸企业拓展国内市场，推动外贸企业与主流电商平台、连锁商业企业深化合作，搭建出口转内销平台，设立线上线下外贸产品内销专区。鼓励内贸企业、电商企业及生产型企业走国际化经营道路，依托跨境电商拓展国际营销渠道。强化新兴市场开拓，组织规上内贸工业企业、“小

巨人”企业、“专精特新”中小企业参加国内外重点展会，全力拓展国际市场。推进同线同标同质，支持企业培育“三同”产品。培育壮大经营模式、交易模式与国际接轨的商品交易市场，打造“韩日商品集散地”“进口鲜活水产品集散地”两大优质进口品牌，增强进口贸易竞争新优势。

第二节 强化双向合作精准招商

坚持“引进来”与“走出去”并重，聚焦重点园区开展精准招商，多措并举推动外资集聚，优化全生命周期服务，推动存量外资增资扩产，引导优势企业深化跨国经营，以高水平双向投资激发开放新动能。

（一）聚焦重点园区开展产业招商。主动适应全国统一大市场建设要求，转变招商引资思路与方式，整合全区招商力量，锻造专业化招商队伍。依托中韩自贸区实体园区、船舶与海工装备产业园、广安智造产业园及丰元智能产业园等核心载体，围绕“4+3+2”产业体系，深化与相关领域龙头企业战略合作，推进“强链、延链、补链”招商，引进一批体量大、质量优、带动强的产业项目。加快都市创新产业园、中算智谷产业园规划建设，瞄准未来产业抢抓发展先机，打造行业领先的智算基地。围绕电子信息、商贸物流、康养等重点产业，加大对韩招商推介力度，充实韩资项目储备库。统筹整合全区基金资源，发挥市场化基金效能，综合运用资产收购、股权投资、产业基金等多元化方式开展资本招商。力争“十五五”期间，全区新招引过亿元项目50个以上。

（二）精准施策扩大外资集聚。对标《鼓励外商投资产业目录（2025年版）》，引导外资重点投向先进制造、现代服务、高新技术等领域。加强与中国韩国商会及仁川市、忠清北道、华城市、韩国京畿科技园等韩国政府机构与商协会对接合作，建立常态化合作招商机制，拓宽韩资项目信息获取渠道。组织开展赴韩专题经贸促进活动，加快推进重点在谈项目，积极拓展新客户资源。充分利用儒商大会、跨国公司领导人青岛峰会、港澳山东周、威海国际周等重大活动平台，精准对接优质资源。挖掘存量外资骨干企业产业链资源，跟踪服务重点在谈项目，推动韩联纺织跨境电商产业园、艾瑞中日联合研发中心等项目签约落地。力争“十五五”期间，全区新引进过500万美元外资产业项目15个以上。

（三）服务外资企业膨胀发展。聚焦主导产业，分析产业链关键环节和技术短板，跟踪掌握存量外资企业核心产品和服务，挖掘产业链供应链资源，实施精准延链、补链。优化外商投资环境，落实好外资准入负面清单，完善外资企业全生命周期服务体系，发挥利润再投资税收抵免等政策带动作用，争取外方投资者将更多利润以资本金形式投资沉淀在本企业，促进存量外资企业快速膨胀发展。力争“十五五”末，全区外资企业数量超过500家。

（四）引导优势企业跨国经营。引导企业用好RCEP等国际经贸规则，优化区内企业对外投资产业布局，重点推动东南亚、非洲等新兴市场产能合作项目。围绕优势产业，组织实施“制造+服务”联合出海行动计划。在韩国、东南亚等热点区域，支持龙

龙头企业建设特色产业园区，吸引区内配套企业入驻，形成境外产业集聚区。健全海外综合服务体系，建立境外投资企业数据库，加强对外合作风险防范预警，及时发布市场需求、政策解读等信息，引导企业依法依规开展对外投资合作，更好地服务企业“走出去”。力争“十五五”期间，实施境外投资项目10个以上。

第三节 深化开放协同区域联动

立足主阵地定位，深化中韩地方合作先行先试，强化省内自贸试验区联动创新，主动融入高质量共建“一带一路”，构建内外联动、优势互补的高水平开放协同新格局。

（一）争当中韩合作先行先试“试验田”。发挥全市对外开放桥头堡优势，主动参与申建山东自贸试验区威海片区，争取中韩地方合作领域的突破性改革试点与创新性示范项目在经区落地。主动服务中韩自贸协定第二阶段谈判，创新落实中韩自贸协定，积极融入国家、省、市级对韩合作机制，探索在数据跨境流动、知识产权协同保护、绿色贸易等领域开展制度型开放先行先试。加强与韩国各驻华机构沟通，参与各级对韩经贸合作交流活动，推进更多领域对韩开放。积极争取承办中韩各级、各领域重点活动，搭建高水平交流合作平台，打造具有示范效应的中韩地方合作新样板。

（二）促进与省内自贸试验区协同发展。深入实施自贸试验区联动创新发展战略，深化与山东自贸试验区青岛片区、烟台片区合作。建立常态化沟通与协同发展机制，在制度创新、政策协

同、要素共享等方面开展联合探索，实现优势互补、互利共赢。围绕产业链、供应链和价值链，加强与省内自贸试验区上下游配套联动，促进要素集聚与资源共享，为构建更高水平开放型经济体制注入强劲动能。加快自贸试验区制度创新成果的复制推广，建立协同创新激励机制，力争“十五五”期间，形成具有区域影响力的自贸试验区制度创新成果10项以上。

（三）主动融入共建“一带一路”。积极参与高质量共建“一带一路”八项行动，支持企业“走出去”参与重点国家、主要领域投资合作，带动外贸外资外经融合发展。引导境外投资规模大、设施完善的企业，设立兼具贸易采购、“双招双引”功能的推介平台和产品展销中心，推动对外投资业务链与产业链供应链深度融合。探索与贸易往来密切国家双向设立展馆，实现资源互输、商品畅通。建立常态化市场开拓机制，每年组织企业参加各级经贸合作推介、重点国家市场开拓活动不少于100场。

第八章 向绿而行优底色 低碳转型塑美丽

深入贯彻习近平生态文明思想和国家“双碳”战略部署，全面落实山东省绿色低碳高质量发展先行区建设要求，坚持生态优先、绿色发展，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推动经济社会发展全面绿色转型，加快建设人与自然和谐共生的美丽经区。

第一节 推动清洁生产与绿色制造

（一）推行清洁生产。引导企业迭代应用环境友好型先进工艺与技术，严格落实重点企业强制性清洁生产审核制度，持续降低生产环节污染物与碳排放强度。立足区域资源禀赋，布局多元储能设施，加快新型储能技术规模化落地应用，扩大新型储能装机规模。持续壮大海上风电、光伏发电等非化石能源供给体量，创新推广绿电直供模式，搭建园区专属绿电直供网络，稳步提升可再生能源就地直供、就地消纳比例，夯实企业绿色生产用能保障，全面提升区域清洁能源存储、调配与消纳能力。

（二）打造零碳标杆。稳妥推进实现碳达峰，深入实施碳达峰八大工程、四大行动，健全碳排放统计核算体系，稳步落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。完善绿色制造培育储备库，聚焦绿色工厂、绿色供应链、工业节水型企业等重点领域，系统推进绿色工业园区、绿色设计产品、绿色工厂、绿色供应链创建培育，构建全链条绿色制造体系。引导重点骨干企业打造“零碳工厂”“无废工厂”，

迭代升级“零碳工厂+光伏社区”，推动企业依托绿证制度规范开展碳排放核算与碳足迹溯源管理。力争“十五五”期间，培育省级以上绿色工厂、绿色供应链企业25家以上，全区工业能耗强度、二氧化碳排放强度持续稳步下降。

第二节 倡导绿色生活与绿色消费

（一）倡导低碳生活。优化“公交+慢行”网络布局，推进交通枢纽、居住区与产业园区无缝衔接，科学规划新能源汽车公共充换电设施，推进“零碳通勤”。到2030年，绿色出行比例达到70%以上。全面推进绿色低碳社区建设，稳步推进既有建筑节能与适老化改造，严格执行新建民用建筑绿色标准，以发展装配式建筑为方向，统筹推进绿色建材、绿色建造、绿色建筑等全链条转型升级，“十五五”期间，每年新增星级绿色建筑20万平方米以上，装配式建筑占新建建筑比例不低于40%。

（二）倡导绿色消费。严格落实限塑政策，扩大绿色产品认证与政府采购比例。推广智能回收进社区、进校园，构建覆盖“分类投放—智能回收—规范分拣—资源化利用”的再生资源逆向物流网络。创新公众参与机制，探索搭建区域碳普惠数字平台，将节水节电、垃圾分类、绿色出行等低碳行为转化为碳积分，实现与公共服务、商业消费、信贷优惠互通联动。持续开展节约用水，全面贯彻落实“四水四定”原则，落实水资源刚性约束机制，强化用水总量和强度双控制度，加强建设项目水资源论证，推进再生水等非常规水资源综合利用，推广普及节水型生活用水器具，到

2030 年，水资源利用率达到省内先进水平。

第三节 深化污染防治与系统治理

（一）强化源头管控。强化节能降碳审查评价，坚决遏制“两高”项目盲目发展，依法有序推动落后低效产能出清，从源头降低产业对能源的依赖。落实节约优先方针，开展全域工业用地效率普查，建立低效用地数据库，精准盘活闲置地块，倒逼“僵尸企业”退出，实现土地集约化与废物资源化。完善区域气候变化应对体系，强化极端天气应急处置，全面提升区域气候风险抵御与生态产品价值实现能力。

（二）深化污染防治。深入实施河长制、湖长制、湾长制、林长制、田长制，常态化做好生态环境修复。强化大气环境精细化管理，深化细颗粒物与臭氧污染协同治理，推进重点行业VOCs源头替代与末端深度治理，加强移动源与非道路移动机械排放监管。加强水生态环境综合治理，落实“水资源、水环境、水生态”三水统筹，推进入海入河排污口规范化整治，开展重点流域生态修复与生态缓冲带建设，确保近岸海域与内河水质稳定达标。深化土壤污染防治，严格衔接国土空间规划“三区三线”管控，强化建设用地准入与污染地块风险管控，健全“调查—评估—修复—监管”全链条机制，确保建设用地安全利用得到有效保障。到2030年，细颗粒物浓度稳定达到国家二级标准，重点河流水质稳定达标，受污染耕地安全利用率稳定在95%以上。推进固体废物和危险废物收集处置设施建设，提升固体废物减量化、资源化、无害

化水平。加强全区用地管理，深化“标准地”制度改革，持续提高建设用地地均产出，确保完成建设用地总量控制和单位国内生产总值建设用地面积下降目标任务。

（三）提升治理效能。优化生态空间格局，严守生态保护红线，构建“蓝绿交织、廊道连通”的生态网络，实施海岸带、湿地、山体等重点生态系统保护修复工程，提升区域生物多样性与生态碳汇能力。完善现代环境治理体系，升级“空天地一体化”生态环境监测网络与大数据平台，实现污染源精准溯源、环境质量实时感知与风险智能预警。强化生态环境风险防范，完善突发环境事件应急预案与应急物资储备。到2030年，建成法治化、智慧化、全民参与的现代环境治理体系，绘就“水清、岸绿、滩净、湾美”的美丽经区。

第九章 优化供给惠民生 提质扩面奔共富

立足经区群众对美好生活的向往，统筹公共文化建设与民生保障提质，丰富文化供给，稳定就业增收，完善社保体系，优化教育医疗养老服务，补齐民生短板，增进民生福祉，促进社会公平，提升群众获得感、幸福感、安全感，稳步迈向共同富裕目标。

第一节 推进文化强区建设

文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志。牢牢把握新时代文化使命，坚持“两个结合”，激发文化创新创造活力，不断发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，为经区现代化建设提供坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件。

（一）弘扬和践行社会主义核心价值观。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，以社会主义核心价值观引领文化建设，传承红色文化、活化传统文化、做优现代文化，更好满足人民文化需求、凝聚精神力量。坚持把社会主义核心价值观融入法治建设和社会治理，体现到国民教育、精神文明创建、文化产品创作生产全过程。贯彻落实《新时代爱国主义教育实施纲要》，推进爱国主义教育基地与党性教育基地、党史教育基地、国防教育基地、国家安全教育基地等互通共享。贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》，深入开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。建立完善典型选树宣传体系，常态化选

树宣传道德模范、经区榜样、最美人物、身边好人等先进典型。健全志愿服务体系，推动志愿服务事业高质量发展。提升公共文化服务水平，拓展城市书房、乡村书房、综合文化服务中心等文化空间功能，鼓励社会力量进入公共文化服务领域，形成政府主导、市场运作、社会参与的多层次供给体系，实现文化服务与群众需求精准对接。持续开展文化惠民活动，满足群众的文化需求。

（二）高质量发展特色文化产业。深化文化与科技深度融合，聚焦技术赋能、业态创新，为文化产业转型升级注入强劲动能、激活发展活力。做强做优文化旅游、创意设计、书画艺术、影视制作、动漫游戏等传统文化产业，加快培育数字文化、文化会展、文化交易等新兴文化业态，推动传统业态提质增效、新兴业态扩容增量、两者协同共生互促共进。推进文化创意与科技、信息、制造、特色农业、体育、康养、建筑等领域深度融合，催生更多跨界融合的新产品、新业态、新模式，拓展文化产业发展空间。强化文化遗产挖掘整理和保护利用，加大文物保护力度，守牢文物安全底线；创新文化遗产活化利用路径，发挥文化遗产的历史价值，讲好经区故事。

（三）深化文明交流与国际传播。建强经区国际传播融媒体矩阵，深耕“经区蓝·国际会客厅”等特色对外传播平台，依托产业、生活、文化三大场景，全方位、立体化向国际受众展现经区城市特质与发展魅力。发挥对外开放桥头堡优势，常态化举办中韩文化论坛、民间艺术联展等交流活动，实现“产业合作+文化互

动”一体化发展，夯实中韩近邻友好、文化同源的情感纽带与合作基础。提升对外文化贸易能级，重点培育海洋文化衍生品、中韩融合文创、康养文化IP等领域特色文旅企业，推动经区文创产品走向国际市场，实现文化对外传播与文旅产业发展双向赋能、融合共进。

第二节 健全民生保障体系

深入实施民生改善和安全强基工程，坚持尽力而为、量力而行，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质，让现代化强区建设成果更多更公平惠及全体人民。

（一）扩大就业供给。落实就业优先战略，多渠道拓展高质量就业岗位，发展平台经济、共享经济，规范新就业形态与灵活就业，健全劳动用工和社会保障机制。紧扣“4+3+2”产业需求，依托区内职业院校搭建实用人才联合培养基地，推行订单式办学，壮大高技能人才与现代产业工人队伍。加大创业支持力度，高水平举办创新创业大赛、对接创新资源，激活创业活力。力争“十五五”时期，全区累计城镇新增就业2.7万人左右，新增高技能人才5000名以上，开展补贴性职业技能培训1万人次以上，发放创业担保贷款10亿元以上。完善收入分配机制，优化初次、再分配配套制度，推动居民收入与经济增长、劳动报酬提升与劳动生产率提高同步，提高劳动报酬在初次分配占比，督促企业落实工资正常调整制度，提高低收入群体收入，扩容中等收入群体，拓宽工资性、经营性、财产性、转移性收入渠道，发挥税收、社保、转移支付

及慈善事业第三次分配调节效能。刚性执行农民工工资支付保障制度，常态化开展工资支付排查整治，保障劳动者薪酬权益。

（二）优化教育服务体系。以新时代立德树人工程为引领，深化大中小学思政课一体化改革创新，强化校家社协同育人“教联体”建设，促进学生全面发展。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，建立学位与师资需求常态化研判机制，推进五渚河学校建设，推动优质学校挖潜扩容，持续扩大优质资源供给。推动人工智能与教育教学深度融合，建设智慧教育场景，普及AI课程与科创项目，提升学生数字素养与创新能力。巩固国家义务教育均衡发展区、国家学前教育普及普惠区创建成果，推进幼儿园管理体制改革，逐步推行免费学前教育，到2030年普惠性幼儿园覆盖率达98%以上、公办园在园幼儿占比力争达75%。以教育家精神铸魂强师，加快打造高素质专业化教师队伍，健全教师待遇保障机制。

（三）坚持健康优先。落实新时代党的卫生与健康工作方针，持续推进爱国卫生运动，主动回应群众高品质健康生活新期待，加强公益性医疗保障，构建全域覆盖、医防融合、医养联动的现代化卫生健康服务体系。以海大医院为核心龙头打造紧密型医联体，向上精准承接省市优质医疗、专科技术与专家资源，向下延伸标准化诊疗服务至镇村社区，推动优质医疗资源纵向贯通、横向共享，实现基层就医便民惠民。深耕中医药传承创新，夯实基层中医药服务阵地，加快基层医疗卫生机构中医馆、中医阁内涵

建设，丰富针灸、推拿、康复理疗等特色服务，全面提升基层中医药防病治病、康养调理服务能力，打造贴合群众需求的中医药特色服务体系。健全公共卫生防护体系，深化医防协同、医防融合，优化重大传染病常态化防控机制，迭代提升传染病监测预警、应急处置、免疫规划、联防联控综合能力，推动健康治理社会共治，同步强化医疗应急、急诊急救全域保障，补齐心理健康和精神卫生服务短板，全方位筑牢区域公共卫生安全屏障。到2030年，3处基层医疗机构达到“优质服务基层行”推荐标准，至少建成1处社区医院，村卫生室“五有三提升”全覆盖，医保门诊统筹联网结算率100%。

（四）促进人口长期均衡发展。推进全龄友好型社会建设。多渠道增加养老服务供给，完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的多层次养老服务体系，推动街道建设综合养老服务机构，落实新建小区养老服务设施配建机制，整合社区资源嵌入养老服务功能，推广互助养老、智慧养老等模式。保障妇女儿童青少年权益，落实生育支持政策，发展普惠托育服务体系，推进托育机构提档升级。完善儿童友好设施，创建儿童友好型城区，健全未成年人救助保护体系，倡导青年优先发展理念。到2030年，建成15个以上社区养老服务综合体，80%以上社区食堂、农村老年餐桌实现品牌化连锁化运营，60%以上养老机构参与社区居家服务，建成4家智慧养老院、10个数字化社区养老服务场所，实现社区托育覆盖率100%。支持残疾人事业发展，保

障残疾人平等权利，加强残疾人权益保障，做好残疾人维权、法律救助等工作，推进无障碍环境建设。

（五）扩大社保普惠。常态化推进社保征缴扩面提质，构建线上线下联动宣传体系，依托短视频、图文科普等新媒体形式推送社保政策解读，常态化开展进企业、进社区、进校园、进乡村线下宣讲活动，提升政策知晓率。依托人社智能参保扩面管理系统，常态化摸底参保资源，动态更新用工及未参保人员台账，确保扩面资源反馈全覆盖。分类开展精准参保动员，聚焦外卖骑手、网约车司机等新业态从业人员开展专项参保动员，精准推送灵活就业养老保险参保政策，引导新业态从业者主动参保续保，持续拓宽养老保险覆盖范围，到2030年，全社会居民参保率达到99%。发挥基本民生兜底保障作用，大力发展社会福利和慈善事业，健全社会救助体系，开展弱势群体“春风行动”，形成长效服务保障机制。健全退役军人工作体系和保障制度，提高退役军人就业创业质量。

第十章 统筹兼顾守底线 固本强基保平安

统筹高质量发展和高水平安全，健全经区风险防控体系，精准防范、有效化解、严格管控各类社会稳定风险，全面提升平安经区建设科学化、社会化、法治化、智能化水平，强化综治平安建设体系支撑，筑牢安全发展底线，为经区经济社会高质量发展营造安全、稳定、有序的良好环境。

第一节 提升重点领域安全管控

（一）坚守政治安全根本底线。认真贯彻落实国家安全责任制，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，强化政治、经济、文化、社会等重点领域安全防控，严密防范和严厉打击境内外敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。严格落实反恐工作责任制，保持对暴恐活动严打高压态势，守住不发生暴恐活动底线。对标对表省、市重大活动安保部署细则，抓实抓细各类重大活动全流程安全防控举措。扛牢抓实意识形态主体责任，健全常态化舆情分析处置机制，纵深推进网络生态规范治理，牢牢守住意识形态安全阵地。巩固国家安全人民防线，开展国家安全宣传教育。全面加强经济安全，强化经济安全风险预警、防控机制及能力建设，防止经济领域风险向社会、民生等领域传导。完善金融风险防范化解长效机制，持续压降金融机构不良资产，加大非法金融活动打击力度，守住不发生区域性系统性风险底线。

（二）提升应急处置统筹效能。建立健全应急指挥部运行机制，设置分类分级明确、职责清晰的响应启动条件，加强物资前置储备，建立多部门研判、前后方信息互动的信息共享体系。统筹推进防灾减灾救灾，完善自然灾害救助应急预案体系，加强灾害预警和应急响应联动。提升应急指挥救援能力，聚焦生产、消防、防洪等重点领域，强化专业应急队伍建设，常态化开展工作演练，持续提高应急管理水平。全面加强海上安全风险防控，升级海上安全监控平台，全面提升海上实时监控与应急处置能力。健全综合防灾减灾体系，提升城市抵御自然灾害和突发事件的整体韧性。

（三）压实安全生产责任链条。完善安全生产责任体系与监管工作机制，严格落实党政主要负责人安全生产第一责任人职责，压紧压实生产经营单位安全生产主体责任，常态化推进企业安全生产标准化建设。持续提升安全监管履职效能，坚持安全生产监管关口前移、重心下沉，严把安全源头管控关口，构建涵盖规划设计、工艺设备材料、重点行业领域、特殊场所管理、从业人员素质提升等源头管控和安全准入制度体系。强化交通、工程建设、零售餐饮、医疗卫生、征地拆迁等重点领域的安全隐患排查和专项整治，对食品、药品、危险化学品等领域的生产、运输、储存进行全过程智能监管，做好传统事故隐患和非传统安全排查治理工作，加强消防安全管理，强化公共消防设施建设，推动安全生产形势持续稳定向好。

第二节 创新社会治理守护安定

（一）聚力推进社会治理现代化。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理有机结合，持续完善现代化社会治理体系。以城市智慧管理平台为牵引，夯实智能感知设施基础，拓展智慧应用场景，推进城市基础设施数字化改造，统筹归集各领域数智资源，构建智能高效的新型城市基础设施体系，建强城市生命线运行中枢，赋能城市治理现代化提质增效。整合12345政务热线、网格、维稳、综治、网信等各类数据，完善前端感知与预警联动机制，运用大数据、人工智能等技术，实现风险精准识别、早发现早预警早处置，推动社会治理向主动预防、系统治理、智慧治理转变，切实提升社会治理现代化水平。

（二）聚力夯实基层治理硬支撑。强化基层党建引领，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，有效整合资源，持续推动资源、服务、管理等下沉基层，加强基层服务管理力量配置，强化服务设施和经费保障，持续为基层减负赋能。持续提升基层治理精细化水平，强化社区工作者队伍建设，确保每万城镇常住人口拥有社区工作者18人以上，力争到2030年，持证人员比例达到80%以上。

（三）聚力筑牢平安稳定防护线。严厉打击恐暴、黄赌毒等威胁人民群众生命财产安全的违法犯罪活动，坚持专群结合、群防群治，完善立体化、智能化社会治安防控体系，推进扫黑除恶常态化。夯实社会治安防控能力，持续开展“智慧平安小区”建

设，强化公共区域视频监控建设，提升点位覆盖率，推动数据共享和应用。构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，切实筑牢安全稳定的社会防线。

第三节 崇法善治夯实法治根基

（一）建设高效有为法治政府。深入学习宣传贯彻习近平法治思想，严格执行党内法规，全面落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，进一步压实领导干部推进法治建设主体责任。支持司法机关依法独立公正行使职权，严格执行防止干预司法“三个规定”。严格遵循重大行政决策、行政规范性文件制定程序，全面落实备案审查制度，充分发挥党政一体法律顾问的审核把关作用，推进科学民主依法决策。严格规范公正文明执法，持续优化法治化营商环境，加强行政执法协调监督，持续推进司法所规范化建设，强化基层司法行政工作质效。

（二）共建全域善治法治社会。加强宪法法律学习宣传教育，精准落实“谁执法谁普法”责任制，完善履职评议机制，以法治考核为抓手，进一步压实普法宣传主体责任，推动全社会树立法治意识。完善公共法律服务体系建设，不断完善以人民调解为基础，人民调解、行政调解、司法调解、商事调解、行业性专业性调解优势互补、有机衔接、协调联动的大调解工作体系，推进多层次

多领域依法治理，打造更加科学的社会治安防控体系，不断提升群众法治获得感、安全感。

（三）优化涉外专业法律服务。加快涉外法治人才培养引进，增加涉外法治服务供给。以智慧谷法务服务中心和威海市企业重整服务中心为先导，充分运用好国际仲裁院、中韩自贸区法庭、商事调解组织等涉外法治优势资源，为企业提供优质高效的涉外法律服务，打造更优法治化营商环境。

第十一章 凝心聚力强保障 笃行实干抓落实

始终坚持和加强党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方作用，持之以恒推进全面从严治党，进一步坚定信心、凝聚力量，攻坚克难、狠抓落实，全力把宏伟蓝图变成美好现实。

第一节 坚持党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。持续用党的创新理论凝心铸魂、统揽全局，将党的全面领导贯穿全区经济社会发展和规划实施全过程、各领域。精准研判经济运行态势，系统研究重大政策举措，持续迭代优化经济工作思路方法，深化新时代经济工作规律认知。切实把党领导经济工作的制度优势转化为现代化治理效能，保持反腐败永远在路上的清醒坚定，严明政治纪律和政治规矩，持续营造风清气正的政治生态。持续增强党组织政治功能和组织功能，纵深推进经区体制机制改革，激活高质量发展内生动力。积极发挥党员先锋模范作用和工会、共青团、妇联等群团组织作用。完善大统战工作格局，落实好民族、宗教、侨务、港澳台等政策，铸牢中华民族共同体意识。坚持我国宗教中国化方向，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，加强党外知识分子、民营经济和新的社会阶层人士统战工作，最大限度凝聚全社会共识和力量。

第二节 健全统一规划体系

加强规划实施管理，健全以发展规划为统领，以国土空间规

划为基础，以年度计划为支撑的统一规划体系。依托区“十五五”规划纲要，做好全区国土空间规划，实现功能互补、空间协调。加强年度计划与发展规划衔接协调，以年度计划实施推动发展规划滚动落实，形成“长期战略—发展规划—年度计划”体系化推进和闭环式落实机制，确保各项发展目标科学落地、有序推进。

第三节 完善规划实施保障

牢固树立“项目为王”导向，以规划引领项目布局、以项目支撑规划落地，分年度储备标志性、牵引性重大工程，实行储备、开工、投产、增资梯次滚动管理。统筹项目布局、要素供给、生态承载与基础设施协同匹配，探索落实存量用地过渡期政策，支持利用老旧厂房、闲置楼宇等存量空间发展文创、养老、科创等产业。强化土地、资金、用海、数据、环保、能源等要素保障，创新项目全流程服务模式，树牢“有解思维”“店小二思维”，健全政企常态化沟通、诉求闭环处置机制，持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

第四节 强化落地评估监督

健全规划实施动态监测和总结评估机制，构建“年度监测—中期评估—终期总结”全流程动态评估制度，以规划核心指标、约束性任务、重大工程为标尺，起草规划评估报告，强化评估结果刚性运用，对滞后指标、落后任务及时出台补短板专项举措，全面推动规划各项任务落实落地。加强规划宣传，着力推进规划信息公开，增强公众对规划的认知、认可和认同，营造全社会共同参与和支持规划实施的良好氛围。